



**DIPLOMASI INDONESIA DALAM PENETAPAN BATAS DARAT  
DENGAN TIMOR LESTE DI SEGMENT NOEL BESI/CITRANA  
PERIODE 2012-2016**

**SKRIPSI**

**WINDY NURYANTIKA**

**121.0412.043**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
2017**



**DIPLOMASI INDONESIA DALAM PENETAPAN BATAS DARAT  
DENGAN TIMOR LESTE DI SEGMENT NOEL BESI/CITRANA  
PERIODE 2012-2016**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Ilmu Hubungan Internasional**

**WINDY NURYANTIKA**

**121.0412.043**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
2017**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar

Nama : Windy Nuryantika

NRP : 1210412043

Tanggal : 13 Juli 2017

Bilamana dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 13 Juli 2017

Yang menyatakan



## PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

---

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Windy Nuryantika  
NRP : 1210412043  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non Eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul: Diplomasi Indonesia dalam Penetapan Batas Darat dengan Timor Leste di Segmen Noel Besi/Citrana Periode 2012-2016.

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada Tanggal : 13 Juli 2017

Yang menyatakan,



(Windy Nuryantika)

## PENGESAHAN

Skripsi diajukan oleh :

Nama : Windy Nuryantika

NRP : 1210412043

Program Studi : Hubungan Internasional

Judul Skripsi : Diplomasi Indonesia dalam Penetapan Batas Darat dengan Timor Leste di Segmen Noell Besi/Citrana Periode 2012-2016

Telah Berhasil dipertahankan di hadapan Penguji dan Pembimbing serta telah diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.



Dra. Nurmasari Situmeang, M.Si.

Pembimbing



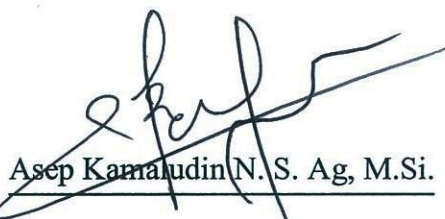
Shanti Darmastuti, S.IP, M. Si

Peguji Lembaga



Drs. I Gede Wisura, M. Si.

Penguji Ahli



Asep Kamaludin N. S. Ag, M.Si.

Ka. Prodi



Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 13 Juli 2017

# **DIPLOMASI INDONESIA DALAM PENETAPAN BATAS DARAT DENGAN TIMOR LESTE DI SEGMENT NOEL BESI/CITRANA PERIODE 2012-2016**

**Windy Nuryantika**

**1210412043**

## **Abstrak**

Penelitian ini membahas tentang “*Diplomasi Indonesia dalam Penetapan Batas Darat dengan Timor Leste di Segment Noel Besi/Citrana Periode 2012-2016*” sebagaimana diplomasi dilakukan sebagai upaya Indonesia dalam menetapkan batas darat dengan Timor Leste. diplomasi yang digunakan oleh Indonesia dalam penyelesaian batas darat dengan Timor Leste di segment Noel Besi/Citrana ialah diplomasi perbatasan. Rumusan masalah dalam penelitian ini mempertanyakan “*Bagaimana Proses Diplomasi Indonesia dalam Penetapan Batas Darat dengan Timor Leste di Segment Noel Besi/Citrana periode 2012-2016*”. Untuk menjawab rumusan masalah dalam penelitian penulis menggunakan kerangka konsep Diplomasi, konsep Kedaulatan, dan konsep Perbatasan. Penulis menggunakan metode kualitatif dimana penulis berupaya memberikan penjelasan mengenai diplomasi yang dilakukan Indonesia dalam penetapan batas darat dengan Timor Leste di segment Noel Besi/Citrana 2012-2016 serta mengumpulkan data primer maupun sekunder melalui wawancara dan analisis data. Hasil dari penelitian ini memperlihatkan bahwa diplomasi yang dilakukan Indonesia dalam penetapan batas darat dengan Timor Leste berjalan dengan efektif, akan tetapi hingga saat ini kesepakatan tersebut belum sepenuhnya tercapai.

**Kata kunci :** Diplomasi, Indonesia, Batas Darat

# **INDONESIA'S DIPLOMACY IN A DETERMINATION OF LAND LIMITATION WITH TIMOR LESTE IN NOEL BESI/CITRANA SEGMENTS PERIOD 2012-2016**

**Windy Nuryantika**

**1210412043**

## **Abstract**

This study discusses "*Indonesia's Diplomation In a Determination of Land Limitation With Timor Leste In Noel Besi/Citrana Segments Period 2012-2016*" as diplomacy is undertaken as Indonesia's effort to establish land boundaries with East Timor. The diplomacy used by Indonesia in land boundary settlement with Timor Leste in the Noel Besi/Citrana segment is border diplomacy. The formulation of the problem in this study questioned "*How Indonesia's Diplomation Process in a Determination of Land Limitation with East Timor in Noel Besi/Citrana Segment period 2012-2016?*". To answer the problem formulation in the study the authors use the framework of the concept of Diplomacy, the concept of Sovereignty, and the concept of the Border. The author uses a qualitative method in which the author attempts to provide an explanation of the diplomacy made by Indonesia in the determination of land boundaries with Timor Leste in the segment Noel Besi/Citrana 2012-2016 as well as to collect both premier and secondary data through interviews and data analysis. The results of this study show that Indonesia's diplomacy in land-line delimitation with Timor-Leste is effective, but until now the agreement has not been fully achieved.

**Keywords:** Diplomacy, Indonesia, Land Boundary

## KATA PENGANTAR

Puji Syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas segala karunia-Nya, sehingga skripsi ini berhasil diselesaikan. Judul yang dipilih dalam penelitian ini yang dilaksanakan sejak September 2015 ini adalah Diplomasi Indonesia dalam Penetapan Batas Darat dengan Timor Leste di Segmen Noel Besi/Citrana Periode 2012-2016. Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini tidak lepas dari segala kesalahan dan kekurangan. Ungkapan terima kasih penulis ucapkan sedalam-dalamnya kepada seluruh pihak-pihak yang telah membantu dalam penulisan ini baik kritik maupun saran. Terima kasih penulis ucapkan kepada Allah SWT, Dra. Nurmasari Situmeang, M.Si sebagai dosen pembimbing yang telah banyak mengarahkan dan memberikan saran yang sangat bermanfaat dalam penyusunan skripsi ini hingga selesai. Terimakasih juga kepada dosen-dosen HI UPNVJ yang selama ini telah memberikan pembelajaran dan ilmu berharga untuk penulis.

Disamping itu, penulis juga mengucapkan terimakasih kepada Bapak Nurman (BIG), Bapak Anat Widagdo (KEMENLU), dan Bapak Triadi (KEMENDAGRI) selaku narasumber dalam wawancara skripsi, serta kepada kedua orang tua (Wijayati dan Supatmono Priyadi) yang senantiasa memberikan semangat, dukungan doa dan moril kepada penulis. Terakhir penulis mengucapkan terimakasih kepada sahabat-sahabat tersayang yang selalu memberikan semangat dalam menyelesaikan skripsi ini dan memberikan pengalaman berharga dalam kehidupan yaitu, Hilda Annisa, Niken Faranisya, Farissa Noufiani, Ariantika, Wijiyanti, Santi Ratnasari. Terimakasih kepada Zahara Firda dan Rifqa Cecilia yang setia menemani penulis menyelesaikan skripsi ini. Terimakasih kepada keluarga besar HI 12, serta adik-adik dalam keluarga besar amon.

Semoga dengan disusunnya skripsi ini, dapat memberikan manfaat khususnya mahasiswa/i HI FISIP UPN “Veteran” Jakarta yang selanjutnya akan menempuh skripsi.

Jakarta, 13 Juli 2017

( Windy Nuryantika)



## DAFTAR ISI

|                                       |      |
|---------------------------------------|------|
| HALAMAN JUDUL .....                   | i    |
| PERNYATAAN ORISINALITAS.....          | ii   |
| PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI..... | iii  |
| PENGESAHAN .....                      | iv   |
| ABSTRAK .....                         | v    |
| ABSTRACT .....                        | vi   |
| KATA PENGANTAR.....                   | vii  |
| DAFTAR ISI.....                       | viii |
| DAFTAR TABEL .....                    | x    |
| DAFTAR GAMBAR.....                    | xi   |
| DAFTAR SINGKATAN.....                 | xii  |

### BAB I : PENDAHULUAN

|                                   |    |
|-----------------------------------|----|
| I.1. Latar Belakang .....         | 1  |
| I.2. Rumusan Masalah .....        | 8  |
| I.3. Tujuan Penelitian .....      | 8  |
| I.4. Manfaat Penelitian .....     | 8  |
| I.5. Tinjauan Pustaka .....       | 9  |
| I.6. Kerangka Pemikiran.....      | 14 |
| I.7. Alur Pemikiran.....          | 18 |
| I.8. Asumsi .....                 | 18 |
| I.9. Metode Penelitian.....       | 19 |
| I.10. Sistematika Penulisan ..... | 20 |

### BAB II : KONDISI UMUM DAN PERMASALAHAN PERBATASAN ANTARA INDONESIA DAN TIMOR LESTE DI SEGMENT NOEL BESI/CITRANA

|                                                                                              |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| II.1. Kondisi Umum Perbatasan Indonesia dengan Timor Leste di Segment Noel Besi/Citrana..... | 22 |
| II.2. Permasalahan Indonesia dengan Timor Leste di Segment Noel Besi/Citrana .....           | 29 |

### BAB III : DIPLOMASI INDONESIA DALAM PENETAPAN BATAS DARAT DENGAN TIMOR LESTE DI SEGMENT NOEL BESI/CITRANA

|                                                                                                                               |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| III.1. Dinamika Diplomasi Indonesia dalam Penetapan Batas Darat dengan Timor Leste .....                                      | 39 |
| III.2. Diplomasi Indonesia dalam Penetapan Batas Darat dengan Timor Leste di Segment Noel Besi/Citrana Periode 2012-2016..... | 45 |
| III.3. Hambatan Diplomasi Indonesia dalam Penetapan Batas Darat dengan Timor Leste di Segment Noel Besi/Citrana .....         | 55 |

#### **BAB IV : PENUTUP**

|                        |    |
|------------------------|----|
| IV.1. Kesimpulan ..... | 58 |
| IV.2. Saran.....       | 62 |

|                             |           |
|-----------------------------|-----------|
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b> | <b>63</b> |
|-----------------------------|-----------|

#### **LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

|         |                                                                                  |    |
|---------|----------------------------------------------------------------------------------|----|
| Tabel 1 | Dinamika Diplomasi Indonesia dalam Penetapan Batas Darat dengan Timor Leste..... | 40 |
|---------|----------------------------------------------------------------------------------|----|

## DAFTAR GAMBAR

|          |                                                                              |    |
|----------|------------------------------------------------------------------------------|----|
| Gambar 1 | Wilayah Perbatasan Darat Indonesia dengan Timor Leste.....                   | 3  |
| Gambar 2 | Peta Perbatasan Indonesia dan Timor Leste.....                               | 25 |
| Gambar 3 | Wilayah Enclave (kantong wilayah Timor Leste).....                           | 26 |
| Gambar 4 | Daerah Unresolved Segment Noel Besi/Citrana.....                             | 36 |
| Gambar 5 | Struktur Lembaga Penanganan Penetapan Batas Darat Indonesia-Timor Leste..... | 46 |

## DAFTAR SINGKATAN

|          |                                                                      |
|----------|----------------------------------------------------------------------|
| BLC      | <i>Border Liaison Committee</i>                                      |
| DAS      | Daerah Aliran Sungai                                                 |
| JADA     | <i>Joint Agricultural Development Area</i>                           |
| JBC      | <i>Joint Border Committee</i>                                        |
| JMC      | <i>Joint Ministerial Commission</i>                                  |
| KKP      | Komisi Kebenaran dan Persabatan                                      |
| NKRI     | Negara Kesatuan Republik Indonesia                                   |
| NTT      | Nusa Tenggara Timur                                                  |
| PA       | <i>Provisonal Agreement</i>                                          |
| PBB      | Perserikatan Bangsa-Bangsa                                           |
| PLBN     | Pos Lintas Bangsa Negara                                             |
| PNG      | Papua New Guniea                                                     |
| RDTL     | Republic Democratic of Timor Leste                                   |
| RI       | Republik Indonesia                                                   |
| SOM      | <i>Senior Official Meeting</i>                                       |
| SWG      | <i>Special Working Group</i>                                         |
| TOR      | <i>Term of Reference</i>                                             |
| TSC-BDR  | <i>Technical Sub-Committee on Border Demarcation and Regulation</i>  |
| TSC-BMPG | <i>Technical Sub-Committee on Border Movement o Person and Goods</i> |
| TSC-BS   | <i>Technical Sub-Committe on Border Security</i>                     |
| TSC-PC   | <i>Technical Sub-Committee on Police Cooperation</i>                 |
| TSC-RM   | <i>Technical Sub-Committee on River Management</i>                   |
| TTU      | Timur Tengah Utara                                                   |
| UNTAET   | <i>United Nations Transitional Administration in East Timor</i>      |
| ZEE      | Zona Ekonomi Eksklusif                                               |