



Judul Skripsi :

**PERAN INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION (IOM) DALAM
MENANGANI KASUS IMIGRAN DI BENJINA INDONESIA PERIODE 2015 – 2017**

Nama :Mutiara Kusuma Sari
NIM : 1410412023



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “ VETERAN “ JAKARTA**



**PERAN *INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION* (IOM)
DALAM MENANGANI KASUS IMIGRAN DI BENJINA INDONESIA
PERIODE 2015 - 2017**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Syarat Dalam Memperoleh Gelar Sarjana

Hubungan Internasional

MUTIARA KUSUMA SARI

1410412023

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
2018**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Mutiara Kusuma Sari

NRP : 1410412023

Tanggal : 26 Juli 2018

Bila mana dikemudian hari ditemukan ketidak sesuaikan dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 26 Juli 2018


METERAI
EMPEL
No. BAFF073361394
600
RUBURUPAH
Mutiara Kusuma S.

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta, saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Mutiara Kusuma Sari
NRP : 1410412023
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta Hak Bebas Royalti Non Ekklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul: *Peran International Organization for Migration (IOM) dalam Menangani Kasus Imigran di Benjina Indonesia periode 2015 – 2017.*

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 26 Juli 2018



Mutiara Kusuma Sari

PENGESAHAN

Skripsi diajukan oleh:

I

Nama : Mutiara Kusuma Sari
NIM : 1410412023
Program Studi : Hubungan Internasional
Judul Skripsi : Peran *International Organization for Migration (IOM)* dalam Menangani Kasus Imigran di Benjina Indonesia periode 2015 - 2017

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.

Pembimbing Utama



Dr. Asep Kamaluddin N. S. Ag.

Pembimbing Pendamping



Yugalastarob Komeini, SS., M. Si.

KETUA PROGRAM STUDI



Dr. Asep Kamaluddin N. S. Ag.

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 26 Juli 2018

**PERAN INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION (IOM)
DALAM MENANGANI KASUS IMIGRAN DI BENJINA INDONESIA
PERIODE 2015 – 2017**

Mutiara Kusuma Sari

ABSTRAK

Penelitian ini berjudul “ **Peran International Organization for Migration (IOM) dalam Menangani Kasus Imigran di Benjina Indonesia periode 2015 – 2017** “. Masyarakat internasional kini dihadapkan pada isu - isu global yang terkait dengan “Tatanan Dunia Baru” (New World Order). Isu - isu mengenai persoalan - persoalan kesejahteraan ini berhubungan dengan Human Security antara negara - negara maju (developed) dengan negara-negara berkembang (developing countries) serta masalah lingkungan. Dalam kasus imigran ini terkuak adanya praktik Human Trafficking dalam bentuk perbudakan tenaga kerja imigran. Permasalahan *human trafficking* telah menjadi salah satu konflik penting yang diangkat dalam agenda keamanan internasional. Pada tahun 2015, sebuah lembaga pers Amerika (AP) mengungkap adanya praktik perdagangan orang dalam bentuk perbudakan pekerja dalam industri perikanan di Benjina Indonesia. Pemerintah Indonesia bersama dengan IOM dengan tanggap menangani kasus pelanggaran HAM tersebut. Peran organisasi internasional dalam hubungan internasional saat ini telah diakui karena keberhasilannya dalam memecahkan berbagai permasalahan yang dihadapi suatu negara. IOM adalah organisasi yang bekerja untuk mendorong praktik migrasi yang tertib dan manusiawi, serta membantu menemukan solusi praktis terhadap isu migrasi dan menyediakan bantuan kemanusiaan bagi kelompok yang membutuhkan. Penulis menggunakan teori dan konsep, yaitu teori Organisasi Internasional, konsep *Human Security*, dan konsep HAM. Penulis menggunakan teori Organisasi Internasional untuk menganalisa apakah peran IOM sesuai dengan peran – peran Organisasi Internasional yang dijelaskan dalam teori tersebut, kemudian penulis menggunakan konsep *Human Security* dan konsep HAM untuk menjabarkan mengenai kasus terkait migrasi dalam bentuk *Human Trafficking* di Benjina Indonesia yang merupakan ancaman dalam *Human Security* dan sangat melanggar HAM. Penulis menggunakan metode kualitatif dengan menjelaskan kasusnya, serta pengumpulan data primer dan sekunder melalui analisis data dan wawancara. Hasil penelitian ini menjelaskan bahwa IOM menangani kasus tersebut dengan memberikan bantuan teknis berupa identifikasi korban, bantuan pemulangan, bantuan makanan dan non-makanan, bantuan kesehatan, bantuan reintegrasi korban, dan bantuan hukum.

Kata Kunci : Peran, IOM, Imigran, *Human Trafficking*, Indonesia

THE ROLE OF INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION (IOM) IN HANDLING THE IMMIGRANT CASE IN BENJINA INDONESIA PERIOD 2015 – 2017

MutiaraKusuma Sari

ABSTRACT

This research entitled " The Role of International Organization for Migration (IOM) in Handling Human Trafficking Case in Benjina Indonesia period 2015 – 2017 ". The international community is now faced with global issues related to the " New World Order ". Issues on these welfare issues relate to Human Security between developed countries and environmental issues. In the case of these immigrants revealed the existence of Human Trafficking practices in the form of immigrant labor slavery. The issue of human trafficking has become one of the important conflicts raised in the international security agenda. In 2015, an American press agency (AP) revealed the practice of trafficking of persons in the form of labor slavery in the fishing industry in Benjina Indonesia. The Government of Indonesia with IOM, responded appropriately to cases of human rights violations. The role of international organizations in international relations has been recognized for its success in solving various problems facing a country. IOM is an organization that works to encourage orderly and humane migration practices, and helps find practical solutions to the issue of migration and provides humanitarian assistance to needy groups. The author uses theories and concepts, namely the theory of International Organization, the concept of Human Security, and the concept of human rights. The author uses the International Organization theory to analyze whether the role of IOM in accordance with the roles of the International Organization described in the theory, then the author uses the concept of Human Security and the concept of Human Rights to describe the case of Human Trafficking in Benjina Indonesia which is a threat in Human Security and very violate HAM. The author uses qualitative methods by explaining the case, as well as the collection of primary and secondary data through data analysis and interviews. The results of this study explain that IOM handles the case by providing technical assistance in the form of victim identification, return assistance, food and non-food aid, health assistance, victim reintegration assistance, and legal aid.

Keywords: Role, IOM, Immigrant, Human Trafficking, Indonesia

KATA PENGANTAR

Dengan menyebut nama Allah SWT yang Maha Pengasih lagi Maha Panyayang, penulis panjatkan puja dan puji syukur terbesar penulis atas kehadirat-Nya, yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, dan inayah-Nya kepada penulis, shalawat serta salam penulis curahkan kepada Nabi Muhammad SAW beserta keluarga, para sahabat, dan umat-Nya hingga akhir zaman, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “ **Peran *International Organization for Migration (IOM)* dalam Menangani Kasus Imigran di Benjina Indonesia periode 2015 – 2017** “ .

Penulisan skripsi ini diajukan untuk memenuhi syarat kelulusan dalam memperoleh gelar sarjana strata 1 S.Sos dalam program studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “ Veteran “ Jakarta.

Dalam penyelesaian penelitian ini tidak akan lepas pula dari banyak pihak yang telah memberikan masukan dan bantuan kepada penulis. Untuk itu penulis berterimakasih kepada :

1. Keluarga yang amat sangat penulis sayangi, Ayahanda Daryat Andia Kusuma, Ibunda RR. Trisna Hadi Waluyoningsih, kakak – kakak penulis beserta “ ajudan pribadi “ mereka, Mba Nanda-Kak Alvyhan, Mba Didit-Kak Pian, Mba Intan-Mas Ade, dan keponakan – keponakan penulis yang sering merecoki penulis saat menyusun penelitiannamun tetap penulis sayangi, Awan, Caca, Ghibran, Jibril, dan Aruna. Kalian memang luar biasa.
2. Bapak Dr. Antar Venus, MA.Comm. selaku Dekan FISIP UPN “ Veteran Jakarta “.
3. Bapak Dr. Asep Kamaluddin N., M.si. selaku KAPROGDI Ilmu Hubungan Internasional FISIP UPN “ Veteran “ Jakarta dan sekaligus merangkap sebagai dosen pembimbing utama untuk penulis yang telah menyediakan waktunya, dengan sabar membimbing dan meladeni penulis saat memberondong bapak untuk acc disegala macam berkas – berkas.

4. Mas Yugolastarob Komeini, SS.,M.si. selaku dosen pembimbing kedua yang tidak kalah sabarnya dalam membimbing penulis yang sering bebal dengan arahan Mas Yugo.
5. Sobat – sobat penulis terkasih, Maudy Vinandita Amalia yang menemani, memotivasi dari awal penulis masih berstatus“ maba “ sampai menikmati Love-Hate relationship dengan skripsi bersama, the craziest partner of skripsi-lyfe, yang mau menampung penulis sehari – hari dikosannya saat berkuat dengan penulisan penelitian, Atahiya Ghassani sobat ter-sayangnya penulis dan Maudy yang selalu mendoakan dan menyemangati penulis dimanapun dan kapanpun. Lalu, kepada Cecil, Emak (Rahma), Agra, Ondiffa, dan Romanov yang menemani, menyemangati, selalu memberikan info – info penting, membantu penulis yang sampai saat ini masih terbilang “ tertinggal “ dalam dunia ms. Office. Tidak lupa juga kepada seluruh keluarga HI2014, pak Asep&Mas Yugo-squad, sobat Pengstrat, senior, maupun junior yang mendoakan maupun membantu penulis dalam penyusunan ini. Terimakasih kepada Fadhli Rizqi yang selalu mendoakan, membantu dan menyemangati penulis secara langsung dan tak-langsung.
6. Pihak – pihak Kementerian Kelautan dan Perikanan, Bapak Hartiwan, Bapak Aldy, dan Bapak Arief yang telah meluangkan waktu dan tempat serta memberikan info dan data yang sangat berguna bagi penulisan penelitian ini.
7. Untuk seluruh staff MIKMAS FISIP, *The magic hand of Agung Fotocopy*, tempat fotocopy-an depan kosan Maudy yang tak pernah penulis *notice* namanya. Dan juga rasa terimakasih penulis kepada para kreator Youtube, Hatihatidiinternet dsb. yang telah menghibur hati penulis dikala menyusun penelitian ini.
8. Dan yang terkahir, kepada seluruh pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu per-satu karna penulis khawatir bagian Kata Pengantar ini akan lebih panjang daripada Bab Isi dan Pembahasan.

Akhir kata, penulis mohon maaf yang sebesar – besarnya apabila dalam penulisan penelitian ini masih terdapat banyak kesalahan atau kekurangan. Dan, penulis berharap penelitian ini dapat menjadi referensi bagi mahasiswa/i lainnya yang akan menyusun sebuah penelitian baru dan bermanfaat bagi pembaca maupun pengembangan ilmu lainnya.

Jakarta, 26 Juli 2018

Mutiara Kusuma Sari

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....	iii
PENGESAHAN.....	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR SINGKATAN.....	xii
LAMPIRAN.....	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR GRAFIK.....	xvii
DAFTAR TABEL	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
I.1 Latar Belakang Masalah.....	1
I.2 Rumusan Masalah	11
I.3 Tujuan Penelitian.....	11
I.4 Manfaat Penelitian.....	12
I.5 Sistematika Penulisan.....	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	15
II.1 Literature Review	15
II.2 Kerangka Pemikiran	22

II.2.1	Teori Organisasi Internasional	22
II.2.2	Konsep <i>Human Security</i>	26
II.2.3	Konsep Hak Asasi Manusia (HAM)	28
II.3	Alur Pemikiran	33
II.4	Asumsi.....	34
BAB III METODE PENELITIAN		35
III.1	Pendekatan Penelitian.....	35
III.2	Jenis Penelitian	35
III.3	Sumber dan Teknik Pengumpulan Data.....	36
III.4	Tekhnik Analisa Data.....	37
III.5	Waktu dan Lokasi Penelitian.....	39
BAB IV FENOMENA <i>HUMAN TRAFFICKING</i> DI INDONESIA		41
IV.1	<i>Human Trafficking</i> di Indonesia.....	41
IV.2	Kasus Perbudakan Tenaga Kerja Imigran di Benjina Indonesia	44
BAB V PERAN <i>INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION</i> (IOM) DALAM MENANGANI KASUS IMIGRAN DI BENJINA.....		56
V.1	Peran IOM	56
V.1.1	Peran IOM dalam Menangani Kasus <i>Human Trafficking</i> di Indonesia	63
V.2	Bantuan Tekhnis (Fungsi) IOM	67
V.2.1	Bantuan Pemulangan ke Negara – Negara Asal	68
V.2.2	Bantuan Makanan dan Non-Makanan.....	70
V.2.3	Bantuan Kesehatan.....	71
V.2.4	Bantuan Penampungan.....	72
V.2.5	Bantuan Reintegrasi	74

V.2.6	Bantuan Hukum	75
BAB VI	KESIMPULAN DAN SARAN.....	77
VI.1	KESIMPULAN	77
VI.2	SARAN	78
DAFTAR PUSTAKA		79
RIWAYAT HIDUP		
LAMPIRAN		

DAFTAR SINGKATAN

ABK	Anak Buah Kapal
AP	<i>Associated Press</i>
ASEAN	<i>Association of South East Asia Nations</i>
BVI	<i>British Virgin Islands</i>
CHS	<i>The Commision of Human Security</i>
CNN	<i>Cable News Networks</i>
Depnaker Trans	Departemen Tenaga Kerja dan Transmigrasi
DRR	<i>Disaster Risk Reduction</i>
EJF	<i>Environmental Justice Foundation</i>
FAO	<i>Food and Agriculture Organization</i>
FAP	<i>Family Assistance Program</i>
HAM	Hak Asasi Manusia
ICEM	<i>Intergovernmental Committee for European Migration</i>
IGO	<i>Inter-Governmental Organizations</i>
ILO	<i>International Labour Organization</i>
IMDFF-DR	<i>The Indonesian Multi Donor Fund Facility for Disaster Recovery</i>
IOM	<i>International Organization for Migration</i>
IUU	<i>Illegal, Unreported and Unregulated</i>
Kemensos	Kementerian Sosial
KKP	Kementerian Kelautan dan Perikanan
Komnas HAM	Komisi Nasional Hak Asasi Manusia
LPSK	Lembaga Perlindungan Saksi dan Korban
LSM	Lembaga Swadaya Masyarakat
Menko Kesra	Menteri Koordinator Bidang Ekonomi, Kesejahteraan Rakyat
Menko Polkam	Menteri Koordinator Bidang Politik dan Keamanan
MPR	Majelis Permusyawaratan Rakyat
NAD	Nanggroe Aceh Darussalam
NFI	<i>Non-Food Items</i>
NGO	<i>Non-Governmental Organizations</i>
PBB	Perserikatan Bangsa - Bangsa
PBR	<i>Pusaka Benjina Resources</i>
PICMME	<i>Provisional Intergovernmental Committee for the Movements of Migrants from Europe</i>

PLB	Pos Lintas Batas
Polri	Kepolisian Negara Republik Indonesia
PSC	<i>Port State Control</i>
PT	Perseroan Terbatas
RI	Republik Indonesia
RPTC	Rumah Perlindungan Trauma Center
SADC	<i>Southern African Development Community</i>
Satgas	Satuan Tugas
TKI	Tenaga Kerja Indonesia
TKW	Tenaga Kerja Wanita
UNDP	<i>United Nations Development Programs</i>
UNICEF	<i>United Nations Children's Fund</i>
UNODC	<i>United Nations Office on Drugs and Crime</i>
UPI	Unit Pengolahan Ikan
UUD	Undang – Undang Dasar
VPR	<i>Vulnerable Support Resettlement Program</i>

LAMPIRAN

Lampiran 1 Form A2.2

Lampiran 2 Form A5

Lampiran 3 Surat Riset

Lampiran 4 Hasil Wawancara

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Peta Lokasi Benjina.....	46
Gambar 2 Jenis Kejahatan Pelanggaran HAM	50
Gambar 3 Visi - Misi IOM.....	59
Gambar 4 Total Statistik Bantuan yang Diberikan oleh IOM Shelter dan NFI.....	61
Gambar 5 Peta Kegiatan IOM Shelter	62
Gambar 6 Provinsi Asal Nelayan Asing Korban Perdagangan Orang di Indonesia (2011 - 2015).....	69

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1 Perdagangan Orang Berdasarkan Gender	6
Grafik 2 Perdagangan Orang Berdasarkan Pendidikan.....	7
Grafik 3 Perdagangan Orang Berdasarkan Jenis Transportasi	8
Grafik 4 Nelayan Asing Korban Perdagangan Orang yang Dibantu oleh IOM (2011 - 2015)	47
Grafik 5 Pekerjaan yang Dijanjikan.....	48
Grafik 6 Kontrak Kerja	53
Grafik 7 Jenis - Jenis Eksploitasi.....	54
Grafik 8 Tipe - Tipe Perdagangan Orang	63
Grafik 9 Masalah - Masalah Kesehatan yang Dialami oleh Para Nelayan.....	72
Grafik 10 Nelayan yang Dibantu dengan Fasilitas Penampungan di Benjina	74

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Estimasi Waktu Kegiatan Penelitian.....	39
Tabel 2 Jumlah Nelayan yang Menerima Bantuan Makanan dan Non-makanan	70