



**TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DALAM MELINDUNGI
DOKTER DAN PERAWAT
DIMASA PANDEMI**

TESIS

DIPO PRAMUDITO

2010622008

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
2022**



**TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DALAM MELINDUNGI
DOKTER DAN PERAWAT
DIMASA PANDEMI**

TESIS

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh
Gelar Magister Hukum**

DIPO PRAMUDITO

2010622008

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
2022**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Dipo Pramudito

NRP : 2010622008

Tanggal : 29 Mei 2022

Bila mana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 29 Mei 2022

Yang Menyatakan,



(Dipo Pramudito)

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TESIS UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Dipo Pramudito

NRP : 2010622008

Program Studi : Magister Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DALAM MELINDUNGI
DOKTER DAN PERAWAT
DIMASA PANDEMI**

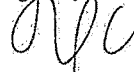
Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 29 Mei 2022

Yang menyatakan,



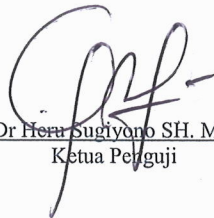
(Dipo Pramudito)

PENGESAHAN

Tesis diajukan oleh :
Nama : Dipo Pramudito
NRP : 2010622008
Program Studi : Magister Hukum
Judul Tesis :

TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DALAM MELINDUNGI DOKTER DAN PERAWAT DIMASA PANDEMI

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji serta telah diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.



Dr Hera Sugiyono SH. MH
Ketua Penguji



Dr St Laksanto Utomo SH. MH
Penguji / Pembimbing II



Dr Suherman SH. LLM
Penguji / Pembimbing I

Dr. Abdul Halim, M.Ag
Dekan



Dr. Beni Harmoni Harefa, SH, LLM Ka.
Prodi

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 9 Juni 2022

TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DALAM MELINDUNGI DOKTER DAN PERAWAT DIMASA PANDEMI

Dipo Pramudito

Abstrak

Respon suatu bangsa dalam menghadapi krisis merupakan pencerminan kesiapan sistem negara tersebut tidak terkecuali didalamnya sistem hukum dan kesehatan. Suatu fakta yang tidak dapat dipungkiri adalah tingginya angka kematian Dokter dan Perawat di Indonesia dalam hal ini Dokter dan Perawat lainnya dalam upaya memerangi Pandemi COVID 19. Dokter dan Perawat adalah subjek hukum, sama seperti rakyat Indonesia lainnya, berhak atas kesehatan dan perlindungan. Bagi Dokter dan Perawat, terdapat setidaknya lima jenis perlindungan khususnya dimasa pandemi yaitu pemberian penghargaan, perlindungan atas kesehatan dan keselamatan kerja, pendayagunaan tenaga kesehatan, jaminan kecelakaan kerja dan perlindungan hukum. Keseluruhnya secara integratif harus diupayakan untuk dipenuhi oleh pemerintah dan pemerintah dapat dituntut bila mengabaikan hal tersebut.

Penelitian ini dilakukan untuk mengetahui apakah pemerintah telah memenuhi tanggung jawabnya dalam melindungi Dokter dan Perawat dimasa pandemi dan juga untuk mengetahui apa konsekuensi bila mana pemerintah gagal memberikan perlindungan. Penelitian ini merupakan penelitian yuridis normatif dengan sumber data dari bahan hukum primer seperti perundangan, dan bahan hukum sekunder seperti jurnal dan buku. Hasil dari penelitian ini adalah bahwa pemerintah telah memenuhi tanggung jawab konstitusinya dalam melindungi Dokter dan Perawat. Perangkat hukum yang bersifat preventif dan represif telah dihasilkan pemerintah dalam upaya perlindungan. Pelibatan masyarakat sebagai komponen bangsa telah dilakukan dalam check and balance terhadap upaya perlindungan yang diselenggarakan.

Kata Kunci :Tanggung Jawab, Perlindungan, Dokter dan Perawat

GOVERNMENT RESPONSIBILITY TO PROTECT DOCTORS AND NURSES DURING PANDEMIC

Dipo Pramudito

Abstract

Response of a nation in facing a crisis reflects its of system readiness, including the legal and health systems. An undeniable fact is the high mortality rate of Health Human Resources, in Indonesia, in this case Doctors and Nurses while combating the COVID 19 Pandemic Doctors and Nurses are legal subjects, just like other Indonesian people, have the right to health and protection. For Health Human Resources, there are at least five types of protection, especially during the pandemic, namely awarding, protection for occupational health and safety, utilization of health workers, work accident insurance and legal protection. All of them must be done in an integrative way by the government and the government can be sued if they ignore this.

This study was conducted to find out whether the government has fulfilled its responsibilities in protecting Doctors and Nurses during a pandemic and to find out what the consequences are if the government fails to provide protection. This research is normative juridical research with data sources from primary legal materials such as legislation, and secondary legal materials such as journals and books. The result of this research is that the government has fulfilled its constitutional responsibilities in protecting Human Resources for Health. The government has deployed preventive and repressive legal instruments in an effort to protect it. The involvement of the community as a component of the nation has been carried out in checks and balances against the protection efforts carried out.

Keywords: Responsibility, Protection, Human Resources Health

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas segala karunia-Nya sehingga tesis ini berhasil diselesaikan. Judul yang dipilih dalam penelitian ini yang dilaksanakan sejak bulan Desember 2021 ini adalah TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DALAM MELINDUNGI DOKTER DAN PERAWAT DIMASA PANDEMI

Terima kasih penulis ucapkan kepada Bapak Dr. St. Laksanto Utomo, SH, M.Hum selaku dosen pembimbing yang telah banyak memberikan saran yang sangat bermanfaat.

Disamping itu, ucapan terima kasih juga disampaikan kepada Ayah Djoko Triwidodo, Ibu Sri Setianingsing, Istri Anggri Wijayanti serta seluruh keluarga yang tidak henti-hentinya memberikan penulis semangat dan doa. Penulis juga sampaikan terima kasih kepada teman-teman yang telah telah membantu dalam penulisan tesis ini.

Jakarta, 29 Mei 2022

Penulis



Dipo Pramudito

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL.....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	iv
PENGESAHAN.....	v
ABSTRAK.....	vi
ABSTRACT.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penulisan.....	8
1.5 Kerangka Teori Dan Kerangka Konseptual.....	9
1.6 Teori Perlindungan Hukum.....	12
1.7 Teori Tanggung Jawab Hukum.....	18
1.8 Kerangka Konseptual.....	26
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	31
2.1 COVID 19.....	31
2.1.1 Etiologi.....	31
2.1.2 Epidemiologi.....	32
2.1.3 Manifestasi Klinis.....	34
2.1.4 Penegakkan Diagnosis.....	35
2.1.5 Terapi.....	36
2.2 Jenis Perlindungan Terhadap Dokter dan Perawat.....	37
2.2.1 Perlindungan Terhadap Kesehatan Dan Keselamatan Kerja.....	39
2.2.2 Perlindungan Terhadap Kecelakaan Kerja.....	60
2.2.3 Perlindungan Mengenai Pemberian Penghargaan.....	63
2.2.4 Perlindungan Pendayagunaan Tenaga Kesehatan.....	67
2.2.5 Perlindungan Hukum Dimasa Pandemi.....	68
BAB III METODE PENELITIAN.....	72
3.1 Jenis Penelitian.....	72
3.2 Pendekatan penelitian.....	75
3.3. Metode Pengumpulan Data.....	75
3.4 Teknik Analisis Data.....	76

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	77
4.1 Pemenuhan Tanggung Jawab Pemerintah.....	77
4.1.1 Sistim Hukum Kesehatan.....	80
4.1.2 Sub System Hukum.....	81
4.1.3 Upaya pemerintah dalam melindungi dokter dan perawat.....	88
4.1.4 Implementasi teori perlindungan dan tanggung jawab hukum.....	96
4.2. Konsekuensi Pelanggaran Terhadap Tanggung Jawab Pemerintah..	103
4.2.1 Implementasi teori perlindungan dan tanggung jawab hukum.....	112
 BAB V PENUTUP.....	 115
5.1. Kesimpulan.....	115
5.1.1 Pemenuhan tanggung jawab pemerintah dalam melindungi Dokter dan Perawat.....	115
5.1.2 Konsekuensi bila pemeintah gagal memberikan perlindungan.....	116
5.2. Saran.....	116
 DAFTAR PUSTAKA.....	 119
RIWAYAT HIDUP	

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Klasifikasi Baku Lapangan Usaha Indonesia	47
Tabel 2 Identifikasi risiko K3 diberbagai fasilitas kesehatan	50
Tabel 3 Relasi wewenang dan tanggung jawab pemerintah pusat dan daerah	95

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Persentasi kematian Dokter dan Perawat.....	4
--	---