



**DIPLOMASI EKONOMI AMERIKA SERIKAT TERHADAP JEPANG  
TENTANG EKSPOR DAGING SAPI PERIODE 2017-2020**

Tugas Akhir Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional

Nama : Andrea Gladys Gabriella

NIM :1810412067



PROGRAM STUDI: HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL  
“VETERAN” JAKARTA

---

**DIPLOMASI EKONOMI AMERIKA SERIKAT TERDAHAP JEPANG  
TENTANG EKSPOR DAGING SAPI PERIODE 2017-2020**

***ECONOMIC DIPLOMACY OF THE UNITED STATES TO JAPAN ON BEEF  
EXPORT FOR THE PERIODE 2017-2020***

Oleh:  
Andrea Gladys Gabriella  
1810412060

**SKRIPSI**  
Untuk memenuhi salah satu syarat ujian  
Guna memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional

Telah disetujui oleh Tim Pembimbing pada  
tanggal seperti tertera di bawah ini

Jakarta, Juni 2022

Pembimbing Utama

Pembimbing Pendamping

Dr. Shanti Darmastuti, S.IP., M.Si

Wiwiek Rukmi Dwi Astuti, S.IP., M.Si



Program Studi Ilmu Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta  
Tahun 2022

---

Andrea Gladys Gabriella, 2022

**DIPLOMASI EKONOMI AMERIKA SERIKAT TERHADAP JEPANG TENTANG EKSPOR DAGING SAPI  
PERIODE 2017-2020**

UPN Veteran Jakarta, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Hubungan Internasional  
[www.upnvj.ac.id- www.library.upnvj.ac.id- www.repository.upnvj.ac.id]

## **PERNYATAAN ORISINALITAS**

### **PERNYATAAN ORISINALITAS**

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Andrea Gladys Gabriella  
NIM : 1810412067  
Program Studi : Hubungan Internasional

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 20 Juni 2022

Yang menyatakan,



Andrea Gladys Gabriella

# **PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

## **PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional ‘Veteran’ Jakarta, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Andrea Gladys Gabriella  
NIM : 1810412067  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

### **DIPLOMASI EKONOMI AMERIKA SERIKAT TERHADAP JEPANG TENTANG EKSPOR DAGING SAPI PERIODE 2017-2020**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta  
Pada tanggal : 20, Juni 2022  
Yang menyatakan,



Andrea Gladys Gabriella

# **DIPLOMASI EKONOMI AMERIKA SERIKAT TERHADAP JEPANG**

## **TENTANG EKSPOR DAGING SAPI PERIODE 2017-2020**

**ANDREA GLADYS GABRIELLA**

### **ABSTRAK**

Amerika Serikat (AS) merupakan salah satu negara pengekspor daging sapi ke Jepang. Tingkat permintaan daging sapi yang tinggi di Jepang ternyata diikuti oleh penurunan volume ekspor daging sapi dari AS ke Jepang pada periode 2017-2020 yang disebabkan karena ada hambatan ekspor yang dihadapi oleh daging sapi AS. Sehingga penelitian ini bertujuan untuk membahas upaya yang dilakukan oleh AS dalam menyelesaikan hambatan perdagangan mengenai ekspor daging sapi di Jepang dengan menggunakan konsep diplomasi ekonomi dan teori perdagangan internasional.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah kualitatif deskriptif dengan menggunakan sumber data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data yang digunakan melalui teknik wawancara dan studi dokumentasi. Penelitian ini juga menggunakan tahapan-tahapan, yaitu kondensasi data, penyajian data, serta penarikan dan verifikasi kesimpulan.

Hasil akhir yang didapatkan melalui penelitian ini menunjukkan bahwa sebagai upaya yang dilakukan oleh AS untuk menghilangkan hambatan perdagangan yang dihadapi pada ekspor daging sapinya ke Jepang, AS melakukan upaya-upaya melalui diplomasi ekonomi. Upaya diplomasi ekonomi yang dilakukan AS adalah melalui pembentukan perjanjian perdagangan bilateral dengan Jepang melalui *U.S-Japan Trade Agreement* (USJTA) dan promosi daging sapi di Jepang. Melalui upaya-upaya tersebut AS berhasil menurunkan tarif impor daging sapinya di Jepang, menyesuaikan mekanisme *safeguard* daging sapi di Jepang, dan menjembatani pebisnis AS dengan konsumen di Jepang. Dalam melakukan upaya-upaya diplomasi ekonominya terdapat berbagai keterlibatan aktor seperti, pihak United States Trade Representatives, United States Department of Agriculture, dan NGO didalamnya. Upaya diplomasi ekonomi yang dilakukan oleh AS berhasil meningkatkan ekspor daging sapi AS setelah pembentukan USJTA diimplementasikan pada 1 Januari 2020.

**Kata kunci:** Diplomasi ekonomi, ekspor, hambatan perdagangan, perjanjian perdagangan, promosi perdagangan

# **ECONOMIC DIPLOMACY OF THE UNITED STATES TO JAPAN ON BEEF EXPORT FOR THE PERIOD 2017-2020**

**ANDREA GLADYS GABRIELLA**

## **ABSTRACT**

The United States (US) is one of the beef exporting countries in Japan. Japan has a high level of beef demand but this advantage was followed by a decrease in the volume of beef exports in 2017-2020 due to export barriers faced by the US. So, this study aims to discuss the efforts made by the US in resolving trade barriers regarding beef exports in Japan using the concept of economic diplomacy and international trade theory.

The method used in this study is descriptive qualitative. Sources of data in the form of primary data and secondary data. Data collection techniques used are from interview and documentation studies. This study also uses the stages of analysis according to Miles, Huberman, and Saldana, namely data condensation, data display, also drawing and verifying conclusions.

The final results obtained through this study indicate that as an effort by the US to remove the trade barriers it faces in its beef exports to Japan, the US makes efforts through economic diplomacy. Economic diplomacy efforts carried out by the US are through the establishment of bilateral trade agreements with Japan through the US-Japan Trade Agreement (USJTA) and the promotion of beef in Japan. Through these efforts, the US succeeded in lowering its beef import tariffs in Japan, adjusting the beef safeguard mechanism in Japan, and bridging US businesses with consumers in Japan. In carrying out its economic diplomacy efforts, there are various actors involved, such as the United States Trade Representatives, the United States Department of Agriculture, and NGOs. Economic diplomacy efforts carried out by the US succeeded in increasing US beef exports after the establishment of the USJTA was implemented on January 1, 2020.

**Keywords:** Economic diplomacy, exports, trade barriers, trade agreements, trade promotion

## KATA PENGANTAR

---

### KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat-Nya sehingga skripsi ini dapat diselesaikan tepat pada waktunya. Judul yang dipilih dalam penelitian yang telah dilaksanakan sejak Oktober 2021 ini adalah Diplomasi Ekonomi Amerika Serikat terhadap Jepang tentang Ekspor Daging Sapi periode 2017-2020.

Terima kasih penulis ucapkan kepada Ibu Dr. Shanti Darmastuti, S.I.P., M.Si selaku dosen pembimbing utama dan kepada Ibu Wiwiek Rukmi Dwi Astuti, S.I.P., M.Si selaku pembimbing pendamping yang telah memberikan masukan dan tanggapan yang sangat membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Terima kasih kepada keluarga besar UPN Veteran Jakarta dan Prodi Hubungan Internasional yang membantu penulis menyelesaikan proses perkuliahan.

Penulis mengucapkan terima kasih kepada Mr. Joe Schuele perwakilan dari United States Meat Export Federation, Mr. Steven Jordan dan Mr. Jeff Jones perwakilan dari United States Department of Agriculture yang telah meluangkan waktu untuk diwawancara dan memberikan data-data dalam penelitian sehingga skripsi ini dapat selesai tepat waktu.

Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada keluarga, Papa Davy Busel dan Mama Rita Soraya sebagai orang tua penulis, adik Andrew Busel, oma, itak, datuk, sepupu-sepupu Kak Tracy Fania, Ziva Magnolya, Kak Amadea Rosaliana, Kak Ellen Diang, dan sepupu-sepupu penulis lainnya, om dan tante serta saudara-saudara lainnya yang selalu memberikan dukungan dan mendoakan penulis selama ini.

Penulis menyampaikan terima kasih kepada teman-teman SD Dea, Dita, dan Sheila, teman-teman SMA Ridho dan SHS, teman-teman kuliah Rachel Patricia, Rena Dwi, Fiyka Ulfa, dan Ajeng Rianti, serta teman-teman lainnya yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang selalu membantu, memotivasi, dan mendoakan penulis selama mengerjakan skripsi ini.

Bekasi, 18 Juni 2022



Andrea Gladys Gabriella

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN ORISINALITAS.....</b>	<b>III</b>
<b>PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS .....</b>	<b>IV</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>V</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>VI</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>VII</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>VIII</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>X</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>XI</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>XII</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 LATAR BELAKANG MASALAH .....	1
1.2 RUMUSAN MASALAH .....	10
1.3. TUJUAN PENELITIAN .....	10
1.4 MANFAAT PENELITIAN .....	11
1.5 SISTEMATIKA PENULISAN .....	11
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>13</b>
2.1 KONSEP DAN TEORI PENELITIAN .....	13
2.1.1 <i>Diplomasi Ekonomi</i> .....	13
2.1.2 <i>Perdagangan Internasional</i> .....	19
2.2 KERANGKA PEMIKIRAN .....	25
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>26</b>
3.1 OBJEK PENELITIAN .....	26
3.2 JENIS PENELITIAN .....	26
3.3 TEKNIK PENGUMPULAN DATA .....	28
3.4 SUMBER DATA .....	29
3.4.1 <i>Data Primer</i> .....	30
3.4.2 <i>Data Sekunder</i> .....	30
3.5 TEKNIK ANALISIS DATA .....	30
<b>BAB 4 DINAMIKA EKSPOR DAGING SAPI AMERIKA SERIKAT DI JEPANG.....</b>	<b>34</b>
4.1 POTENSI DAGING SAPI AMERIKA SERIKAT DI JEPANG .....	34
4.2 KONDISI EKSPOR DAGING SAPI AMERIKA SERIKAT DI JEPANG .....	40
4.3 KEBIJAKAN JEPANG TERKAIT IMPOR DAGING SAPI.....	47

<b>BAB 5 UPAYA AMERIKA SERIKAT MENINGKATKAN EKSPOR DAGING SAPI DI JEPANG MELALUI DIPLOMASI EKONOMI .....</b>	<b>55</b>
5.1. BENTUK DIPLOMASI EKONOMI OLEH AMERIKA SERIKAT .	55
<i>5.1.1 Pembentukan United States-Japan Trade Agreement (USJTA).....</i>	57
<i>5.1.2 Promosi Daging Sapi asal Amerika Serikat di Jepang .....</i>	66
5.2 HASIL DIPLOMASI EKONOMI .....	70
<b>BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>80</b>
6.1 KESIMPULAN .....	80
6.2 SARAN.....	82
6.2.1 SARAN PRAKTIS .....	82
6.2.2 SARAN TEORITIS.....	82
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>83</b>
<b>LAMPIRAN 1.....</b>	<b>90</b>

## DAFTAR GAMBAR

GAMBAR 2.1 <i>THE TRINITY OF ECONOMIC DIPLOMACY</i> .....	<b>18</b>
GAMBAR 4.1.1 EKSPOR PRODUK AGRIKULTUR AS KE JEPANG DARI 2013-2017.....	<b>34</b>
GAMBAR 4.1.2 TOTAL VOLUME IMPOR DAGING SAPI JEPANG DARI 2015-2020.....	<b>36</b>
GAMBAR 4.1.3 KONSUMSI DAGING SAPI PER KAPITA DI JEPANG DARI 2010-2019.....	<b>37</b>
GAMBAR 4.2.1. DATA VOLUME DAN NILAI EKSPOR DAGING SAPI AS KE JEPANG DARI TAHUN 2015-2020 .....	<b>41</b>
TABEL 4.2.2 TABEL PERBANDINGAN VOLUME EKSPOR DAGING SAPI AS DAN AUSTRALIA TAHUN 2019.....	<b>45</b>
TABEL 4.3.1. DATA PEMICU SSG PADA IMPOR DAGING SAPI JEPANG DALAM JFY 2017 .....	<b>51</b>
GAMBAR 5.1.1.1. PERTEMUAN DUTA BESAR ROBERT LIGHIZER DAN MENTERI TOSHIMITSU MOTEGI DALAM PEMBENTUKAN PERJANJIAN PERDAGANGAN BILATERAL.....	<b>63</b>
GAMBAR 5.1.1.2. PERTEMUAN ANTARA PRESIDEN AS DAN PERDANA MENTERI JEPANG PADA KUNJUNGAN AS KE JEPANG PADA 27 MEI 2019 .....	<b>64</b>
GAMBAR 5.1.2.1. KUNJUNGAN PERWAKILAN USDA, TED MCKINNEY DAN DUTA BESAR AS UNTUK JEPANG, WILLIAM HAGERTY DI FOODEX 2018. ....	<b>68</b>
GAMBAR 5.1.2.2. PERUSAHAAN RITEL JEPANG YANG DATANG KE STAN USMEF PADA SMTS 2017.....	<b>69</b>
GAMBAR 5.2.1 PENANDATANGAN <i>JOINT STATEMENT</i> ANTARA AS DAN JEPANG PADA 25 SEPTEMBER 2019.....	<b>71</b>
GAMBAR 5.2.2 PERBANDINGAN PENURUNAN TARIF BERTAHAP BAGI DAGING SAPI AS DIBAWAH USJT DAN TARIF DAGING SAPI DIBAWAH CPTPP .....	<b>72</b>
GAMBAR 5.2.3. VOLUME IMPOR DAGING SAPI JEPANG TAHUN 2020... <td style="text-align: right;"><b>73</b></td>	<b>73</b>

## **DAFTAR TABEL**

3.6 TABEL RENCANA WAKTU.....	33
------------------------------	----

## **DAFTAR LAMPIRAN**

LAMPIRAN I .....	<b>90</b>
NASKAH WAWANCARA ANDREA GLADYS GABRIELLA DENGAN JOE SCHUELE, <i>VICE PRESIDENT OF COMMUNICATION USMEF</i> .....	<b>90</b>
LAMPIRAN II.....	<b>103</b>
NASKAH WAWANCARA ANDREA GLADYS GABRIELLA DENGAN STEVEN JORDAN DAN JEFF JONES.....	<b>103</b>