



UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN"
JAKARTA

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 56 PRP TAHUN
1960 TENTANG PENETAPAN LUAS TANAH PERTANIAN
(Studi Kasus di Wilayah Kabupaten Bogor)**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum

BONITA ALFA FERRARI PUTRI

091 0611 004

**FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
2013**



**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN"
JAKARTA**

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 56 PRP TAHUN
1960 TENTANG PENETAPAN LUAS TANAH PERTANIAN**

(Studi Kasus di Wilayah Kabupaten Bogor)

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar

Sarjana Hukum

**BONITA ALFA FERRARI PUTRI
0910 611 004**

**FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

2013



PANITIA UJIAN SIDANG KOMPERHENSIF
PROGRAM SARJANA FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
UPN "VETERAN" JAKARTA
TA. 2012/2013

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

JUDUL :

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 56 PRP TAHUN 1960
TENTANG PENETAPAN LUAS TANAH PERTANIAN**

(Studi Kasus di Wilayah Kabupaten Bogor)

BONITA ALFA FERRARI PUTRI

0910 611 004

Skripsi ini telah kami setujui untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji
Program Studi Ilmu Hukum Universitas Pembangunan Nasional
"VETERAN" Jakarta

Jakarta, 6 Maret 2013

Mengetahui,

Dekan

(Drs. Djamhari Hamza, SH, MH, MM)

Kaprogdi

(Dwi Aryanti Ramadhani, SH, MH)

Pembimbing

(Hendrawati Yuripersana, SH, MH, M.Kn)



**PANITIA UJIAN SIDANG KOMPERHENSIF
PROGRAM SARJANA FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
UPN "VETERAN" JAKARTA
TA. 2012/2013**

PENGESAHAN

Skripsi diajukan oleh :
Nama : Bonita Alfa Ferrari Putri
NPM : 0910 611 004
Program Studi : Ilmu Hukum
Judul Skripsi : Implementasi Undang-Undang Nomor 56 Prp Tahun
1960 Tentang Penetapan Luas Tanah Pertanian (Studi
Kasus di Wilayah Kabupaten Bogor)

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum Pada Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional "VETERAN" Jakarta.

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 8 Maret 2013

Hj. Devi Kantini R, SH, SpN, M.Kn
Penguji Utama

Dwi Aryanti Rahmadhani, SH, MH
Penguji Lembaga

Hendrawati Yuripersana, SH, MH, M.Kn
Penguji Skripsi

Dwi Aryanti Rahmadhani, SH, MH
Kaprogdi

Drs. Djamhari Hamza, SH, MH, MM
Dekan

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah benar hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Apabila dikemudian hari terbukti terjadi plagiarisme dalam penulisan skripsi ini, maka saya bersedia untuk dituntut berdasarkan hukum yang berlaku.

Nama : Bonita Alfa Ferrari Putri

NPM : 0910 611 004

Tanggal : Maret 2013

Tanda Tangan :



**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR/SKRIPSI/TESIS UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Bonita Alfa Ferrari Putri
NPM : 0910 611 004
Fakultas : Hukum
Program Studi : S1 Ilmu Hukum
Jenis karya : ~~Tugas Akhir/Skripsi/Tesis~~*

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Noneklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 56 PRP TAHUN 1960
TENTANG PENETAPAN LUAS TANAH PERTANIAN**

(Studi Kasus di Wilayah Kabupaten Bogor)

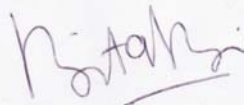
Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan mempublikasikan Tugas Akhir/Skripsi/Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : Maret 2013

Yang menyatakan,



(Bonita Alfa Ferrari Putri)

ABSTRAK

Bonita Alfa Ferrari Putri (0910 611 004), Implementasi Undang-Undang Nomor 56 Prp Tahun 1960 tentang Penetapan Luas Tanah Pertanian (Studi Kasus di Wilayah Kabupaten Bogor). Dibawah bimbingan Hendrawati Yuripersana, SH, MH, M.Kn.

Penelitian ini dilakukan untuk mendapatkan gambaran tentang implementasi Undang-Undang Nomor 56 Prp Tahun 1960 tentang Penetapan Luas Tanah Pertanian dengan studi kasus di wilayah Kabupaten Bogor. Kedudukan tanah yang begitu penting bagi masyarakat menimbulkan kepincangan dalam pola struktur pemilikan dan penguasaan tanah, khususnya tanah pertanian. Hal ini menunjukkan bahwa fungsi sosial akan tanah tersebut mengalami ketimpangan. Ketimpangan ini menimbulkan suatu kebijakan mengenai pembatasan kepemilikan tanah pertanian baik oleh individu maupun badan hukum. Oleh karena itu perlu diketahui mengenai implementasi pembatasan kepemilikan tanah dikantor pertanahan khususnya wilayah Kabupaten Bogor berdasarkan Undang-Undang Nomor 56 Prp Tahun 1960 tentang Penetapan Luas Tanah Pertanian serta hambatan yang terjadi selama melaksanakan ketentuan ini. Penetapan Luas Tanah Pertanian bagi seseorang yang memiliki tanah pertanian melebihi batas maksimum dilakukan dengan cara pelepasan hak atas tanah pertanian, bangunan dan benda-benda yang terkait dengan tanah. Kewenangan dari kantor pertanahan wilayah Kabupaten Bogor hanya sebatas melakukan pengukuran dan penerbitan sertifikat atas tanah tersebut. Namun seiring perkembangan zaman dan keadaan wilayah maupun keadaan penduduk, program pembatasan kepemilikan tanah pertanian ini sudah tidak begitu berjalan dengan baik dikarenakan berbagai macam faktor. Hambatan yang timbul selama pelaksanaan ini tidak hanya dari faktor luar kantor pertanahan Kabupaten Bogor, tetapi juga terdapat faktor hambatan dari dalam kantor pertanahan Kabupaten Bogor. Hambatan-hambatan tersebut antara lain kurangnya Sumber Daya Manusia untuk mendata tanah pertanian yang ada, masyarakat yang masih tidak mau melepaskan tanah pertaniannya yang melebihi batas maksimum, faktor ekonomi dari masyarakat yang memilih menjual tanah pertaniannya, adanya pemodal-pemodal besar yang membeli tanah pertanian untuk dibangun menjadi perumahan, tanah-tanah yang ada lebih banyak dikuasai oleh orang-orang yang mengandalkan kekuasaannya untuk memiliki tanah tersebut, serta perubahan zaman yang semakin berkembang, sehingga pola pikir masyarakat juga ikut berkembang. Dalam penelitian ini menggunakan pendekatan yang bersifat empiris.

Kata Kunci : Pembatasan, Kepemilikan Tanah, Tanah Pertanian

ABSTRACT

Bonita Alfa Ferrari Putri (0910 611 006). Implementation of Law No. 56 Prp Determination 1960 on Agricultural Land (Case Studies in Bogor District). Under the guidance of Hendrawati Yuripersana, SH, MH, M.Kn.

ABSTRACT

This research was conducted to get an overview of the implementation of Law No. 56 Year 1960 on Determination Prp Land Farms with a case study in Bogor regency. Position the land that is so important for the community cause imbalance in the pattern of land ownership and control structure, especially farmland. This suggests that the social function of the land will experience inequality. This disparity raises a policy regarding restrictions on ownership of agricultural land by both individuals and legal entities. therefore needs to be known about the implementation of restrictions on land ownership in particular land office Bogor regency under Law No. 56 (Prp) Determination 1960 on Agricultural Land and obstacles that occur during the performance of this provision. Determination of Agricultural Land for someone who has exceeded the maximum farm is done by waiver of agricultural land, buildings, and objects associated with the land. The authority of the district land office Bogor merely measuring and titling of the land. However, over the time and circumstances of the region and to the residents, the program's restrictions on ownership of agricultural land is not so run well for a variety of factors. Obstacles that arise during the implementation not only of the external factors Bogor District land office, but there is also a resistance factor of the Bogor district land office. Barriers include lack of Human Resources to assess existing agricultural land, the people who do not want to give up his farm that exceeds the maximum limit, the economic factors of the community who choose to sell his farm, the investors-large investors who bought the farm for built into housing estates there are more dominated by people who rely on its power to own land, as well as changes in the growing time, so that the public mindset also changes. In this study using an empirical approach.

Keywords: Restriction, Ownership of Land, Farmland

PRAKATA

Puji dan syukur Penulis panjatkan kepada Allah SWT atas segala Karunia-Nya hingga Penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Undang-Undang Nomor 56 Prp Tahun 1960 Tentang Penetapan Luas Tanah Pertanian (Studi Kasus di Wilayah Kabupaten Bogor).”


Terimakasih penulis ucapkan kepada:

1. Bapak Koesnadi Kardi, M.Sc, RCDS, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
2. Bapak Djamhari Hamza, SH, MH, MM, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
3. Bapak Suherman, SH, LL.M, selaku Wadep I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
4. Ibu Dwi Aryanti Ramadhani, SH,MH, selaku Kaprogdi S1 Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta dan Pembimbing Akademik.
5. Seluruh Bapak dan Ibu dosen Fakultas Hukum yang telah memberikan ilmunya kepada Penulis dan membantu Penulis selama proses pengerjaan skripsi.
6. Ibu Hendrawati Yuripersana, SH, MH, M.Kn selaku pembimbing skripsi yang telah memberikan petunjuk dan arahan dalam penulisan skripsi ini.
7. Para Pihak di kantor Pertanahan Kabupaten Bogor, Bapak Burhanudin selaku Kepala Seksi Pengaturan & Penataan Pertanahan BPN Kabupaten Bogor, Bapak Amir selaku pegawai staf administrasi (Tata Usaha) BPN Kabupaten Bogor, Bapak Eri Prihadi dan Bapak Jalil selaku Pegawai Staf BPN Kabupaten Bogor Bagian Pengukuran yang telah membantu Penulis dalam memberikan informasi mengenai skripsi ini.
8. Orang tua Penulis, Bapak Sonny Sudia Permana, Ibu Yulia Fanni, ayah tiri Penulis Apep Sutisna, Kakak Penulis Indah Alfa Gita Cinthya, Kucing Penulis Bulbul, Buntut dan Yupi dan keluarga besar Penulis yang selalu memberikan kasih sayang, doa, dan dukungan selama Penulis mengerjakan Skripsi.

9. Bintang Panca Aditya atas doa dan dukungan sehingga Penulis selalu semangat dalam menyelesaikan penulisan ini.
10. Sahabat-sahabat Penulis Nurmalla, Eka Pratiwi, Tanti Pradita, Evita Hanum, Nurma Candra, Sugih Hartati, Yohana, Kidot, Erikson, Agus, Iphay, Dimas, Frisca, Taufano dan seluruh teman-teman di Fakultas Hukum khususnya angkatan 2009 atas semangat dan dukungannya kepada Penulis selama mengerjakan skripsi.
11. Sahabat-sahabat Penulis Kartika Ambar, Ita Shabrina, Dini Dwi Andini, Evi Oksivianti, Amelya Riskya, Sani, Susan, Alm. Cindy, Reynaldi, Rina, Elmousta Shop dan teman-teman Rheia, dan Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, yang telah berjasa dalam penyusunan skripsi ini sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih terdapat kekurangan Oleh karena itu penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun untuk penyempurnaan skripsi ini. Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca pada umumnya, dan civitas akademika Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta pada khususnya.

Jakarta, Maret 2013



Bonita Alfa Ferrari Putri

RIWAYAT HIDUP

Penulis bernama Bonita Alfa Ferrari Putri, NRP 0910 611 004. Dilahirkan di Tangerang pada tanggal 17 Februari 1992 dari Ayah yang bernama Sonny Sudia Permana dan Ibu yang bernama Yulia Fanni. Merupakan putri ke dua dari dua bersaudara. Pada tahun 2009 Penulis lulus dari SMA Negeri 4 Tangerang Selatan, kemudian pada tahun yang sama masuk Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iv
PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
PRAKATA	viii
RIWAYAT HIDUP	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1. Latar Belakang.....	1
2. Perumusan Masalah.....	4
3. Ruang Lingkup Penulisan.....	5
4. Tujuan dan Manfaat Penulisan.....	5
5. Kerangka Teori dan Kerangka Konseptual.....	6
6. Metode Penelitian.....	14
7. Sistematika Penulisan.....	16
BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG TANAH PERTANIAN.....	18
1. Pengertian Tanah dan Tanah Pertanian.....	18
2. Pengertian Landreform Di Indonesia.....	20
A. Tujuan Pelaksanaan Landreform di Indonesia.....	25
B. Program Landreform.....	30
3. Perkembangan Landreform Di Indonesia.....	38

BAB III	UNDANG-UNDANG NOMOR 56 PRP TAHUN 1960 TENTANG	
	PENETAPAN LUAS TANAH PERTANIAN.....	43
1.	Ketentuan Umum Undang-Undang Nomor 56 Prp Tahun 1960 Tentang Penetapan Luas Tanah Pertanian.....	43
2.	Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	47
	A. Letak Geografis Kabupaten Bogor.....	47
	B. Keadaan Wilayah.....	49
	C. Penggunaan Lahan.....	50
3.	Pelaksanaan Pembatasan Kepemilikan Tanah Pertanian Di Wilayah Kabupaten Bogor.....	52
BAB IV	IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 56 PRP TAHUN	
	1960 TENTANG PENETAPAN LUAS TANAH PERTANIAN DI	
	WILAYAH KABUPATEN BOGOR.....	55
1.	Implementasi Pembatasan Kepemilikan Tanah di Kantor Pertanahan Wilayah Kabupaten Bogor Berdasarkan Undang-Undang Nomor 56 Prp Tahun 1960 Tentang Penetapan Luas Tanah Pertanian.....	55
	A. Pengajuan permohonan pengukuran tanah pertanian yang dilakukan oleh Pemohon atau Pemilik Tanah di Kantor Pertanahan Kabupaten Bogor.....	56
	B. Pengajuan permohonan pengukuran tanah pertanian yang dilakukan oleh Pemerintah Daerah di Kantor Pertanahan Kabupaten Bogor.....	57
	C. Pengajuan Permohonan Penerbitan Sertifikat Atas Tanah Di Wilayah Kabupaten Bogor.....	57
2.	Hambatan Dalam Pelaksanaan Pembatasan Kepemilikan Tanah Berdasarkan Undang-Undang Nomor 56 Prp Tahun 1960 Tentang Penetapan Luas Tanah Pertanian Di Wilayah Kabupaten Bogor.....	60

A. Hambatan dari dalam Kantor Pertanahan Wilayah Kabupaten Bogor.....	61
B. Hambatan dari luar Kantor Pertanahan Wilayah Kabupaten Bogor.....	61
BAB V PENUTUP.....	63
1. Kesimpulan.....	63
2. Saran.....	64

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN



**PANITIA UJIAN SIDANG KOMPERHENSIF
PROGRAM SARJANA FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
UPN "VETERAN" JAKARTA
TA. 2012/2013**

BERITA ACARA UJIAN SIDANG KOMPRESHENSIF/SKRIPSI

Panitia Ujian Sidang Komprehensif/Skripsi Program Sarjana (S1), Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta, dengan ini menerangkan bahwa:

Nama : Bonita Alfa Ferrari Putri
NRP : 0910 611 004
Program Studi : S1 Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum
Judul Skripsi : Implementasi Undang-Undang Nomor 56 Prp Tahun 1960 Tentang Penetapan Luas Tanah Pertanian (Studi Kasus DI Wilayah Kabupaten Bogor)

Telah diadakan ujian sidang komprehensif/skripsi bagi mahasiswa yang bersangkutan pada:

Hari/Tanggal : Jum'at, 8 Maret 2013
Waktu : 12.00 WIB
Hasil Ujian : 81,8 = A
Catatan/Pertimbangan : 1. Perbaiki teknik penulisan/pengetikan yang salah
2. Kurangi pengulangan kata
Batas Waktunya : 22 Maret 2013 (2 minggu)

Apabila batas waktu tersebut terlampau, maka hasil ujian ini dinyatakan gagal.

Demikian Berita Acara Sidang Komprehensif/Skripsi Program Sarjana (S1) dibuat untuk dipergunakan seperlunya.

Jakarta, 8 Maret 2013

Majelis Penguji

Penguji Utama	Penguji Lembaga	Penguji Skripsi	Mahasiswa
(Hj. Devi Kantini, SH, Spn, M.Kn)	(Dwi A.R, SH, MH)	(Hendrawati Y, SH, MH, M.Kn)	(Bonita)



FAKULTAS HUKUM UPN "VETERAN" JAKARTA
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

REVISI HASIL SIDANG KOMPREHENSIF/SKRIPSI

Nama : Bonita Alfa Ferrari Putri
NRP : 0910 611 004

- I. JUDUL SKRIPSI:
**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 56 RP TAHUN 1960
TENTANG PENETAPAN LUAS TANAH PERTANIAN (Studi Kasus di
Wilayah Kabupaten Bogor)**
- II. SUBSTANSI/TEORI:
.....
- III. METODOLOGI:
.....
- IV. TEKNIK PENULISAN:
1. Perbaiki teknik penulisan/pengetikan yang salah
2. Kurangi pengulangan kata

TIM PENGUJI

NO.	DOSEN PENGUJI	JABATAN	TANDA TANGAN
1.	Hj. Devi Kantini R, SH, SpN, M.Kn	Penguji Utama	
2.	Dwi Aryanti Ramadhani, SH, MH.	Penguji Lembaga	
3.	Hendrawati Yuripersana, SH, MH, M.Kn.	Penguji Skripsi	

Telah direvisi *):
Penguji Utama :

Jakarta, 8 Maret 2013
Mengetahui,

Penguji Lembaga :

An. DEKAN

Penguji Skripsi :

Kaprogdi

ACC:
Kaprogdi :
Tanggal : 8 Maret 2013

*) Paraf

(Dwi Aryanti Ramadhani, SH, MH)