



**PERAN *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR
REFUGEES* DALAM MENANGANI KASUS PARA PENCARI
SUAKA YANG SINGGAH DI INDONESIA**

2012-2015

SKRIPSI

GUSTI AYUNANDA

1210412047

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL**

2016



**PERAN *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR
REFUGEES* DALAM MENANGANI KASUS PARA PENCARI
SUAKA YANG SINGGAH DI INDONESIA 2012-2015**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar
Sarjana Sosial**

GUSTI AYUNANDA

1210412047

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL

2016

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Gusti Ayunanda

NRP : 1210412047

Tanggal : 1 Agustus 2016

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 1 Agustus 2016

Yang Menyatakan,

 
(Gusti Ayunanda)

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Gusti Ayunanda
NRP : 1210412047
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

Peran *United Nations High Commissioner for Refugees* (UNHCR) dalam Menangani Kasus Para Pencari Suaka yang Singgah di Indonesia 2012 – 2015.

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 1 Agustus 2016

Yang menyatakan,



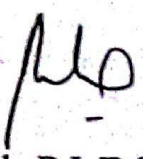
(Gusti Ayunanda)

PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh :

Nama : Gusti Ayunanda
NRP : 1210412047
Program Studi : Hubungan Internasional
Judul Skripsi : Peran *United Nations High Commissioner for Refugees* dalam Menangani Kasus Para Pencari Suaka yang Singgah di Indonesia 2012-2015.

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Strata 1 (satu) pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.


Dr. Fredy.B.L.Tobing

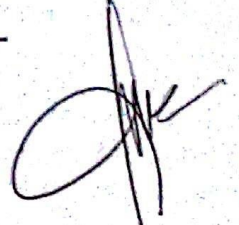
Ketua Penguji


Asep Kamaluddin, S.Ag, M.Si

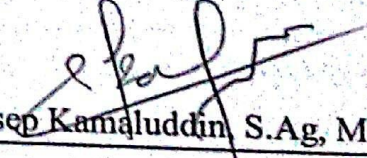
Penguji I


Dr. Fredy.B.L.Tobing

Dekan


Ahmad Alfajri, M.A

Penguji II (Pembimbing)


Asep Kamaluddin, S.Ag, M.Si

Ka. Prodi

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 19 Juli 2016

PERAN UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES DALAM MENANGANI KASUS PARA PENCARI SUAKA YANG SINGGAH DI INDONESIA 2012-2015

Gusti Ayunanda

Abstrak

Penelitian ini dilakukan untuk mendeskripsikan peran UNHCR dalam menangani pencari suaka yang singgah di Indonesia. Jenis penelitian yang digunakan adalah deskriptif dimana menggambarkan peran UNHCR sebagai organisasi internasional yang bernaung di bawah PBB dalam menangani pencari suaka yang singgah di Indonesia pada tahun 2012 – 2015. Dalam penelitian ini penulis mencoba mendeskripsikan bagaimana peran UNHCR dalam menangani pencari suaka yang singgah di Indonesia dengan menggunakan Teori Organisasi Internasional, Konsep Pencari Suaka dan Konsep Hak Asasi Manusia. Data yang disajikan adalah data primer dan sekunder yang diperoleh melalui narasumber dan telaah pustaka seperti buku, internet, dan lain-lain. Teknik analisis yang digunakan adalah teknik analisis data kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa peran yang dilakukan oleh UNHCR dalam menangani pencari suaka yang singgah di Indonesia melalui berbagai macam peran UNHCR sebagai inisiator, fasilitator, dan determinan. Para pencari suaka yang singgah di Indonesia akan mendaftarkan dirinya ke UNHCR, kemudian UNHCR akan melakukan wawancara kepada pencari suaka tersebut untuk pertimbangan dalam melakukan penentuan status pengungsi atau *Refugee Status Determination* (RSD) kepada mereka. UNHCR juga mencari solusi jangka panjang untuk para pencari suaka yang sudah mendapatkan status pengungsi tersebut yaitu dengan repatriasi sukarela, integrasi lokal, dan memukimkan mereka di negara ketiga (*resettlement*).

Kata Kunci : Pencari Suaka, Indonesia, UNHCR, Fasilitator, Inisiator, Determinan

THE ROLE OF UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES IN HANDLING ASYLUM SEEKER CASE WHO TRANSIT IN INDONESIA 2012-2015

Gusti Ayunanda

Abstract

This study was conducted to describe the role of UNHCR in handle asylum seekers who transit in Indonesia in 2012 – 2015. This type of research is a descriptive research, which describes the role of UNHCR as an international organization under the auspices of the United Nations to handle asylum seekers who transit in Indonesia between 2012 and 2015. In this study the authors tried to describe how the role of UNHCR in handle asylum seekers who transit in Indonesia using the Theori of International Organization, Concept of Asylum Sekeers and Concept of Human Rights. The data presented are the primary and secondary data, obtained through informant and literature review such as books, the internet, and others. The analysis technique used is qualitative data analysis techniques. The research showed that UNHCR in handle asylum seekers who transit in Indonesia through various UNHCR's role as initiator, facilitator, and determinants. The asylum seekers who arrive in Indonesia will register themselves to the UNHCR's office, and UNHCR will conduct interviews with the asylum seekers for consideration in the determination of refugee status or Refugee Status Determination program (RSD) to them. UNHCR also seeks lasting solutions to the asylum seekers who have received refugee status by voluntary repatriation, local integration, and resettle them in a third country (Resettlement program).

Keyword : Asylum Seeker, Indonesia, UNHCR, Facilitator, Iniciator, Determine.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas segala karunia-Nya dan juga tidak terlepas Shalawat serta salam yang selalu tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW sehingga skripsi ini berhasil diselesaikan. Judul yang dipilih dalam penelitian ini adalah *Peran United Nations High Commissioner for Refugees dalam Menangani Kasus Para Pencari Suaka yang Singgah di Indonesia 2012-2015*. Dalam melaksanakan penulisan penelitian ini saya mendapatkan banyak bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu ucapan terima kasih saya ungkapkan kepada Almarhum Bapak Nur Ali dan Ibu Erni Tambunan, selaku Ayah dan Ibu saya tercinta. Bapak Fredy B.L. Tobing, selaku Dekan FISIP UPN “Veteran” Jakarta. Bapak Asep Kamaluddin, S.Ag, M.si, selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional. Mas Ahmad Alfajri, M.A, selaku Dosen Pembimbing dalam penulisan skripsi saya. Keluarga besar HI FISIP UPN “Veteran” Jakarta dan para sahabat yang selalu memberikan support dalam penulisan skripsi saya.

Jakarta, 1 Agustus 2016

(Gusti Ayunanda)

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	iii
PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT.....	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	ix
DAFTAR GRAFIK.....	x
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR SINGKATAN	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
 BAB I PENDAHULUAN	1
I.1 Latar Belakang Masalah	6
I.2 Rumusan Masalah.....	6
I.3 Tujuan Penelitian	6
I.4 Manfaat Penelitian	7
I.5 Tinjauan Pustaka.....	7
I.6 Kerangka Pemikiran.....	14
I.7 Alur Pemikiran.....	20
I.8 Metode Penelitian	20
I.9 Sistematika Pembabakan	21
 BAB II PENCARI SUAKA YANG SINGGAH DI INDONESIA	22
II.1 Gambaran Umum Pencari Suaka	23
II.2 Latar Belakang masuknya Pencari Suaka di Indonesia	31
II.3 Situasi Pencari Suaka yang singgah di Indonesia 2012 – 2015.....	35
 BAB III PERAN UNHCR DALAM MENANGANI KASUS PARA PENCARI SUAKA YANG SINGGAH DI INDONESIA 2012 – 2015	41
III.1 UNHCR di Indonesia	43
III.2 Peran UNHCR dalam menangani pencari suaka yang singgah di Indonesia tahun 2012 – 2015	54
III.3 Hambatan	77
 BAB IV PENUTUP	80
IV.1 Kesimpulan	80
IV.2 Saran	81
 DAFTAR PUSTAKA	83
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1	Jumlah Kedatangan Pencari Suaka di Indonesia.....	34
Tabel 2	Data pencari suaka yang masuk ke Indonesia tahun 2012.....	54
Tabel 3	Data hasil <i>Refugee Status Determination</i> tahun 2012.....	56
Tabel 4	Data pemukiman di negara ketiga tahun 2012.....	58
Tabel 5	Data pencari suaka yang masuk ke Indonesia tahun 2013.....	61
Tabel 6	Data hasil <i>Refugee Status Determination</i> tahun 2013.....	62
Tabel 7	Data pemukiman di negara ketiga tahun 2013.....	63
Tabel 8	Data pencari suaka yang masuk ke Indonesia tahun 2014.....	66
Tabel 9	Data hasil <i>Refugee Status Determination</i> tahun 2014.....	67
Tabel 10	Data pemukiman di negara ketiga tahun 2014.....	68
Tabel 11	Data pencari suaka yang masuk ke Indonesia tahun 2015.....	72
Tabel 12	Data hasil <i>Refugee Status Determination</i> tahun 2015.....	73
Tabel 13	Data pemukiman di negara ketiga tahun 2015.....	74

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1 Perkembangan Pencari Suaka yang Terdaftar di UNHCR Jakarta.....	2
--	---

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Peta Jalur Masuknya Pencari Suaka ke Indonesia	3
---	---

DAFTAR SINGKATAN

ASEAN	: Association of Southeast Asian Nations
CWS	: Church World Service
DUHAM	: Deklarasi Umum Hak Asasi Manusia
FISIP	: Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
FLOAT	: Frontline Officers' Awareness Training
HAM	: Hak Asasi Manusia
IDC	: Immigration Detention Centre
IOM	: International Organization for Migration
IDPs	: Internal Displaced Persons
IGO	: International Governmental Organization
IMAs	: Irregular Maritime Arrivals
JRS	: Jesuit Refugee Service
LSM	: Lembaga Swadaya Masyarakat
MSA	: Monthly Subsistence Allowance
NGO	: Non Governmental Organization
PBB	: Perserikatan Bangsa Bangsa
PLB	: Pos Lintas Batas
PMI	: Palang Merah Indonesia
POLRI	: Polisi Republik Indonesia
RI	: Republik Indonesia
RSD	: Refugee Status Determination
RSO	: Regional Support Office
RUDENIM	: Rumah Detensi Imigrasi
TNI AL	: Tentara Nasional Indonesia Angkatan Laut
UNHCR	: United Nations High Commissioner of Refugee
UPT	: Unit Pelayanan Teknis
UU	: Undang – Undang
VOA	: Visa on Arrival

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Wawancara
Lampiran 2	Statuta UNHCR
Lampiran 3	Konvensi 1951 dan protokol 1967
Lampiran 4	Dana UNHCR Asia Pacific