



UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA

**TINJAUAN HUKUM PERLINDUNGAN KONSUMEN TERHADAP MAKANAN
KADALUWARSA YANG BEREDAR MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 8
TAHUN 1999 TENTANG PERLINDUNGAN KONSUMEN**

SKRIPSI

IKE ROSIANA

1010611020

FAKULTAS HUKUM

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

2014



UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA

**TINJAUAN HUKUM PERLINDUNGAN KONSUMEN TERHADAP MAKANAN
KADALUWARSA YANG BEREDAR MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 8
TAHUN 1999 TENTANG PERLINDUNGAN KONSUMEN**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar

Sarjana Hukum

IKE ROSIANA

1010611020

FAKULTAS HUKUM

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

2014



PANITIA UJIAN SIDANG KOMPREHENSIF
PROGRAM SARJANA FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
UPN "VETERAN" JAKARTA
TA. 2013/2014

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

JUDUL :

TINJAUAN HUKUM PERLINDUNGAN KONSUMEN TERHADAP
MAKANAN KADALUWARSA YANG BEREDAR MENURUT UNDANG-
UNDANG NOMOR 8 TAHUN 1999 TENTANG PERLINDUNGAN
KONSUMEN

IKE ROSIANA

1010611020

Skripsi ini telah kami setujui untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji
Program Studi Ilmu Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran"
Jakarta

Jakarta, 12 Maret 2014

Mengetahui,

Dekan

Kaprodi



(Drs. Djamhari Hamza, SH,MH,MM)

(Dwi Aryanti Ramadhani,SH,MH)

Pembimbing

(Suherman, SH,LLM)



**PANITIA UJIAN SIDANG KOMPREHENSIF
PROGRAM SARJANA FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
UPN "VETERAN" JAKARTA
TA. 2013/2014**

PENGESAHAN

Skripsi diajukan oleh :
Nama : Ike Rosiana
NPM : 101 0611 020
Program Studi : Ilmu Hukum
Judul Skripsi : Tinjauan Hukum Perlindungan Konsumen Terhadap Makanan
Kadaluwarsa Yang Beredar Menurut Undang-Undang Nomor
8 Tahun 1999 Tentang Perlindungan Konsumen

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Ilmu Hukum, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 13 Maret 2014

Hendrawati Yuripersana, SH, M.Kn
Penguji Utama

Dwi Aryanti Ramadhani, SH, MH
Penguji Lembaga

Suherman, SH, LLM
Penguji Skripsi

Dwi Aryanti Ramadhani, SH, MH
Kaprogdi



Ds. Djambarr Hamza, SH, MH, MM
Dekan

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi/Tesis/Disertasi ini adalah benar hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan benar. Apabila dikemudian hari terbukti terjadi plagiarisme dalam penulisan skripsi ini, maka saya bersedia untuk dituntut berdasarkan hukum yang berlaku.

Nama : IKE ROSIANA

NRP : 1010611020

Tanggal : 12 MARET 2014

Tanda Tangan :





**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR/SKRIPSI/TESIS UNTUK KEPERLUAN
AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : IKE ROSIANA
NRP : 1010611020
Fakultas : Hukum
Program Studi : S1 Ilmu Hukum
Jenis karya : ~~Tugas Akhir/Skripsi/Tesis~~

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**TINJAUAN HUKUM PERLINDUNGAN KONSUMEN TERHADAP
MAKANAN KADALUWARSA YANG BEREDAR MENURUT UNDANG-
UNDANG NOMOR 8 TAHUN 1999 TENTANG PERLINDUNGAN
KONSUMEN**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan Tugas Akhir/Skripsi/Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 12 Maret 2014

Yang menyatakan,


(IKE ROSIANA)

ABSTRAK

Ike Rosiana (1010611020), Tinjauan Hukum Perlindungan Konsumen Terhadap Makanan Kadaluwarsa Yang Beredar Menurut Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1999 Tentang Perlindungan Konsumen, Di bawah bimbingan Bapak Suherman, SH, LLM.

Perlindungan konsumen merupakan segala upaya yang menjamin adanya kepastian hukum untuk memberikan perlindungan kepada konsumen. Konsumen sebagai orang yang mengkonsumsi atas produk-produk yang dihasilkan oleh produsen di ruang lingkup masyarakat, konsumen haruslah bijak dalam memilih produk yang beredar. Banyak produk yang beredar di pasaran tetapi sudah tidak layak lagi untuk dikonsumsi oleh masyarakat, produk yang biasa beredar di masyarakat biasanya produk yang sudah kadaluwarsa atau batas waktu untuk dikonsumsi sudah habis, akan tetapi pada umumnya konsumen tidak teliti dalam membeli produk. Dalam hal ini pelaku usaha sebagai yang menghasilkan produk dan memperdagangkannya ke masyarakat luas harus berhati-hati agar tidak mengakibatkan kerugian pada konsumen. Makanan kadaluwarsa merupakan makanan yang sudah lewat dari tanggal yang sudah ditentukan oleh produsen sehingga makanan tersebut sudah tidak layak lagi untuk dikonsumsi.

Dengan adanya pihak konsumen maupun produsen, Pemerintah telah mengeluarkan Peraturan yang mengenai perlindungan konsumen, Peraturan tersebut terdapat dalam Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1999 Tentang Perlindungan Konsumen. Di dalam UUPK banyak mengatur mengenai hak dan kewajiban konsumen serta hak dan kewajiban pelaku usaha. Mengenai makanan kadaluwarsa pemerintah juga mengeluarkan PERMENKES nomor 180/Men.Kes/Per/IV/85 Tentang Makanan Daluwarsa, dalam PERMENKES ini diatur mengenai makanan kadaluwarsa.

Dengan adanya ketentuan mengenai peraturan tersebut maka peneliti tertarik untuk melakukan penelitian dengan mengajukan permasalahan mengenai perlindungan hukum terhadap konsumen atas makanan kadaluwarsa yang beredar dimasyarakat dan pertanggungjawaban pelaku usaha atas makanan kadaluwarsa yang beredar menurut Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1999 Tentang Perlindungan Konsumen. Dalam melakukan penelitian, peneliti menggunakan penelitian hukum normative. Pendekatan dengan metode ini dimaksudkan untuk mengetahui seberapa penting Undang-Undang yang mengatur mengenai perlindungan konsumen ini berjalan sesuai ketentuan-ketentuan hukum yang berlaku.

Kata Kunci : Perlindungan Konsumen, Peredaran Makanan Kadaluwarsa.

ABSTRACT

Ike Rosiana (1010611020), Overview of Consumer Protection Laws Against Food Expiration Circulating According to Law No. 8 of 1999 on Consumer Protection, Under the guidance of Mr Suherman, SH, LL.M.

Consumer protection is all the effort that ensures legal certainty to provide protection to consumers . Consumers as people who consume over products produced by manufacturers in the scope of the public , consumers must be wise in choosing the product that is outstanding . Many products on the market but it is no longer feasible to dokonsumsi by the public , the usual products circulating in the community are usually products that have expired or time limit for consumption is up , but in general consumers are not careful in buying the product . In this case the entrepreneurs who produce and trade them to the wider community should be careful not to the detriment of consumers . Expired food is food that has passed from the date specified by the manufacturer so that the food is no longer fit for consumption .

With the part of consumers and producers , the Government has issued regulations regarding consumer protection , the regulations contained in Law No. 8 of 1999 on Consumer Protection . In the BFL many governing the rights and obligations of consumers and the rights and obligations of business operators . Regarding food expiration PERMENKES government also issued a number 180/Men.Kes/Per/IV/85 About Food shelf , in this PERMENKES set about food expiration .

With the provisions of the regulations regarding the researcher is interested in conducting research with raising concern regarding the legal protection of consumers of food expiry circulating in the community and the responsibility of food business operators over an expiry outstanding under Law No. 8 of 1999 on Consumer Protection . In conducting the study , researchers used a normative legal research . The approach of this method is to find out how important the Law governing consumer protection is going according to the provisions of applicable law.

Keywords : Consumer Protection , Food Distribution of Expiry

PRAKATA

Puji dan Syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas segala karunia-Nya sehingga skripsi ini dapat diselesaikan. Adapun judul yang dipilih dalam penulisan ini adalah “Tinjauan Hukum Perlindungan Konsumen Terhadap Makanan Kadaluwarsa Yang Beredar Menurut Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1999 Tentang Perlindungan Konsumen” dibawah bimbingan Bapak Suherman, SH, LLM.

Didalam penyusunan skripsi ini, penulis mendapatkan bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Koesnadi Kardi, M.Sc, RCDS, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
2. Bapak Drs. Djamhari Hamza, SH, MH, MM, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
3. Bapak Suherman, SH, LLM, selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta juga selaku dosen pembimbing skripsi sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
4. Ibu Dwi Aryanti Ramadhani, SH, MH, selaku Kaprogdi S1 Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
5. Para dosen Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta yang telah memberikan sumbangsihnya yang besar guna kemajuan pendidikan ilmu pengetahuan.
6. Ibu Sularsi di Yayasan Lembaga Konsumen Indonesia (YLKI), tempat di mana penulis melakukan penelitian, yang banyak memberikan motivasi dan dukungan serta data-data sehingga penulis dapat menyelesaikan studi di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional ”Veteran” Jakarta.
7. Lembaga Instansi Badan Pengawas Obat dan Makanan (BPOM) yang penulis melakukan penelitian.

8. Kedua Orang tua penulis, Ayahanda Rosidi dan Ibunda Sanih, serta adik tercinta dari penulis Mega Lestari . Terima kasih atas curahan kasih dan sayangnya yang
9. tiada henti, atas semangat, dukungan serta doa-doanya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
10. Kepada teman dekat penulis Ramli yang telah memberikan dorongan semangat dan doanya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
11. Kepada sahabat dan kawan seperjuangan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta 2010, Retno, Rizki, Ambang, Yunita, Herwin, Hasfi, Imam, Agung, Frisca, Christin, Ayu, Rahma, Kenny, Laxmi, Ria, Sita, Udin, Nuke, serta Kelas A maupun Kelas B Angkatan 2010 yang tidak bisa di sebutkan satu persatu
12. Kepada sahabat-sahabat penulis Sari, Tantri, Dewi, Jenita, Devi, Pipit yang telah memberikan dorongan semangat dan doanya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
13. Semua pihak yang telah memberikan dorongan semangat baik materiil maupun spiritual kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca pada umumnya dan civitas akademika Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta pada khususnya.

Jakarta, 12 Maret 2014

Ike Rosiana

RIWAYAT HIDUP

Penulis dilahirkan di Tangerang pada tanggal 13 Desember 1991 dari Bapak Rosidi, dan Ibu Sanih, penulis merupakan putri pertama dari dua bersaudara. Pada tahun 2010 penulis lulus dari SMA Negeri 4 Tangerang Selatan dan pada tahun yang sama masuk Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.

Selama menjalani studi S1 Ilmu Hukum, penulis termasuk mahasiswa aktif akademik di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
PRAKATA	viii
RIWAYAT HIDUP	x
BAB I PENDAHULUAN	1
1. Latar Belakang	1
2. Perumusan Masalah.....	6
3. Ruang Lingkup Penulisan	7
4. Tujuan dan Manfaat Penulisan.....	7
5. Kerangka Teori dan Kerangka Konseptual	8
6. Metode Penelitian.....	16
7. Sistematika Penulisan.....	17
BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG PERLINDUNGAN KONSUMEN DAN MAKANAN KADALUWARSA	19
1. Pengertian Perlindungan Konsumen	19
2. Pengertian Konsumen dan Pelaku Usaha.....	21
3. Hak dan Kewajiban Konsumen dan Pelaku Usaha	25
4. Pengertian Pangan	29
5. Pengertian Kadaluwarsa	32
6. Kriteria Produk Kadaluwarsa	36
7. Jenis Makanan Sehat dan Makanan Tidak Sehat	40
8. Tanggung Jawab Hukum Terhadap Konsumen Menurut Kuhperdata.....	41

BAB III	PERLINDUNGAN HUKUM BAGI KONSUMEN DARI PEREDARAN MAKANAN KADALUWARSA SERTA PEMBINAAN DAN PENGAWASAN TERHADAP MAKANAN KADALUWARSA	45
1.	Perlindungan Hukum Bagi Konsumen	45
2....	Dampak Konsistensi Pengawasan BPOM Terhadap Peredaran Produk Makanan Kadaluwarsa.....	47
3.	Pembinaan Terhadap Makanan Kadaluwarsa Oleh Badan Pengawas	
4.	Obat Dan Makanan	49
5.	Fungsi Pengawasan Badan Pengawas Obat Dan Makanan (BPOM)	50
6.	Peranan Badan Pengawas Obat dan Makanan Dalam Pengawasan Produk Pangan Kadaluwarsa.....	55
7.	Peranan Yayasan Lembaga Konsumen Dalam Perlindungan Konsumen ...	56
BAB IV	ANALISA PERLINDUNGAN KONSUMEN TERHADAP MAKANAN KADALUWARSA YANG BEREDAR DAN PERTANGGUNGJAWABAN PELAKU USAHA TERHADAP MAKANAN KADALUWARSA	58
1.	Perlindungan Hukum Terhadap Konsumen Atas Makanan Kadaluwarsa Yang Beredar Dimasyarakat	58
2.	Pertanggung Jawaban Pelaku Usaha Atas Beredarnya Makanan Kadaluwarsa Berdasarkan UU No. 8 Tahun 1999 Tentang Perlindungan Konsumen	63
BAB V	PENUTUP.....	66
1.	Kesimpulan	66
2.	Saran.	67

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN