

**EFEKTIVITAS BIROKRASI INVESTASI DI INDONESIA:  
PRA DAN PASCA LAHIRNYA UNDANG-UNDANG TENTANG  
CIPTA KERJA**

**NAMA : IVAN JEREMIAS**  
**NIM 1810611133**



**FAKULTAS HUKUM PROGAM STUDI S-1 ILMU HUKUM  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA**

2022



**SKRIPSI**  
**EFEKTIVITAS BIROKRASI INVESTASI DI INDONESIA: PRA  
DAN PASCA LAHIRNYA UNDANG-UNDANG TENTANG CIPTA  
KERJA**

**IVAN JEREMIAS**  
**1810611133**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN  
JAKARTA**

**FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI S1 ILMU HUKUM  
2022**



UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI S1 ILMU HUKUM

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

JUDUL:

EFEKTIVITAS BIROKRASI INVESTASI DI INDONESIA: PRA  
DAN PASCA LAHIRNYA UNDANG-UNDANG TENTANG CIPTA  
KERJA

IVAN JEREMIAS

1810611133

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan dihadapan Tim Pengaji  
Program Studi S-1 Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta

Jakarta, APRIL 2022

Mengetahui

Ketua Program Studi S1 Ilmu Hukum

Menyetujui

Dosen Pembimbing Tugas Akhir

Taupiqqurrahman, S.H., M.Kn  
NIP. 198701022019031006

Rianda Dirkaresha, S.H., M.H.  
NIP. 199312212019031014



UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI S1 - ILMU HUKUM

PENGESAHAN

Skripsi Hukum diajukan oleh:

Nama : Ivan Jeremias  
NPM : 1810611133  
Program Studi : Hukum  
Judul : Efektivitas Birokrasi Investasi di Indonesia: Pra dan Pasca Lahirnya Undang-Undang tentang Cipta Kerja

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Pengaji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi S1 Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta

Ketua

Dr Heri Sugiyono, S.H, M.H

Pengaji 1

Pengaji 2

Rianda Dirkareszha, S.H., M.H.



Dekan

Atik Winanti, SH, MH  
Ditandatangani oleh  
Dr. Abdul Halim, M.Ag

Ditetapkan di : Jakarta  
Tanggal Ujian : 4 Juli 2022

Kaprodi

Taupiqqurrahman, S.H., M.Kn

## **PENULIS**



Nama	: IVAN JEREMIAS
Tempat/Tanggal Lahir	: Jakarta, 28 Februari 2000
Jenis Kelamin	: Laki-laki
Agama	: Kristen Protestan
Kewarganegaraan	: Indonesia
Alamat	: Jln. Bungur No. 49 RT 09/06, Kampung Rambutan, Ciracas, Jakarta Timur
Nomor Telepon	087720746345
Email	: ivanjeremias@upnvj.ac.id
Nama Orangtua	
a. Ayah	: Saut Sinurat
b. Ibu	: Erna Ruri Antameng

### **PENDIDIKAN FORMAL**

1. SD : SDK Slamet Riyadi (Lulus tahun 2012)
2. SMP : SMP Negeri 103 Jakarta (Lulus 2015)
3. SMA : SMA Negeri 99 Jakarta (Lulus 2018)

### **PENGALAMAN ORGANISASI**

1. Staff Departemen Olahraga BEM FH UPNVJ 2021
2. Kepala Bidang Olahraga IMADAB 2020

## **PERNYATAAN ORISINALITAS**

Tugas Akhir ini dalam bentuk Skripsi adalah benar hasil karya saya sebagai penulis pertama, dan semua sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Apabila dikemudian hari terbukti plagiarism dalam penulisan tugas akhir ini, maka saya bersedia dituntut berdasarkan hukum yang berlaku.

Nama : Ivan Jeremias

Nim : 1810611133

Tanggal : 13 Juni 2022

Tanda Tangan :



## **PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIK**

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Ivan Jeremias  
Nim : 1810611133  
Fakultas : Hukum  
Program : S1 Hukum  
Jenis Karya : Skripsi  
Judul : EFEKTIVITAS BIROKRASI INVESTASI DI INDONESIA : PRA DAN PASCA LAHIRNYA UNDANG – UNDANG TENTANG CIPTA KERJA

1. Untuk kepentingan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan karya ilmiah skripsi dengan judul diatas kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta dengan Hak Bebas Royalti Nonekslusif (*Non-Exclusive Royalty Rights*).
2. Menyatakan SETUJU untuk melanjutkan pengolahan data Skripsi menjadi artikel ilmiah yang dipublikasikan bersama Dosen Pembimbing Tugas Akhir.
3. Menyatakan BERSEDIA mengirimkan (*submit*) naskah artikel yang merupakan bagian dari skripsi untuk dipublikasikan pada jurnal internasional bereputasi/jurnal nasional terakreditasi/jurnal nasional ber-ISSN bersama dengan Dosen Pembimbing Tugas Akhir.

Jakarta, Juni 2022

Yang menyatakan,



IVAN JEREMIAS



## **EFEKTIVITAS BIROKRASI INVESTASI DI INDONESIA : PRA DAN PASCA LAHIRNYA UNDANG – UNDANG TENTANG CIPTA KERJA**

**Ivan Jeremias**

**Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta**

### **ABSTRAK**

Pilihan pemerintah untuk mempergunakan omnibus law dalam menyusun Undang-undang cipta Kerja, merupakan bentuk tindak lanjut atas kehendak pemerintah yang dikumandangkan oleh Presiden Jokowi untuk meminimalisasi atau mengurangi adanya hyper regulasi. Dengan adanya omnibus law UU cipta Kerja ada sekitar 88 regulasi yang diringkas dan dipangkas menjadi satu regulasi. Selain hal tersebut, skripsi ini juga memberikan dikotomi jelas perbedaan antara masa pra uu Cipta Kerja, dengan masa pasca uu cipta kerja. Masa pra UU cipta kerja digambarkan diawali pada akhir tahun 1990 an sampai dengan Akhir September 2019. Masa inisiatif perubahan, yang waktunya sama dengan pidato Jokowi di MPR untuk melakukan antara lain simplifikasi yang bersifat penyempurnaan dalam bentuk omnibus law, untuk mencegah atau minimalisasi hyper regulation. Sedangkan masa pasca regulasi, adalah masa sesudah 20 Oktober 2020 waktu dimana UU Cipta Kerja diundangkan

**Kata kunci:** **Omnibus law, UU cipta kerja, Investasi, Hyper regulasi**

## **ABSTRACT**

The government's decision to use the omnibus law in drafting the Law in Job Creation is a form of follow-up to the government's will that was echoed by President Jokowi to minimize or reduce hyper-regulation. With the Omnibus Law on Job Creation, there are around 88 regulations which have been summarized and cut into one regulation. Apart from this, this thesis also provides a clear dichotomy between the different times between before the job creation law and after the job creation law. The pre-job creation law period is described as starting at the end of the 1990s until the end of September 2019. The period of intiative change is at the same time as Jokowi's speech in MPR, which includes the simplifications that are also the perfection in the form of an omnibus law, to prevent or minimize hyper regulation. Meanwhile, the post-regulation period is the period after October 20, 2020, when the Job Creation Law Act was enacted

**Keywords:** **Omnibus law, Law in Job Creation, Investment, Hyper regulation**

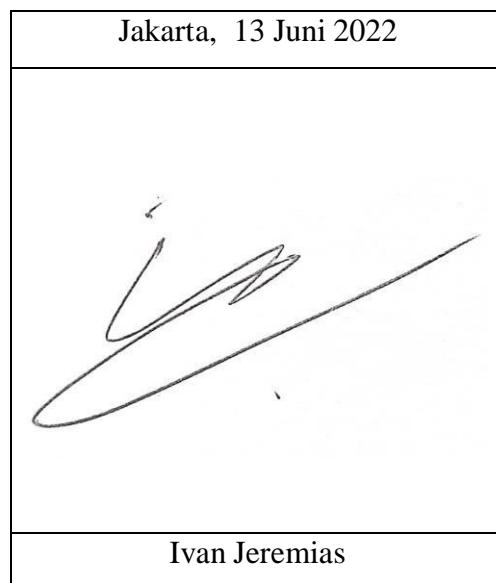
## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur kehadirat Tuhan yang maha pengasih, sehingga sampai dengan saat ini, penulis tetap mendapat bimbingannya untuk mampu menyelesaikan tugas akhir ini. Saya juga berterimakasih kepada Orang tua dan kakak saya tercinta, yang selalu memberikan semangat, menghaturkan doa, dan bantuan lainnya secara materil maupun immaterial kepada penulis tanpa rasa pamrih sedikit pun. Pada hakikatnya tugas akhir ini dikerjakan untuk memenuhi salah satu syarat mendapatkan gelar Sarjana Hukum di Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta. Penulis mengucapkan terima kasih kepada para pihak yang telah berkontribusi dalam penggerjaan tugas akhir ini. Kemudian, secara khusus pada kesempatan ini penulis hendak menyampaikan ucapan terimakasih kepada yang terhormat:

1. Ibu Erna Hernawati, Ak,CPMA,CA sebagai Rektor Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta;
2. Bapak Dr. H. Abdul Halim, M.Ag, sebagai Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta;
3. Bapak Taupiqqurrahman, S.H., M.Kn, sebagai Kepala Program Studi S-1 Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta;
4. Bapak Rianda Dirkareshza, S.H., M.H. sebagai Dosen Pembimbing Tugas Akhir yang telah banyak memberikan ilmu, masukan, kritikan dan saran selama proses penggerjaan tugas akhir ini;
5. Seluruh Dosen dan Staff Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta yang telah memberikan banyak pelajaran dari segi akademik, moral, dan lain-lain;
6. Para Sahabat Penulis, Alfa Fitri, Josua Panggabean, Rafael franklin, Fadli Hadiputro, Zulkifli Ahmad, Rahmat Bijak Setiawan, Amanda Aurelia, Grace Hartanto, dan lain-lain;
7. Para sahabat Departemen Olahraga, Muhamad Angga Akbari, Nugrahantono, Muhammad Ridwan Rasyid, Mohammad Daffa Irwan, dan Ivani Ananda Sajidah;

8. Teman-Teman Keluarga Besar Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta yang telah memberikan cerita dan pengalaman selama penulis menempuh pendidikan;
9. Para pihak lainnya yang turut serta dalam membantu proses penggerjaan tugas akhir ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Semoga Tuhan yang maha esa memberikan berkat segala bentuk bantuan yang diberikan kepada penulis hingga mampu menyelesaikan penggerjaan tugas akhir Seperti kata pepatah “tak ada gading yang tak retak”, menyadari sebagai manusia tidak sempurna, penulis menyadari bahwa tugas akhir ini belum optimal. Oleh karena itu, penulis sangat terbuka atas segala kritik dan saran yang membangun demi kesempurnaan. Semoga tugas akhir ini akan memberikan referensi yang baik untuk para pembaca



## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI .....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>PENULIS.....</b>	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>v</b>
<b>BAB 1. PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. <b>LATAR BELAKANG .....</b>	<b>1</b>
B. <b>Rumusan Masalah.....</b>	<b>6</b>
C. <b>Tujuan Penelitian .....</b>	<b>6</b>
D. <b>Manfaat penelitian .....</b>	<b>7</b>
E. <b>Ruang lingkup Penelitian.....</b>	<b>7</b>
F. <b>Metode Penelitian.....</b>	<b>7</b>
<b>BAB II. KAJIAN PUSTAKA. ....</b>	<b>9</b>
A. <b>Penelitian terdahulu .....</b>	<b>9</b>
B. <b>Teori Perundang-Undangan .....</b>	<b>18</b>
1.    Pengertian Undang-Undang.....	18
2.    Proses Pembentukan Undang-Undang .....	20
C. <b>Pengertian omnibus law dan penerapan omnibus law pada beberapa negara .....</b>	<b>23</b>
1.    Amerika serikat.....	23
B.    Australia .....	25
C.    Vietnam.....	26
D. <b>Tujuan Omnibus Law .....</b>	<b>27</b>
1.    Konsep Praktek Omnibus Law Cipta Kerja dan Kajian Penerapan yang Tepat Dalam Sistem Hukum di Indonesia .....	29
2.    Tantangan serta Pertentangan Konsep Omnibus Law Dalam Penerapannya di Indonesia.....	36
E. <b>Efektivitas Birokrasi yang pro investasi .....</b>	<b>39</b>

I.	Daftar Undang-undang yang dilakukan penataan dalam rangka penciptaan lapangan kerja.....	42
<b>BAB III. HASIL TEMUAN.....</b>	<b>46</b>	
<b>A. Temuan pada era Pra UU Cipta Kerja.....</b>	<b>43</b>	
1.	Penyusunan Rancangan Perundang-undangan masih bernuansa Sektoral .....	44
2.	Masalah umum lain yang menjadi hambatan investasi di Indonesia .....	47
<b>B. Temuan pada era Pasca UU Cipta Kerja .....</b>	<b>49</b>	
<b>C. Temuan pada efektivitas Birokrasi Investasi .....</b>	<b>53</b>	
<b>BAB IV. PEMBAHASAN.....</b>	<b>58</b>	
<b>A. Kondisi Investasi Indonesia pada masa pra UU Cipta Kerja .....</b>	<b>58</b>	
<b>B. Kondisi Investasi Indonesia pada masa era pasca UU Cipta Kerja.....</b>	<b>62</b>	
<b>BAB V. PENUTUP.....</b>	<b>72</b>	
<b>A. Kesimpulan.....</b>	<b>69</b>	
<b>B. Saran.....</b>	<b>70</b>	
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>71</b>	

DIAGRAM 1 BOTTLENECK INVESTASI DI INDONESIA.....	3
DIAGRAM 2 BESARAN FDI DI BEBERAPA NEGARA .....	4
DIAGRAM 3 DAYA SAING LOGistik NEGARA ASEAN.....	6
DIAGRAM 5 INFOGRAPHIC TATA CARA PENYUSUNAN PERATURAN PERUNDANGAN .....	21
DIAGRAM 6 JENIS DAN HIERARKHI UNDANG-UNDANG, PASAL 7 UU NO. 12 TAHUN 2011 .....	22
DIAGRAM 4 LATAR BELAKANG, KONDISI PENYEBAB diciptakannya UU CIPTA KERJA, KEMENKO PEREKONOMIAN 2020 .....	40
DIAGRAM 7 MASA TERMASUK PERIODE YANG DITELITI, SUMBER: PENULIS 2022 (HANYA TULISAN MERAH) .....	44
DIAGRAM 9 MODIFIKASI DIAGRAM 7 DENGAN FOKUS MULAI TAHUN 1990 DAN MEMASUKKAN ERA JOKOWI SEBAGAI PRESIDEN PERIODE KEDUA DIMANA OMNIBUS LAW DISAMPAIKAN PADA OKT 2019, SUMBER: PENULIS.....	51
DIAGRAM 10 MENUNJUKKAN 11 KLASTER PEMBAHASAN UNTUK BAHAN OMNIBUS LAW CITA KERJA.....	53
DIAGRAM 11 EASE OF DOING BUSINESS 2020.....	56
DIAGRAM 12 KEMENTERIAN KOORDINATOR BDG PEREKONOMIAN, PENJELASAN RUU CIPTA KERJA, 6 FEB 2020 .....	57
DIAGRAM 13 MODIFIKASI DIAGRAM 7 DAN 9 DILENGKAPI DENGAN EOB DARI TAHUN 2013, PENULIS.....	58
DIAGRAM 14 PRESENTASI MENTERI BKPM TENTANG EOB INDONESIA 2016-2017 .....	59
DIAGRAM 15 ERA PENELITIAN TUGAS AKHIR: PRA DAN POST UU CIPTA KERJA, PENULIS 2022 .....	63

## **Daftar Tabel**

TABLE 1 TINGGINYA BIAYA LOGistik DI INDONESIA DIBANDING NEGARA LAIN DI ASIA.....	4
TABLE 2 HASIL ANALISIS STUDI TERDAHULU YANG TERPILIH DAN MEMILIKI TEMA YANG SAMA DENGAN PENULIS.....	16
TABLE 3 ANALISIS STUDI TERDAHULU BERDASARKAN PERBEDAAN DAN PERSAMAAN DENGAN PENULIS .....	17
TABLE 4 BENTUK-BENTUK REGULASI PADA UMUMNYA, SUMBER: OECD .....	50
TABLE 5 PERKEMBANGAN KEMUDAHAN BERUSAHA DI INDONESIA S/D TAHUN 2019 .....	60
TABLE 6 TARGET VS REALISASI INVESTASI DARI 2015 S/D 2019 .....	61
TABLE 7 TARGET INVESTASI INDONESIA 2019-2024, BAHAN PRESENTASI: DAMPAK UU CIPTA KERJA TERHADAP INVESTASI INDONESIA, OLEH DEPUTI BIDANG PENGEMBANGAN IKIM, 8 DESEMBER 2020 .....	

