



**KERJASAMA MERCY-USA FOR AID AND DEVELOPMENT DENGAN INDONESIA MELALUI PROGRAM ELISA (*ENHANCE LIVELIHOOD THROUGH SUSTAINABLE AGRICULTURE*) UNTUK KESEJAHTERAAN PETANI DI SUMATERA UTARA PERIODE 2010-2016**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana Hubungan Internasional**

**Mumtaza Nailis Sa'adah**

**1410412073**



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA**



**KERJASAMA *MERCY-USA FOR AID AND DEVELOPMENT* DENGAN  
INDONESIA MELALUI PROGRAM ELISA (*ENHANCE LIVELIHOOD  
THROUGH SUSTAINABLE AGRICULTURE*) UNTUK KESEJAHTERAAN  
PETANI DI SUMATERA UTARA PERIODE 2010-2016**

**SKRIPSI**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana Hubungan  
Internasional

**MUMTAZA NAILIS SA'ADAH**

1410412073

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL**

2018

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri, semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk sudah saya nyatakan dengan benar

Nama : Mumtaza Nailis Sa'adah

NIM : 1410412073

Tanggal : 20 Juli 2018

Bilamana dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 20 Juli 2018

Yang Menyatakan



(Mumtaza Nailis Sa'adah)

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK  
KEPENTINGAN AKADEMIS

---

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Mumtaza Nailis Sa’adah  
NIM : 1410412073  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non Ekklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul : Kerjasama Mercy-USA for Aid and Development dengan Indonesia melalui Program ELISA (*Enhance Livelihood Through Sustainable Agriculture*) untuk Kesejahteraan Petani di Sumatera Utara Periode 2010-2016.

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/format, mengelola dalam bentuk perangkat data (database), merawat, dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya,

Di buat di : Jakarta

Pada tanggal 20 Juli 2018

Yang Menyatakan

  
(Mumtaza Nailis Sa’adah)

## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi diajukan oleh

Nama : Mumtaza Nailis Sa'adah  
NIP : 141041073  
Program Studi : Hubungan Internasional  
Judul Skripsi : Kerjasama Mercy-USA for Aid and Development dengan Indonesia melalui Program ELISA (*Enhance Livelihood Through Sustainable Agriculture*) untuk Kesejahteraan Petani di Sumatera Utara Periode 2010-2016

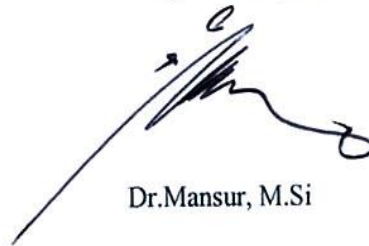
Telah Berhasil dipertahankan di hadapan Penguji dan Pembimbing serta telah diterima sebagai persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosila dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.

Pembimbing Utama



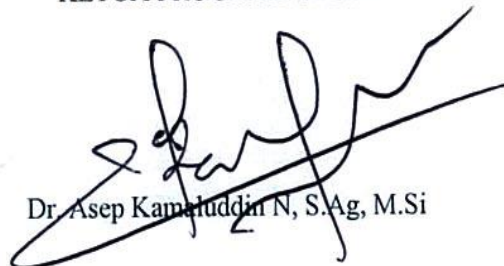
Shanti Darmastuti, S.IP, M.Si

Pembimbing Pendamping



Dr.Mansur, M.Si

KETUA PROGRAM STUDI



Dr. Asep Kamaluddin N, S.Ag, M.Si

Ditetapkan di : Jakarta

Pada tanggal : 20 Juli 2018

**KERJASAMA MERCY-USA FOR AID AND DEVELOPMENT DENGAN  
INDONESIA MELALUI PROGRAM ELISA (*ENHANCE LIVELIHOOD  
THROUGH SUSTAINABLE AGRICULTURE*) UNTUK KESEJAHTERAAN  
PETANI DI SUMATERA UTARA PERIODE 2010-2016**

MUMTAZA NAILIS SA'ADAH

1410412073

**Abstrak**

Penelitian ini membahas Kerjasama antara Mercy-USA for Aid and Development dengan Indonesia melalui yang Program ELISA (*Enhance Livelihood Through Sustainable Agriculture*) untuk Kesejahteraan Petani di Sumatera Utara Periode 2010-2016. Bantuan luar negeri menjadi instrument dalam pencapaian suatu pembangunan ataupun pertumbuhan dengan dibantu oleh pihak lain seperti negara ataupun organisasi. Dalam hal ini Indonesia sebagai salah satu negara berkembang yang memiliki potensi pertanian yang besar mengadakan kerjasama dengan salah satu NGO asing asal Amerika Serikat yaitu Mercy-USA. Yang mana kerjasama itu melingkupi kerjasama untuk meningkatkan kesejahteraan petani di wilayah Sumatera Utara. Maka dari itu apakah bentuk bantuan luar negeri Indonesia-Mercy-USA dalam sektor pertanian khususnya analisa dalam pelaksanaan Program ELISA dalam peningkatan kesejahteraan petani periode 2010-2016 sudah sesuai dengan tujuannya, sehingga peneliti mengangkata pertanyaan mengenai: *Bagaimana Bentuk Kerjasama antara Indonesia dan Mercy-USA melalui Program ELISA (Enhance Livelihood Through Sustainable Agriculture) untuk Kesejahteraan Petani di Wilayah Sumatera Utara?* Untuk menjawab pertanyaan tersebut peneliti menggunakan teori dan konsep yang berkaitan dengan masalah tersebut yaitu Teori Kepentingan Nasional, Kerjasama Internasional, Bantuan Luar Negeri dan *Technical Assistance*, yang mana kerjasama di lakukan berupa bantuan hibah yang di bagi ke dua kegiatan yaitu budidaya padi dan jagung serta budidaya ternak sapi. Metode penelitian menggunakan metode deskriptif-kualitatif yang menekankan pada penggalian informasi dan data kerjasama pemerintah Indonesia dengan Mercy-USA melalui proyek ELISA. Hasil dari penelitian ini menjelaskan bentuk kerjasama yang dilakukan pemerintah Indonesia yaitu Kementerian Pertanian dengan Mercy-USA dapat meningkatkan kesejahteraan petani di Sumatera Utara.

Kata Kunci : Kerjasama Internasional, Bantuan Luar Negeri, NGO, Mercy-USA, Indonesia

**COOPERATION BETWEEN MERCY-USA FOR AID AND  
DEVELOPMENT WITH INDONESIA THROUGH ELISA (*ENHANCE  
LIVELIHOOD THROUGH SUSTAINABLE AGRICULTURE*) PROGRAM  
FOR FARMER WELFARE IN NORTH SUMATERA PERIOD 2010-2016**

MUMTAZA NAILIS SA'ADAH

1410412073

**Abstract**

This research discusses the Cooperation between Mercy-USA for Aid and Development with Indonesia through the ELISA Program (*Enhance Livelihood Through Sustainable Agriculture*) for Farmers Welfare in North Sumatra Period 2010-2016. Foreign aid becomes an instrument in the achievement of a development or growth with the help of other parties such as state or organization. In this case Indonesia as one of the developing countries that have great agricultural potential to cooperate with one of the foreign NGOs from the United States namely Mercy-USA. Which cooperation covers the cooperation to improve the welfare of farmers in the region of North Sumatra. Therefore, whether the form of foreign aid Indonesia-Mercy-USA in the agricultural sector, especially the analysis in the implementation of ELISA Program in improving the welfare of farmers in 2010-2016 period is in line with tujuannya, so that researchers raised questions about: *How to Form Cooperation between Indonesia and Mercy-USA through ELISA Program (Enhance Livelihood Through Sustainable Agriculture) for Farmers Welfare in North Sumatra Region?* To answer the question, the researcher uses theories and concepts related to the problem namely the National Interest Theory, International Cooperation, Foreign Aid and Technical Assistance, which the cooperation is done in the form of grant aid ymag in for both kegiatan namely rice and corn cultivation and cultivation cattle. The research method uses descriptive-quantitative method which gives to collect information and data of cooperation of Indonesian government with Mercy-USA through ELISA project. The results of this study explain the form of cooperation undertaken by the government of Indonesia ie the Ministry of Agriculture with Mercy-USA can improve the welfare of farmers in North Sumatra.

Key-Word : International Cooperation, Foreign Aid, NGO, Mercy-USA, Indonesia

## KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah SWT dan syukur kepada Rasulullah SAW atas segala nikmat dan rahmat yang diberikan, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan Skripsi penulis yang berjudul *Kerjasama Mercy-USA for Aid and Development dengan Indonesia melalui Program ELISA (Enhance Livelihood Through Sustainable Agriculture)* untuk Kesejahteraan Petani di Sumatera Utara Periode 2010-2016.

Penulisan Skripsi penulis ini dapat terselesaikan atas dukungan dan motivasi dari berbagai pihak. Dengan rasa hormat dan rendah hati, penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Allah S.W.T yang telah memberikan segala keberkahan dan memperlancar proses penulisan tugas akhir Skripsi ini sampai selesai.
2. Bapak Dr. Anter Venus, MA. Comm selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN veteran Jakarta.
3. Bapak Asep Kamaluddin N. S.Ag, M.Si selaku ketua program studi Hubungan Internasional.
4. Ibu Shanti Darmastuti, S.IP, M.Si. Selaku pembimbing I penulis dalam penyusunan Skripsi yang telah banyak memberikan bantuan dan arahan pada penulis dalam proses penyusunan tugas akhir Skripsi ini.
5. Bapak Mansur, M.Si. selaku pembimbing II penulis yang senantiasa membantu penulis dalam penyusunan Skripsi.
6. Kedua orang tua saya Umi dan Abah yang sudah memberi dukungan penuh selama saya melakukan penyusunan skripsi ini dan kedua adik saya Fida dan Azam yang selalu memberi dukungan dan juga membantu saya dalam proses penulisan Skripsi ini.
7. Sahabat terdekat saya Dian Selpiana, Nuraziza Yuniarti, dan Nur Aida Taufik yang sama-sama saling mendukung satu sama lain, bertukar pikiran, dan berdiskusi dalam penyusunan Skripsi ini, kalian yang terbaik.



Akhir kata penulis mohon maaf apabila dalam penyusunan masih terdapat kesalahan atau kekurangan, kaeran penulis yakin semua manusia mempunyai keterbatasan kemampuan. Untuk itu harapan penulis agar mahasiswa/i yang telah membaca laporan ini dapat menjadikan pedoman untuk penyusunan skripsi di tahun-tahun berikutnya.

Jakarta, 20 Juli 2018

Mumtaza Nailis Sa'adah

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	vi
ABSTRAK.....	v
ABSTRACT.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL DAN GRAFIK.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
DAFTAR SINGKATAN.....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
I.1 Latar Belakang Masalah.....	1
I.2 Rumusan Masalah.....	8
I.3 Tujuan Penelitian.....	8
I.4 Manfaat Penelitian.....	9
I.5 Sistematika Penulisan.....	9
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
II.1 Literatur Review.....	12
II.2 Kerangka Pemikiran.....	17
II.2.1 Teori Kerjasama Internasional.....	17

II.2.2 Teori Kepentingan Nasional.....	20
II.2.3 Teori Bantuan Luar Negeri.....	21
II.2.4 Technical Assistance.....	23
II.3 Alur Pemikiran.....	25
II.4 Asumsi.....	25
 <b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
III.1 Pendekatan Penelitian.....	26
III.2 Jenis Penelitian.....	26
III.3 Jenis Data.....	27
III.4 Teknik Pengumpulan Data.....	27
III.5 Teknik Analisis Data.....	29
III.6 Teknik Absahan Data.....	29
III.7 Waktu dan Lokasi Penelitian.....	30
 <b>BAB IV MERCY-USA DAN BANTUAN LUAR NEGERI SEKTOR PERTANIAN DI INDONESIA</b>	
IV.1 Mercy-USA dan Indonesia.....	32
IV.2 Kerjasama Mercy-USA dengan Indonesia lewat program ELISA ( <i>Enhance Livelihood Through Sustainable Agriculture</i> ).....	40
VI.3 Keadaan Pertanian di Sumatera Utara.....	43
 <b>BAB V ANALISA PROGRAM ELISA (BANTUAN NEGERI MERCY-USA DENGAN INDONESIA DALAM SEKTOR PENINGKATAN KESEJAHTERAAN PETANI) DI SUMATERA UTARA</b>	
V.1 Proyek Bantuan ELISA ( <i>Enhance Livelihood Through Sustainable Agriculture</i> ) di Sumatera Utara.....	50
V.1.1 Budidaya Ternak Sapi.....	54
V.1.2 Budidaya Padi dan Jangung.....	58
V.2 <i>Technical Assistance</i> dalam Proyek ELISA.....	64
V.3 Hambatan Pelaksanaan Proyek ELISA.....	68

<b>V.4 Analisa Hasil dan Kontribusi Proyek ELISA Terhadap Kesejahteraan Petani Sumatera Utara.....</b>	<b>71</b>
--	-----------

**BAB VI PENUTUP**

<b>VI.1 Kesimpulan.....</b>	<b>82</b>
-----------------------------	-----------

<b>VI.2 Saran.....</b>	<b>85</b>
------------------------	-----------

<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>86</b>
----------------------------	-----------

**RIWAYAT HIDUP**

**LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Nilai Tukar Petani (NTP) tahun 2005-2009.....	4
Tabel 1.2 Nilai Tukar Petani (NTP) Nasional Tahun 2010-2016.....	7
Tabel 1.3 Nilai Tukar Petani (NTP) Sumatera Utara Tahun 2010-2016.....	7
Tabel 4.1 Bentuk bantuan Mercy-USA di seluruh dunia tahun 2010.....	33
Tabel 4.2 Bentuk Bantuan Mercy-USA di seluruh dunia tahun 2011.....	33
Tabel 4.3 Bentuk Bantuan Mercy-USA di seluruh dunia tahun 2012.....	34
Tabel 4.4 Bentuk Bantuan Mercy-USA di seluruh dunia tahun 2013.....	34
Tabel 4.5 Bentuk Bantuan Mercy-USA di seluruh dunia tahun 2014.....	35
Tabel 4.6 Bentuk Bantuan Mercy-USA di seluruh dunia tahun 2015.....	35
Tabel 4.7 Bentuk Bantuan Mercy-USA di seluruh dunia tahun 2016.....	35
Tabel 4.8 Peranan Subsektor Pertanian terhadap PDRB Sektor Pertanian Sumatera Utara Atas Dasar Harga Berlaku Tahun 2009-2013 (Persen).....	46
Tabel 5.1 Rician Realisasi Anggaran Proyek ELISA Tahun 2010-2016.....	53
Tabel 5.2 Rician Proyek Bantuan Budidaya Sapi Betina di Provinsi Sumatera Utara dari tahun 2010-2016.....	56
Tabel 5.3 Rincian Bantuan Agro Input dalam Proyek ELISA di Sumatera Utara Tahun 2010-2016.....	60
Tabel 5.4 Rincian Bantuan Mesin Proyek ELISA di Sumatera Utara dari Tahun 2010-2016.....	61
Tabel 5.5 Jumlah Peserta Pelatihan Proyek ELISA.....	66

## DAFTAR GRAFIK

Grafik. 4.1 Rincian Pengeluaran Mercy-USA per Desember 2016.....	37
Grafik. 4.2 Dinamika Tingkat Nilai Tukar Petani di Sumatera Utara tahun 2010-2016.....	45
Grafik 4.3 Distribusi Persentase Produk Domestik Regional Bruto Menurut Lapangan Usaha Atas Dasar Harga Berlaku Tahun 2008-2014.....	46
Grafik 5.1 Produksi Tanaman Pangan Jangung di Sumatera Utara tahun 2010-2016.....	73
Grafik 5.2 Produktivitas Tanaman Jagung (Kuintal/Hektar) petani Sumatera Utara dari tahun 2010-2015.....	74
Grafik 5.3 Produksi Tanaman Padi petani Sumatera Utara dari tahun 2010-2015.....	75
Grafik 5.4 Produktivitas Tanaman Padi (Kuintal/Hektar) petani Sumatera Utara Tahun 2010-2015.....	76
Grafik 5.5 Jumlah populasi sapi perah di Sumatera Utara dari Tahun 2010-2016.....	77
Grafik 5.6 Produksi Daging Sapi peternak di Sumatera Utara 2010-2016.....	79

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1: Form A2

Lampiran 2: Form A5

Lampiran 3: Surat Keterangan Riset Kementerian Pertanian sub bagian PHLN dan  
Multilateral Biro Kerjasama Luar Negeri

Lampiran 4: Surat Keterangan Riset Mercy-USA for Aid and Development Inc.

## DAFTAR SINGKATAN

M-USA	: Mercy-USA
NGO	: Non Government Organization
Kementan	: Kementerian Pertanian
Kemlu	: Kementerian Luar Negeri
MSP	: Memorandum Saling Pengertian
MoU	: Memorandum Of Understanding
ELISA	: Enhance Livelihood Through Sustainable Agriculture
USAID	: United States Agency for International Development
OINP	: Organisasi Internasional Non Pemerintah