



**PERTIMBANGAN HAKIM DALAM PENETAPAN DISPENSASI  
NIKAH DIMASA PANDEMI COVID-19**

**SKRIPSI**

**GABRIEL SHEVA RAHARDJO**

**1810611094**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN**

**JAKARTA**

**FAKULTAS HUKUM**

**PROGRAM STUDI S1 HUKUM**

**2022**



**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI S1 – ILMU HUKUM**

---

**LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI**

**JUDUL :**

**PERTIMBANGAN HAKIM DALAM PENETAPAN DISPENSASI NIKAH  
DIMASA PANDEMI COVID-19**

**Gabriel Sheva Rahardjo  
1810611094**

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji  
Program Studi S1 – Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta  
Jakarta, 21 Juni 2022

Mengetahui,

Ketua Program Studi S1 Ilmu Hukum

**Taupiqurrahman, S.H., M.Kn.  
NIP. 198701022019031006**

Menyetujui,

Dosen Pembimbing Tugas Akhir

**Dwi Aryanti Ramadhani, S.H., M.H.  
NIP. 197210262021212005**



**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA**  
**FAKULTAS HUKUM**  
**PROGRAM STUDI S1 - ILMU HUKUM**

---

**PENGESAHAN**

Skripsi diajukan oleh :

Nama : Gabriel Sheva Rahardjo

NPM : 1810611094

Program Studi : S1-Ilmu Hukum

Judul : **Pertimbangan Hakim Dalam Penetapan DispensasiNikah Dimasa  
Pandemi Covid 19**

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi S1 Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Taup

Siti Nurul Intan Sari D. S.H., M.Kn

Anggota 1

Dwi Aryanti Ramadhani, S.H., M.H.

Anggota 2



Dr. Abdul Halim, M.Ag

Dekan

Taupiqqurrahman, S.H., M.Kn

Kaprodi

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 28 Juni 2022

## BIODATA PENULIS



Nama : Gabriel Sheva Rahardjo  
Tempat/Tgl. Lahir : Banyumas, 28 Februari 2001  
Jenis Kelamin : Laki-laki / ~~Perempuan~~\*)  
Agama : Katholik  
Kewarganegaraan : Warga Negara Indonesia (WNI)  
Alamat : Banyubiru Residence blok B1/9 ,Desa  
lebak Wangi, Sepatan Timur  
,KabupatenTangerang, Provinsi Banten  
No. Telp : 0896-8472-4882  
Email : [gabrielshevar@upnvj.ac.id](mailto:gabrielshevar@upnvj.ac.id)  
Nama Orang Tua  
a. Ayah : Sungko Rahardjo  
b. Ibu : Irwina Damayanti

### PENDIDIKAN FORMAL

1. SD : SD Kristen Banyumas  
(Lulus tahun 2012)
2. SMP : SMP Maria Immaculata Poris  
,( Lulus tahun2015)

3. SMK

: SMK Bhakti Anindya Tangerang  
(Lulus tahun 2018)

### **PERNYATAAN ORISINALITAS**

Tugas akhir dalam bentuk skripsi adalah benar hasil karya saya sebagai penulis pertama, dan semua sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Apabila dikemudian hari terbukti plagiarism dalam penulisan tugas akhir ini, maka saya bersedia dituntut berdasarkan hukum yang berlaku.

N a m a : Gabriel Sheva Rahardjo

N.I.M. : 1810611094

Tanggal : 1 Juni 2022

Tanda Tangan :



**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI  
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIK**

Yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Gabriel Sheva Rahardjo

NIM/NPM : 1810611094

Fakultas : Hukum

Program Studi : S1 Hukum

Jenis Karya : Skripsi/~~Memorandum Hukum~~\*

Judul : **Pertimbangan Hakim Dalam Penetapan DispensasiNikah  
Dimasa Pandemi Covid 19**

1. Untuk kepentingan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan karya ilmiah skripsi dengan judul tersebut diatas kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta dengan Hak Bebas Royalti Noneklusif (Non-exclusive Royalty Rights).
2. Menyatakan **SETUJU**/~~TIDAK SETUJU~~\*) untuk melanjutkan pengolahan data skripsi/~~memorandum hukum~~\*) menjadi artikel ilmiah yang dipublikasikan bersama Dosen Pembimbing Tugas Akhir.
3. Menyatakan **BERSEDIA**/~~TIDAK BERSEDIA~~\*) mengirimkan (submit) naskah artikel yang merupakan bagian dari skripsi/~~memorandum hukum~~\*) untuk dipublikasikan pada jurnal internasional bereputasi/jurnal nasional terakreditasi/jurnal nasional ber-ISSN Bersama dengan Dosen Pembimbing Tugas Akhir.

Jakarta, 20 April 2022

Yang menyatakan,



Gabriel Sheva Rahardjo

## **KATA PENGANTAR**

Assalamu'alaikumWr. Wb.

Puji syukur kami panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas berkatnya memberikan kesempatan untuk menyelesaikan skripsi ini. Yang berjudul Pertimbangan Hakim Dalam Penetapan DispensasiNikah Dimasa Pandemi Covid 19.

Tujuan penyusunan skripsi ini adalah untuk memenuhi beban sks tugas akhir sesuai dengan buku pedoman tugas akhir Fakultas Hukum Universitas Pembangunan “Veteran” Jakarta. Dalam kesempatan yang baik ini dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang terlibat dalam penelitian skripsi ini diantaranya:

1. Dr. Erna Hernawati ak, CPMA, CA selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta yang telah memfasilitasi peneliti untuk melakukan penelitian ini.
2. Dr. H. Abdul Halim, M.Ag. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta dan juga Ucapan Terimakasih penulis haturkan kepada Dosen Pmbimbing tugas Akhir, Ibu Dwi Aryanti Ramadhani, S.H., M.H., selaku dosen pembimbing dalam penyusunan skripsi ini yang telah senantiasa setia memberikan bimbingan, pengarahan, pengajaran, serta doa dan dukungan sehingga penulis mampu menyelesaikan Tugas Akhir ini dalam rangka memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.
3. Segenap Dosen dan tenaga pendidik Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, atas ilmu yang telah diberikannya selama ini kepada penulis selama proses pembelajaran di lingkungan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta sampai dengan mendapatkan gelar Sarjana Hukum.
4. Keluarga penulis yakni Kedua Orang Tua dan Adik saya , baik ayah maupun ibu yang selalu memberikan nasihat, arahan dan masukan dalam penyusunan

skripsi ini, serta doa yang telah diberikan sampai pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.

5. Segenap Hakim dan Staf Pengadilan Agama Tigaraksa, atas ilmu yang telah diberikannya selama ini kepada penulis selama proses pembelajaran di lingkungan Pengadilan Agama Tigaraksa yang mendukung memberikan informasi guna penulis mendapatkan gelar Sarjana Hukum.
6. Teman-teman seperjuangan khususnya yang tergabung dalam komunitas Persahabatan Selama masa kuliah yaitu “KUBUH 101” yang beranggotakan 11 orang , dan beberapa sahabat penulis di perkuliahan yakni : Ade Saefudin, Septiana Nurul Hikmah, Rizka Aisyah, Caesar Ali Syahbana , Dan juga semua teman-teman lainnya yang tidak bisa saya sebutkan semuanya yang telah memberikan banyak motivasi dan energi positif dalam menghadapi kebuntuan-kebuntuan selama masa perkuliahan yang penulis jalani,menjalani perkuliahan di Fakultas Hukum UPNVJ secara bersama sama dalam suka maupun duka . kalian semua akan selalu menjadi bagian terpenting dalam hidup penulis;
7. Debby Angela Melati Silitonga selaku calon istri penulis yang telah menemani dari masa sekolah, kuliah hingga saat ini dan terus mendukung dengan tulus lahir dan batin yang merupakan calon Istri penulis yang sangat penulis cintai. Semoga segala kemudahan dan keselamatan selalu mengiringi;
8. Kemudian ucapan terima kasih tidak lupa peneliti sampaikan kepada semua pihak yang telah membantu sejak tahap pengumpulan data sampai dengan tahap penyelesaian skripsi ini.

Peneliti menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih banyak kekurangan, karena keterbatasan kemampuan yang dimiliki. Akhir kata, semoga penyusunan skripsi ini dapat bermanfaat bagi peneliti dan masyarakat luas.

Jakarta,1 Juni 2022



Gabriel Sheva Rahardjo



## ABSTRAK

Skripsi ini bertujuan untuk menjelaskan pertimbangan Majelis Hakim Pengadilan Agama Dimasa Pandemi Covid 19 , dalam menetapkan perkara dispensasi nikah yang belum memasuki usia perkawinan, dan setelah di ubahnya UU Perkawinan No.1 tahun 1974 menjadi UU No.16 Tahun 2019, perubahan yang terjadi pada angka usia perkawinan bagi wanita yang di setarakan dengan laki-laki menjadi 19 tahun, dan aturan tersebut di lakukan untuk mengatasi kondisi darurat perkawinan anak yang terjadi di Indonesia. namun, kenaikan jumlah perkara permohonan dispensasi nikah tidak di barengi dengan aturan yang ketat, sehingga mayoritas yang mengajukan permohonan tersebut justru di kabulkan oleh hakim, peraturan yang telah ada, baik UU No. 16 Tahun 2019 maupun PERMA No. 5 Tahun 2019 memiliki celah hukum yang membuat izin dispensasi kawin masih terbuka lebar dengan menggunakan alasan apapun

Metode Penelitian dala penelitian ini yaitu penelitian yuridis normatif, sehingga cara pengumpulan data yang dipergunakan adalah melalui riset kepustakaan (*library research*)., Selain itu, sebagaimana sumber data penelitian, penulis juga mempergunakan hasil wawancara sebagai data tambahan untuk memperdalam hasil penelitian. Perolehan data melalui mekanisme wawancara ini dilakukan secara langsung (tatap muka) yang melibatkan seorang hakim pada Pengadilan Agama Tigaraksa dengan waktu dan tempat yang diselenggarakan pada Pengadilan Agama Tigaraksa dalam perkara dispensasi nikah dan respon pengadilan terhadap peraturan Mahkamah Konstitusi No.5 Tahun 2019

**Kata Kunci : Pertimbangan Hakim, Batas Usia Perkawinan, Dispensasi Nikah, Pengadilan Agama.**

## **ABSTRACT**

*This thesis aims to explain the considerations of the Council of Judges of the Religious Courts During the Covid 19 Pandemic, in determining marriage dispensation cases that have not yet entered the age of marriage, and after the amendment of the Marriage Law No. 1 of 1974 to Law No. 16 of 2019, changes occurred in the number The age of marriage for women who are equal to men is 19 years, and this regulation is implemented to overcome the emergency conditions of child marriage that occur in Indonesia. However, the increase in the number of cases applying for a marriage dispensation was not accompanied by strict rules, so that the majority of those who submitted the application were granted by the judge, the existing regulations, both Law no. 16 of 2019 and PERMA No. 5 of 2019 has a legal loophole that makes marriage dispensation permits still wide open for any reason*

*The research method in this research is normative juridical research, so the data collection method used is through library research. In addition, as a source of research data, the authors also use the results of interviews as additional data to deepen the research results. Data collection through the interview mechanism was carried out directly (Library Research) by involving the judges of the Tigaraksa Religious Court with a time and place located at the Tigaraksa Religious Court in terms of marriage dispensation and regulation Mahkamah Konstitusi No.5 Tahun 2019.*

***Keywords: Judge's Consideration, Marriage Age Limit, Marriage Dispensation, Religious Court.***

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI</b> .....	i
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	ii
<b>BIODATA PENULIS</b> .....	iii
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS</b> .....	iv
<b>PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI</b> .....	v
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vi
<b>ABSTRAK</b> .....	viii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	x
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Ruang Lingkup Penelitian.....	7
D. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	7
E. Metode Penelitian.....	9
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	13
A. Literature Review.....	13
B. Tinjauan Teori.....	17
1. Teori Kepastian Hukum .....	17
2. Teori Perlindungan Hukum.....	17
3. Teori Penemuan Hukum .....	19
4. Tinjauan Umum Perkawinan .....	21
<b>BAB III PEMBAHARUAN PENGATURAN DISPENSASI PERKAWINAN TERKAIT USIA PERKAWINAN PASCA DIUBAHNYA UNDANG-UNDANG NO.1 TAHUN 1974 DI MASA PANDEMI COVID 19</b> .....	40
A. Faktor penyebab terjadinya perubahan Undang-undang no.1 tahun 1974.....	40

B. Pembaharuan Pengaturan Suatu Batasan Umur Perkawinan di dalam Undang-undang No.16 Tahun 2019 .....	44
C. Dispensasi Nikah Pasca Lahirnya PERMA No.5 Tahun 2019 .....	45
<b>BAB IV ANALISIS PERTIMBANGAN HAKIM DALAM MENGABULKAN PENETAPAN DISPENSASI NIKAH DI MASA PANDEMI COVID-19 .....</b>	<b>52</b>
A. Pengaturan Dispensasi Nikah Hingga Dimasa Pandemi Covid-19.....	52
B. Dasar Pertimbangan Hakim Dalam Mengabulkan Permohonan Dispensasi Kawin Di Masa Pandemi Covid-19 .....	77
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>89</b>
A. Kesimpulan.....	89
B. Saran.....	90
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>91</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>97</b>
Lampiran 1. Kartu Monitoring Bimbingan Tugas Akhir	
Lampiran 2. Hasil Cek Turnitin	
Lampiran 3. Surat Keterangan Pelaksanaan Riset Pada Kantor Pengadilan Agama Tigaraksa	
Lampiran 4. Perkara Permohonan Dispensasi Nikah di Pengadilan Agama Tigaraksa periode januari 2019 s/d Bulan November 2021	
Lampiran 5. Foto Bersama Narasumber wawancara Bapak Drs.H.Hudaibi selaku Hakim Pengadilan Agama Tigaraksa	
Lampiran 6. Berita Acara Sidang	
Lampiran7. Lembar Perbaikan Ujian Skripsi	

## DAFTAR TABEL

Tabel 1	Tabel Peningkatan pernikahan dini Menurut Data SDKI .....	1
Tabel 2	Tabel Jumlah kasus perceraian dari tahun 2015 – Agustus 2020 .....	2
Tabel 3	Tabel Tabel 3. Peningkatan Dispensasi Kawin dari tahun 2018- 2020.....	3
Tabel 4	Tabel Jumlah Permohonan Dispensasi Nikah dari tahun 2018 s/d November 2021.....	60