



**IMPLEMENTASI PROGRAM TROPICAL FOREST
CONSERVATION ACTION (TFCA) OLEH AMERIKA
SERIKAT DALAM PELESTARIAN HUTAN TROPIS
SUMATERA TAHUN 2010-2014**

SKRIPSI

JENNY YOLANDA

1210412061

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL

2016



**IMPLEMENTASI PROGRAM TROPICAL FOREST
CONSERVATION ACTION (TFCA) OLEH AMERIKA
SERIKAT DALAM PELESTARIAN HUTAN TROPIS
SUMATERA (2010-2014)**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar
Sarjana Hubungan Internasional**

JENNY YOLANDA

1210412061

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
2016**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Jenny Yolanda
NIM : 1210412061
Tanggal : Juni 2016

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 21 Juni 2016

Yang Menyatakan



(Jenny Yolanda)

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Jenny Yolanda
NIM : 1210412061
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul: **Implementasi Program Tropical Forest Conservation Action (TFCA) oleh Amerika Serikat dalam Pelestarian Hutan Tropis Sumatera (2010-2014)**, beserta perangkat yang ada (jika diperlukan).

Dengan Hak Bebas Royalti ini, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 21 Juni 2016

Yang Menyatakan



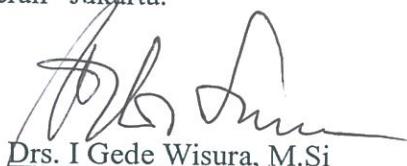
(Jenny Yolanda)

PENGESAHAN

Skripsi diajukan oleh :

Nama : Jenny Yolanda
NRP : 1210412061
Program Studi : Hubungan Internasional
Judul Skripsi : Implementasi Program *Tropical Forest Conservation Action* (TFCA) oleh Amerika Serikat dalam Pelestarian Hutan Tropis Sumatera tahun 2010-2014

Telah berhasil di pertahankan di hadapan tim penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.



Drs. I Gede Wisura, M.Si

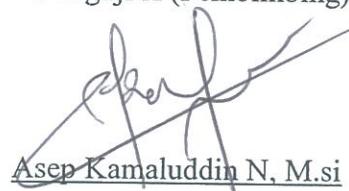
Ketua Penguji



Shanti Dharmastuti, S.IP, M.Si
Penguji I



Dra. Nurmasari Situmeang, M.Si
Penguji II (Pembimbing)



Asep Kamaluddin N, M.si
Ka. Prodi HI

Di tetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 8 Juni 2016

IMPLEMENTASI PROGRAM TROPICAL FOREST CONSERVATION ACTION (TFCA) DALAM PELESTARIAN HUTAN TROPIS SUMATERA (2010-2014)

Jenny Yolanda

Abstrak

Penelitian ini dilakukan dengan menganalisis implementasi program yang dibuat oleh Amerika Serikat dan Indonesia dalam pelestarian hutan tropis yang ada di Indonesia khususnya Sumatera pada periode 2010-2014. Amerika Serikat sebagai negara penghasil karbon terbesar di dunia memiliki tanggung jawab untuk mengurangi emisi karbon melalui kerjasama. Penelusuran mekanisme pendanaan yang inovatif dan tepat pun terus menerus dilakukan hingga pada akhirnya membangkitkan kembali inisiatif *Debt-for-nature swap*. *Debt-for-nature swap* juga telah dianggap sebagai *win-win solution* untuk masalah pendanaan konservasi di negara berkembang. Salah satu implementasi *Debt-for-nature swap* di Indonesia adalah program TFCA-Sumatera. Kerangka pemikiran dalam penelitian ini menggunakan teori Kerjasama Internasional, konsep REDD+ dan konsep *Debt for Nature Swap*. Metode penelitian yang digunakan adalah jenis penelitian kualitatif, di mana pengumpulan data dilakukan melalui wawancara dan studi kepustakaan. Teknik analisis data yang digunakan meliputi reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan. Kemudian hasil dari penelitian implementasi program TFCA-Sumatera tahun 2010-2014 oleh Amerika Serikat dan Indonesia ini adalah efektivitas pengelolaan hutan, perlindungan dan pemanfaatan keanekaragaman hayati bagi masyarakat; konservasi spesies yang terancam punah; dan pemberdayaan masyarakat dalam mendukung turunnya laju deforestasi dan kerusakan ekosistem.

Kata kunci : Kerjasama Internasional, Konservasi Hutan Tropis, REDD+,
Debt for Nature Swap, TFCA-Sumatera

**THE IMPLEMENTATION OF TROPICAL FOREST
CONSERVATION ACTION (TFCA) PROGRAM
BY THE UNITED STATES AIMED TO PRESERVE THE
TROPICAL FORESTS IN SUMATERA (2010-2014)**

Jenny Yolanda

Abstract

This thesis aims to analyze the implementation of a program created by United States and Indonesia in the preservation of tropical forests in Sumatera in the period 2010-2014. The United States as the biggest carbon emitters in the world has a responsibility to reduce carbon emissions through cooperation. Search of innovative and the proper funding mechanisms was continuously performed until eventually revive the initiative of Debt-for-nature swap. Debt-for-nature swaps have also been considered as a win-win solution to the problem of funding conservation in developing countries. One implementation of the Debt-for-nature swap in Indonesia is TFCA-Sumatera. The framework in this study uses the theory of International Cooperation, the concept of REDD + and the concept of the Debt for Nature Swap. The method used is a qualitative research, in which the data collection is done through interviews and literature study. Data analysis techniques used include data reduction, data presentation and conclusion. The results of the research program implementation TFCA-Sumatra in 2010-2014 by the United States and Indonesia are the effectiveness of forest management, protection and use of biodiversity for the community; conservation of endangered species; and community empowerment in support of the decline in the rate of deforestation and ecosystem damaged.

Keywords : *International Cooperation, Tropical Forest Conservation, REDD+, Debt for Nature Swap, TFCA-Sumatera*

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas kemudahan dan keberkahan yang diberikan dalam proses penggerjaan skripsi dari awal hingga akhirnya berhasil diselesaikan tepat waktu. Selanjutnya kepada beberapa orang yang sangat berkontribusi dan berpartisipasi dalam penyusunan skripsi penulis yang berjudul “Implementasi Program *Tropical Forest Conservation Action* (TFCA) oleh Amerika Serikat dalam Pelestarian Hutan Tropis Sumatera Tahun 2010-2014.”, penulis ingin mengucapkan terima kasih kedua orang tua penulis (Ajizar Philly dan Rita Riyani) yang senantiasa memberikan doa, motivasi, dukungan yang tulus baik moril dan materil, kepada Ibu Dra. Nurmasari Situmeang M.Si selaku dosen pembimbing yang telah banyak mengarahkan dan memberikan saran yang sangat bermanfaat dalam penyusunan skripsi ini hingga selesai. Terima kasih juga kepada Dosen-dosen HI (Pak Fredy, Mbak Shanty, Mas Fajri, Pak Syahrul, Mas Ziyad, Mas Rekso, Mas Rezy, Mas Jun dll) yang selama ini telah memberikan pembelajaran dan ilmu yang begitu berharga.

Di samping itu, penulis juga mengucapkan terima kasih kepada Bapak Agus Yulianto selaku staff Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan yang juga merupakan anggota teknis Komite Pengawasan pada program TFCA Sumatera yang telah menjadi narasumber dalam wawancara skripsi penulis. Terakhir penulis mengucapkan terima kasih kepada Raka Maulana yang selalu mendampingi dan menjadi tempat keluh penulis dalam proses penyusunan skripsi serta untuk Keluarga HI terutama Mas Satria, Alan, Viqie, Mei, Farissa, Gismi, dan *Nurma's Army* yang telah memberikan dukungan yang sangat berharga untuk penulis.

Jakarta, 21 Juni 2016

(Jenny Yolanda)

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	iii
PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR SINGKATAN	x
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR GRAFIK	xiii
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
I.1 Latar Belakang Masalah	1
I.2 Rumusan Masalah	11
I.3 Tujuan Penelitian	11
I.4 Manfaat Penelitian	12
I.5 Tinjauan Pustaka	12
I.6 Kerangka Pemikiran	14
I.7 Alur Pemikiran.....	19
I.8 Metode Penelitian	19
I.9 Sistematika Penulisan	21
BAB II POTENSI HUTAN TROPIS SUMATERA : KERJASAMA AMERIKA SERIKAT - INDONESIA	23
II.1 Kondisi Hutan dan Keanekaragaman Hayati Indonesia	24
II.2 <i>Tropical Forest Conservation Action (TFCA)</i>	32
BAB III IMPLEMENTASI PROGRAM TFCA DALAM PELESTARIAN HUTAN TROPIS SUMATERA 2010-2014	41
III.1 Implementasi Program TFCA Sumatera 2010-2014	41
III.2 Hambatan dan Tantangan Program TFCA-Sumatera 2010-2014.....	56
BAB IV PENUTUP	62
IV.1 Kesimpulan	62
IV.2 Saran..	66

DAFTAR PUSTAKA	68
RIWAYAT HIDUP	
LAMPIRAN	

DAFTAR SINGKATAN

APL	Areal Penggunaan Lain
AS	Amerika Serikat
BKSDA	Balai Konservasi Sumber Daya Alam
CBD	<i>Convention on Biological Diversity</i>
CI	<i>Conservation International</i>
CITES	<i>Convention on International Trade in Species</i>
CRU	<i>Conservation Response Unit</i>
DNS	<i>Debt for Nature Swap</i>
EAI	<i>Enterprise for the Americas Initiative</i>
ECA	<i>Export Credit Agency</i>
FCA	<i>Forest Conservation Act</i>
FMSK	Forum Multi Pihak Semenanjung Kampar
HOB	<i>Heart of Borneo</i>
HHBK	Hasil Hutan Bukan Kayu
IFACS	<i>Indonesia Forest and Climate Support</i>
IPCC	<i>Intergovernmental Panel on Climate Change</i>
JIKALAHARI	Jaringan Kerja Penyelamat Hutan Riau
KEHATI	Keanekaragaman Hayati Indonesia
KLHK	Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan
KSDAE	Konservasi Sumber Daya Alam dan Ekosistem
KKI	Komunitas Konservasi Indonesia
KKMD	Kawasan Konservasi Mangrove Desa
KPHP	Kesatuan Pengusahaan Hutan Produksi
KT	Konferensi Tingkat Tinggi
LSM	Lembaga Swadaya Masyarakat
NGO	<i>Non-Governmental Organization</i>
PES	<i>Payment for Environmental Services</i>
PETRA	Perkumpulan Pengembangan Partisipasi Untuk Rakyat
PHBM	Pengelolaan Sumberdaya Hutan Bersama Rakyat
PHKA	Perlindungan Hutan dan Konservasi Alam
PLN	Perusahaan Listrik Negara
PLTA	Pembangkit Listrik Tenaga Air
PLTM	Pembangkit Listrik Tenaga Matahari
PKHB	Program Karbon Hutan Berau
RAPP	<i>Riau Andalan Pulp and Paper</i>
RBM	Resort Berbasis Manajemen
REDD	<i>Reducing Emission from Deforestation and Forest Degradation</i>
RENSTRA	Rencana Strategis
RSPO	<i>Roundtable on Sustainable Palm Oil</i>
SARS	<i>Severe acute respiratory syndrome</i>

SOP	<i>Standard Operational Procedure</i>
TAP MPR	Ketetapan Majelis Permusyawaratan Rakyat
TFCA	<i>Tropical Forest Conservation Action</i>
TFCA-Sumatera	<i>Tropical Forest Conservation Action for Sumatera</i>
TNBS	Taman Nasional Bukit Barisan Selatan
TNC	<i>The Nature Conservancy</i>
TNGL	Taman Nasional Gunung Leuser
TNKS	Taman Nasional Kerinci Seblat
TWA	Taman Wisata Alam
ULN	Utang Luar Negeri
UNFCCC	<i>United Nations Framework Convention on Climate Change</i>
UNFF	<i>United Nations Forum on Forests</i>
UNILA-PILI	Universitas Lampung – Pusat Informasi Lingkungan Indonesia
USAID	<i>U.S Agency for International Development</i>
WARSI	Warung Informasi Konservasi
WWF	<i>World Wildlife Fund</i>
YABI	Yayasan Badak Indonesia

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1	Perubahan Luas Hutan Primer Sumatera (1990-2010)	31
Gambar 2	Kawasan Prioritas TFCA-Sumatera	36

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1 Deforestasi Hutan Indonesia pada Tahun 1997 5

DAFTAR TABEL

Tabel 1	Karbon yang Tersimpan di Hutan (FAO <i>Ecozones</i>)	7
Tabel 2	Luas dan Perubahan Hutan Primer di Delapan Provinsi Sumatera Selama Dua Dekade (1990-2010)	29
Tabel 3	Siklus Hibah TFCA-Sumatera	40

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Transkrip Wawancara dengan Kementerian Lingkungan
Hidup dan Kehutanan