

TESIS

**PROSPEKTIF GANJA INDONESIA UNTUK KEPENTINGAN
PELAYANAN KESEHATAN**

***THE PROSPECTS OF INDONESIAN CANNABIS FOR HEALTHCARE
PURPOSES***



Oleh:

SINGGIH TOMI GUMILANG

NIM. 1720622114

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
JAKARTA
2021**

TESIS

**PROSPEKTIF GANJA INDONESIA UNTUK KEPENTINGAN
PELAYANAN KESEHATAN**

***THE PROSPECTS OF INDONESIAN CANNABIS FOR
HEALTHCARE PURPOSES***



Oleh:

SINGGIH TOMI GUMILANG

NIM. 1720622114

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
JAKARTA
2021**

HALAMAN JUDUL

**PROSPEKTIF GANJA INDONESIA UNTUK KEPENTINGAN
PELAYANAN KESEHATAN**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Mencapai Gelar Magister

Pada Program Studi Hukum Program Magister

Disusun dan diajukan oleh:

SINGGIH TOMI GUMILANG

NIM. 1720622114

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
JAKARTA
2021**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

PROSPEKTIF GANJA INDONESIA UNTUK KEPENTINGAN PELAYANAN KESEHATAN

Disusun dan diajukan oleh:
SINGGIH TOMI GUMILANG
NIM. 1720622114

Disetujui untuk Tahap UJIAN TESIS
Pada Tanggal.....

Menyetujui:

Pembimbing



Prof. Dr. Bambang Waluyo, S.H., M.H
NIP. 195807121983031001

PENGESAHAN

Tesis diajukan oleh :
Nama : Singgih Tomi Gumilang
NRP : 1720622114
Program Studi : Magister Hukum
Judul Tesis : Prospektif Ganja Indonesia Untuk Kepentingan Pelayanan Kesehatan

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan Pembimbing serta telah diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Magister Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.



Dr. Beniharmoni Harefa, S.H., LL.M.
Ketua Penguji



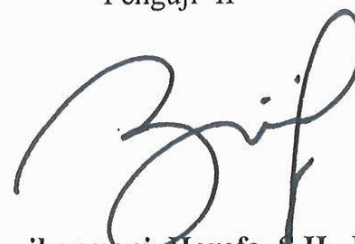
Prof. Dr. Bambang Waluyo, S.H., M.H.
Penguji I / Pembimbing



Dr. Alfitra, S.H., M.H.
Penguji II



Dr. H. Abdul Halim, M.Ag.
Dekan



Dr. Beniharmoni Harefa, S.H., LL.M.
Ketua Program Studi

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 30 Januari 2021

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Singgih Tomi Gumilang
NRP : 1 7 2 0 6 2 2 1 1 4
Tanggal : 30 Januari 2021

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 30 Januari 2021

Yang Menyatakan,



SEPULUH RIBU RUPIAH
10000
20
METERAI
TEMPEL
BA1AJX476572758

Singgih Tomi Gumilang

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TESIS UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Singgih Tomi Gumilang
NRP : 1720622114
Fakultas : Hukum
Program Studi : Magister Hukum
Jenis karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

Prospektif Ganja Indonesia Untuk Kepentingan Pelayanan Kesehatan

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media / formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis / pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.



KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada ALLAH SWT, Tuhan Yang Maha Esa. Dengan ridho dan rahmat-NYA, peneliti dapat menyelesaikan Tesis sebagai tugas akhir dengan judul, **“PROSPEKTIF GANJA INDONESIA UNTUK KEPENTINGAN PELAYANAN KESEHATAN”** yang merupakan salah satu syarat guna memperoleh gelar Magister Ilmu Hukum (M.H.) dari Program Pascasarjana Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.

Penulisan Tesis ini, bagi peneliti adalah suatu pekerjaan yang menyenangkan, walaupun juga menyita waktu, pikiran, dan juga tenaga. Namun, berkat bermimpi besar, motivasi dan dukungan dari berbagai pihak, *Alhamdulillah* Tesis ini terselesaikan dengan tepat waktu. Untuk itu, pada kesempatan ini, peneliti ingin menyampaikan terima kasih kepada:

1. Dr. Erna Hernawati, Ak, CPMA, CA, sebagai Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta;
2. Dr. H. Abdul Halim, M.Ag., sebagai Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta;
3. Dr. Beniharmoni Harefa, S.H., LL.M., sebagai Ketua Program Studi Ilmu Hukum Pascasarjana Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta;
4. Prof. Dr. Bambang Waluyo, S.H., M.H., selaku dosen pembimbing yang dengan ikhlas dan konsisten telah mengorbankan waktu, pikiran, dan juga tenaga, dalam membimbing saya menyusun Tesis ini;
5. Seluruh bapak dan ibu dosen Program Pascasarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, yang dengan ikhlas telah mentransfer segala ilmu dan pengetahuan hukum kepada saya, selama mengikuti sesi perkuliahan;
6. Mama Pipit Sri Hartanti, papa Supardji, dan adik Shita Aske Paramitha, almarhum adik Bumi yang selalu dekat di hati;

7. Mas Abdullah Gusti Arjuna Gumilang, kakak Athaya Rafif Deva Ramadhan, abang Sakhadio Ghali Ananta, sebagai jelmaanNYA di bumi;
8. Ibuk Tarmining, almarhum bapak Supadi, pakpo Tanto Endarmono, S.E., bupo Endah Sulistyorini, S.Pd., mas Chandra Ekky Mahatma, mas Gilang Adriansyah, mbak Tiara, tante Dina dan almarhum pakpo Yulianto;
9. Any Oktaviary, ibunya anak-anak yang lebih memilih untuk ‘pensiun dini’;
10. Rekan Yayasan Sativa Nusantara dan Perkumpulan Lingkar Ganja Nusantara, serta PT Daun Bumi Indonesia, semoga semesta seirama;
11. Rekan advokat pada Kantor Hukum SITOMGUM (Jakarta Selatan, Surabaya, dan Denpasar);

Sebenarnya, masih ada banyak pihak lagi yang nama-namanya belum dapat saya sebutkan satu-per-satu. Semoga segala sesuatu yang dijalani dengan ikhlas, akan mendapatkan kemudahan-kemudahanNYA. Aamiin.

Jakarta, 30 Januari 2021

Penulis

Singgih Tomi Gumilang

ABSTRAK

PROSPEKTIF GANJA INDONESIA UNTUK KEPENTINGAN PELAYANAN KESEHATAN

Singgih Tomi Gumilang (1720622114), Bambang Waluyo

Penelitian ini dilakukan untuk mengetahui dan mengkaji mengenai mengapa ketentuan mengenai pemanfaatan ganja untuk kepentingan pelayanan kesehatan lebih mengedepankan pendekatan pemidanaan, serta menganalisis bagaimana prospektif ganja untuk kepentingan pelayanan kesehatan. Metode penelitian yang digunakan adalah yuridis normatif yang bersifat kualitatif dengan tipe analisis data yaitu deskriptif analitis, dengan pendekatan perundang-undangan yaitu Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 35 Tahun 2009 tentang Narkotika, Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 36 Tahun 2009 tentang Kesehatan, dan Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 5 Tahun 1997 tentang Psikotropika, serta pendekatan kasus Putusan Pengadilan dalam Perkara Pidana Nomor: 623/Pid.Sus/PN.Bks/2020. Hasil penelitian menunjukkan, bahwa Para penegak hukum sekarang pandangannya lebih banyak kepada yuridis dogmatis semata, serta mengesampingkan aspek sosio cultural dan sosio politik serta nilai-nilai dasar sosio filosofis yang hidup dalam masyarakat Indonesia. Sehingga, pelaksanaan ketentuan ganja untuk kepentingan pelayanan kesehatan lebih mengedepankan aspek pemidanaan. Prospektif ganja Indonesia untuk kepentingan pelayanan kesehatan telah mendapat legitimasi dari Komisi Narkotika Perserikatan Bangsa-Bangsa (*Commision on Narcotic Drugs | CND*) yang melakukan voting pada tanggal 3 Desember 2020 dan akhirnya mencabut ganja dari daftar tanaman obat yang paling berbahaya yang dikontrol ketat sejak Konvensi Tunggal Narkotika Perserikatan Bangsa-Bangsa (PBB) tahun 1961 dan merestui rekomendasi Badan Kesehatan Dunia (*World Health Organization | WHO*) yang merelaksasikan ganja untuk keperluan medis. Keputusan voting ini dapat mendorong setiap negara untuk melakukan dekriminilisasi terhadap ganja untuk kepentingan pelayanan kesehatan. "Oleh karenanya, perlu diatur mengenai regulasi pemanfaatan ganja untuk kepentingan pelayanan kesehatan, dengan mengubah Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 tentang Narkotika yang sudah usang dan melakukan revisi terhadap peraturan pelaksana yaitu Peraturan Menteri Kesehatan Republik Indonesia Nomor 5 Tahun 2020 tentang Perubahan Penggolongan Narkotika ataupun dapat juga melakukan Uji Materiil terhadap Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 35 Tahun 2009 tentang Narkotika ke Mahkamah Konstitusi Republik Indonesia, meratifikasi Konvensi PBB terbaru terkait perubahan penggolongan narkotika yang telah diputuskan Komisi Narkotika PBB pada tanggal 3 Desember 2020, maupun menerbitkan Peraturan Presiden sebagai peraturan pelaksana, sehingga kebijakan kriminal negara kita lebih mengedepankan keadilan restoratif, agar potensi ganja Indonesia dapat dimanfaatkan untuk sebesar-besarnya kepentingan kesehatan maupun industri medis tanpa harus melakukan import dari luar negeri.

Kata Kunci: ganja; kebijakan kriminal; keadilan restoratif; dekriminilisasi.

ABSTRACT

THE PROSPECTS OF INDONESIAN CANNABIS FOR HEALTHCARE PURPOSES

Singgih Tomi Gumilang (1720622114), Bambang Waluyo

This research was conducted to find out and examine why the provisions regarding the use of cannabis for the benefit of health services prioritize a criminal approach, as well as to analyze how prospective cannabis is for the benefit of health services. The research method used is juridical normative qualitative in nature with the type of data analysis, namely descriptive analytical, with a statutory approach, namely Law of the Republic of Indonesia Number 35 of 2009 concerning Narcotics, Law of the Republic of Indonesia Number 36 of 2009 concerning Health, and Law - The Law of the Republic of Indonesia Number 5 of 1997 concerning Psychotropics, as well as the approach to Court Decisions in Criminal Cases Number: 623/Pid.Sus/PN.Bks/2020. The results of the research show that law enforcers now have more of their view of juridical dogmatic, and ignore the socio-cultural and socio-political aspects as well as the socio-philosophical basic values that live in Indonesian society. Thus, implementing the provisions of cannabis for the benefit of health services prioritizes aspects of punishment. The prospect of Indonesian cannabis for the benefit of health services has received legitimacy from the United Nations Commission on Narcotic Drugs which voted on December 3, 2020 and finally removed cannabis from the list of the most dangerous medicinal plants that is tightly controlled since the Single Convention on Narcotic Drugs United Nations in 1961 and approved the recommendations of the World Health Organization which relax cannabis for medical purposes. This voting decision can encourage every country to discriminate against cannabis for the benefit of health services. "Therefore, it is necessary to regulate the regulation of the use of cannabis for the benefit of health services, by amending Law Number 35 of 2009 concerning Narcotics which is outdated and revising implementing regulations, namely Regulation of the Minister of Health of the Republic of Indonesia Number 5 of 2020 concerning Changes in the Classification of Narcotics can also conduct a Material Test of the Law of the Republic of Indonesia Number 35 of 2009 concerning Narcotics to the Constitutional Court of the Republic of Indonesia, ratify the latest UN Convention regarding changes in the classification of narcotics that have been decided by the United Nations Narcotics Commission on December 3, 2020, as well as issue a Presidential Regulation as an implementing regulation, so that our country's criminal policies prioritize restorative justice, so that the potential of Indonesian cannabis can be utilized for the maximum benefit of the health and medical industry without having to import from abroad.

Keywords: *cannabis; criminal policy; restorative justice; decriminilization.*

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL.....	i
HALAMAN JUDUL	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
LEMBAR PENGESAHAN TESIS	iv
PERNYATAAN KEASLIAN.....	v
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
ABSTRAK	ix
<i>ABSTRACT</i>	x
DAFTAR ISI.....	xi
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	13
C. Tujuan Penelitian	14
D. Manfaat Penelitian	14
E. Kerangka Teoritis dan Kerangka Konseptual	15
1. Kajian Teoritis	15
2. Kerangka Konseptual	31
F. Metode Penelitian.....	33
BAB II	40
TINJAUAN PUSTAKA PROSPEKTIF GANJA INDONESIA UNTUK KEPENTINGAN PELAYANAN KESEHATAN	40
A. Tinjauan Umum Tentang Ganja	40
B. Tinjauan Umum Tentang Pelayanan Kesehatan	47
BAB III.....	50
METODOLOGI PENELITIAN	50
A. Pendekatan Penelitian	50
B. Tipe Penelitian.....	51

C. Sifat Penelitian.....	51
D. Sumber Data	51
E. Metode Pengumpulan Data.....	53
BAB IV	55
HASIL DAN PEMBAHASAN	55
A. Pendekatan Pemidanaan Terhadap Pemanfaatan Ganja Untuk Kepentingan Pelayanan Kesehatan	55
B. Prospektif Ganja Indonesia Untuk Kepentingan Pelayanan Kesehatan.....	93
BAB V.....	110
PENUTUP.....	110
A. Kesimpulan	110
B. Saran	112
DAFTAR PUSTAKA.....	113