



**ASPEK HUKUM PERAWATAN PASIEN DENGAN
PELAYANAN *HOMECARE* BERBASIS
PRAKTIK KLINIK PRATAMA**

TESIS

YANA SYLVANA

2010622045

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
2022**



**ASPEK HUKUM PERAWATAN PASIEN DENGAN
PELAYANAN *HEMOCARE* BERBASIS
PRAKTIK KLINIK PRATAMA**

TESIS

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh
Gelar
Magister Hukum**

YANA SYLVANA

2010622045

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA

FAKULTAS HUKUM

PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER

2022

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Yana Sylvana

NRP : 2010622045

Tanggal : 25 Mei 2022

Bila mana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 31 Mei 2022
Yang Menyatakan,



(Yana Sylvana)

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TESIS UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Yana Sylvana
NRP : 2010622045
Program Studi : Hukum Kesehatan – Magister Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

ASPEK HUKUM PERAWATAN PASIEN DENGAN PELAYANAN HOMECARE BERBASIS PRAKTIK KLINIK PRATAMA

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 31 Mei 2022

Yang menyatakan,





(Yana Sylvana)


PENGESAHAN

Tesis diajukan oleh :
Nama : Yana Sylvana
NRP : 2010622045
Program Studi : Magister Hukum
Judul Tesis : ASPEK HUKUM PERAWATAN PASIEN
DENGAN PELAYANAN *HEMOCARE*
BERBASIS PRAKTIK KLINIK PRATAMA

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji serta telah diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Hukum (MH) pada Program Studi Hukum Kesehatan – Magister Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.


Dr. Heru Sugiyono, SH, MH
Ketua Penguji


Dr. Wicipto Setiadi, SH, MH
Penguji / Pembimbing I


Dr. St. Laksanto Utomo, SH, M.Hum
Penguji / Pembimbing II


Dr. Abdul Halim, SH, M.Ag
Dekan


Dr. Beniharmoni Harefa, SH, LLM
Ka. Prodi



Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 25 Mei 2022

ASPEK HUKUM PERAWATAN PASIEN DENGAN PELAYANAN *HOMECARE* BERBASIS PRAKTIK KLINIK PRATAMA

Yana Sylvana

Abstrak

Perkembangan dalam layanan kesehatan sekarang ini di era globalisasi sangat pesat, apalagi ditengah pandemik Covid-19 yang menyebabkan tumpukan antrian pasien di fasilitas pelayanan Kesehatan. Pelayanan *Homecare* merupakan solusi di tengah pandemic Covid-19 dikarenakan beberapa orang takut pergi ke rumah sakit karena tidak ingin terinfeksi COVID-19. Di sisi lain, ketika seseorang sakit, mereka membutuhkan perawatan medis yang tepat dan benar. Pelayanan *homecare* adalah perawatan yang berkelanjutan dan menyeluruh bagi seseorang dan keluarga di rumah dan termasuk ke dalam pelayanan medis yang bisa didapat dari Klinik Pratama, sesuai dalam Permenkes Nomor 9 Tahun 2014 Tentang Klinik. Namun dengan trend semakin banyaknya pelayanan *homecare* yang ada, permasalahannya semakin banyak tenaga Kesehatan yang melakukan pelayanan *homecare* secara individualis tanpa melibatkan Fasilitas Kesehatan yang ada. Apabila seorang Tenaga Kesehatan melakukan pelayanan *homecare* sendiri dan tidak memenuhi syarat administrasi kedepannya menjadi permasalahan bahwa pelayanan *homecare* telah melanggar standard pelayanan medis, pelanggaran etik, pelanggaran disiplin, dan pelanggaran hukum. Penelitian ini merupakan penelitian yuridis-normatif dengan metode *Statue Approach* yang membatasi pada regulasi pelayanan *homecare* dan pelimpahan wewenang dari dokter ke perawat dalam pelayanan *homecare*. Penelitian ini dilaksanakan pada bulan Oktober-November 2021 dengan berbagai sumber literasi dasar dan menengah. Hasil dari penelitian ini didapatkan masih kurangnya harmonisasi regulasi mengenai perawatan pasien secara *homecare*, serta pelimpahan wewenang medis dokter kepada perawat dalam pelayanan *homecare*. Kesimpulan dalam penelitian ini berupa pelayanan kesehatan pasien bisa dilakukan di rumah tetapi dari pelimpahan wewenang tindakan medis, dimana jika terjadi kesalahan dalam pelayanan medis, akibat hukum selanjutnya akan diatur menurut hukum pidana.

Kata kunci: Pelayanan *Homecare*; Perawatan Pasien; Klinik Pratama; Pelimpahan Wewenang

LEGAL ASPECTS OF PATIENT CARE WITH HOMECARE SERVICES BASED ON PRATAMA CLINICAL PRACTICES

Yana Sylvana

Abstract

Developments in health services today in the era of globalization are very rapid, especially in the midst of the Covid-19 pandemic which causes piles of patient queues at health service facilities. Homecare services are a solution in the midst of the Covid-19 pandemic because some people are afraid to go to the hospital because they don't want to be infected with COVID-19. On the other hand, when a person is sick, they need proper and correct medical care. Homecare services are continuous and comprehensive care for a person and family at home and are included in medical services that can be obtained from the Primary Clinic, according to the Minister of Health Regulation Number 9 of 2014 concerning Clinics. However, with the trend of increasing number of existing homecare services, the problem is that more and more health workers carry out homecare services individually without involving existing health facilities. If a health worker performs his own homecare service and does not meet the administrative requirements in the future, it becomes a problem that the homecare service has violated medical service standards, violated ethics, violated discipline, and violated the law. This research is a juridical-normative research with the Statue Approach method which limits the regulation of homecare services and the delegation of authority from doctors to nurses in homecare services. This research was conducted in October-November 2021 with various sources of primary and secondary literacy. The results of this study showed that there is still a lack of harmonization of regulations regarding homecare patient care, as well as the delegation of medical authority from doctors to nurses in homecare services. The conclusion in this study is that patient health services can be carried out at home but from the delegation of authority for medical action, where if an error occurs in medical services, the legal consequences will then be regulated according to criminal law.

Keywords: *Homecare Assistance; Patient Care; Primary Clinic; Delegation of Authority*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala karunia-Nya sehingga tesis ini berhasil diselesaikan. Judul yang dipilih dalam penelitian ini yang dilaksanakan sejak Juli 2021 ini adalah ASPEK HUKUM PERAWATAN PASIEN DENGAN PELAYANAN *HEMOCARE* BERBASIS PRAKTIK KLINIK PRATAMA. Terima kasih penulis ucapkan kepada Bapak Dr. St. Laksanto Utomo, SH, M.Hum selaku dosen pembimbing yang telah banyak memberikan saran yang sangat bermanfaat.

Disamping itu, ucapan terima kasih juga disampaikan kepada Johan Fredrik (ayah), Tini Karsini (ibu) serta seluruh keluarga yang tidak henti-hentinya memberikan penulis semangat dan doa. Penulis juga sampaikan terima kasih kepada teman-teman yang telah telah membantu dalam penulisan tesis ini.

Jakarta, 31 Mei 2022

Penulis

Yana Sylvana

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	iii
PENGESAHAN	iv
Abstrak.....	v
Abstract	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR GAMBAR.....	x
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR SINGKATAN.....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	3
1.3 Tujuan Penelitian.....	4
1.4 Manfaat Penelitian.....	4
1.4.1 Manfaat Teoritis	4
1.4.2 Manfaat Praktis.....	4
1.5 Landasan Teoritis	4
1.6 Kerangka Konseptual	9
1.7 Sistematika Penulisan.....	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	12
2.1 Pelayanan <i>Homecare</i>	12
2.1.1 Definisi Pelayanan <i>Homecare</i>	12
2.1.2 Kriteria Pasien Pelayanan <i>Homecare</i>	12
2.1.3 Manfaat Pelayanan <i>Homecare</i>	13
2.1.4 Perizinan Pelayanan <i>Homecare</i>	13
2.1.5 Aspek Legal Pelayanan <i>Homecare</i>	14
2.2 Klinik.....	16
2.2.1 Definisi Klinik.....	16
2.2.2 Perizinan Klinik.....	17
2.2.3 Kewajiban Penyelenggara Klinik	18
2.3 Kerangka Pemikiran	20
2.4 Kerangka Penelitian.....	20
BAB III OBJEK DAN METODE PENELITIAN.....	21
3.1 Jenis Penelitian	21
3.2 Jenis Pendekatan.....	21
3.3 Sumber Bahan Hukum	21
3.4 Teknik Pengumpulan Bahan Hukum.....	23
3.5 Teknik Analisis Data	23
3.6 Garis Runtun Waktu Penelitian	24

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	25
4.1 Standard Pelayanan Medis di Dalam Pelayanan Kesehatan.....	25
4.2 Regulasi Hukum Terhadap Kedudukan Perawat Dalam Melakukan Tindakan Medis Berbasis Pelayanan <i>Homecare</i>	27
4.3 Tanggung Jawab Hukum Bagi Perawat Dalam Perawatan Pasien Pelayanan <i>Homecare</i>	29
4.4 Konsekuensi Dan Tanggung Jawab Hukum Bagi Perawat Dalam Melakukan Tindakan Medik Pelayanan <i>Homecare</i>	30
4.5 Pertanggungjawaban Pelimpahan Wewenang Dari Dokter Kepada Perawat	33
4.6 Regulasi Hukum Pelimpahan Wewenang Tindakan Medis Dokter Kepada Perawat dalam Pelayanan Kesehatan <i>Homecare</i>	36
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	42
5.1 Kesimpulan.....	42
5.2 Saran	42
DAFTAR PUSTAKA	44
RIWAYAT HIDUP	50

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Kerangka Pemikiran.....	21
Gambar 2. Kerangka Penelitian	21

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Garis Runtun Waktu Penelitian (<i>Gant Chart</i>)	24
--	----

DAFTAR SINGKATAN

BPJS	Badan Penyelenggara Jaminan Sosial
COVID-19	Corona Virus Disease 2019
Dinkes	Dinas Kesehatan
Dirjen Yanmed	Direktorat Jendral Pelayanan Medis
Depkes	Departemen Kesehatan
EKG	Elektro Kardio Gram
Fasyankes	Fasilitas Pelayanan Kesehatan
ID	<i>Intra Dermal</i>
IM	<i>Intra Muscular</i>
IV	<i>Intra Vena</i>
IGD	Instalasi Gawat Darurat
KBBI	Kamus Besar Bahasa Indonesia
KKI	Konsil Kedokteran Indonesia
KUHP	Kitab Undang-Undang Hukum Pidana
KUHPer	Kitab Undang-Undang Hukum Perdata
Menkes	Menteri Kesehatan
NCBI	<i>National Center For Biotechnology Information</i>
Pubmed	Publisher Medline
Permenkes	Peraturan Menteri Kesehatan
SC	<i>Sub Cutan</i>
SIK	Surat Izin Kerja
SIP	Surat Izin Praktik
SIPA	Surat Izin Praktik Apoteker
SIPP	Surat Izin Praktik Perawat
SK	Surat Keputusan
RI	Republik Indonesia
UKL	Upaya Pengelolaan Lingkungan Upaya Pemantauan Lingkungan
UPL	
UU	Undang-Undang
WHO	World Health Organization