



**PENYELESAIAN PERKARA PIDANA DI LUAR PENGADILAN OLEH  
KEJAKSAAN DALAM MEWUJUDKAN TUJUAN PENEGAKAN  
HUKUM**

**TESIS**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar  
Magister Ilmu Hukum**

**SATYA WIRAWAN  
1810622012**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM  
2021**

## PERNYATAAN ORISINILITAS

Tesis ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan benar.

Nama : Satya Wirawan

NRP : 1810622012

Tanggal : 20 November 2021

Bila mana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 20 November 2021

Yang Menyatakan



Satya Wirawan

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
TESIS UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai civitas akademika Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta,  
yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Satya Wirawan  
NRP : 1810622012  
Program Studi : Ilmu Hukum.

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada  
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti (*Non  
Exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**PENYELESAIAN PERKARA PIDANA DI LUAR PENGADILAN OLEH  
KEJAKSAAN DALAM MEWUJUDKAN TUJUAN PENEGAKAN  
HUKUM**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan), dengan hak bebas royalti ini  
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih  
dan mempublikasikan Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai  
penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Di buat di : Jakarta  
Pada tanggal : 20 November 2021

Yang menyatakan,



Satya Wirawan

## PENGESAHAN

Tesis diajukan oleh :


Nama : Satya Wirawan

NRP : 1810622012

Program Studi : Ilmu Hukum

Judul Tesis PENYELESAIAN PERKARA PIDANA DI LUAR  
PENGADILAN OLEH KEJAKSAAN DALAM  
MEWUJUDKAN TUJUAN PENEGAKAN HUKUM

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Penguji dan Pembimbing serta telah diterima sebagai bahan persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister pada program Studi Hukum Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.



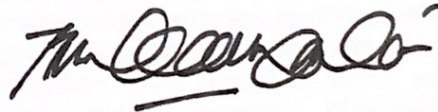
Dr. Beniharmoni Harefa, S.H., LLM

Ketua Penguji



Dr. Handovo Prasetyo, S.H., MH.

Penguji



Prof. Dr. Bambang Waluyo, S.H., M.H.

Pembimbing



Dr. H. Abdul Halim, M. Ag

Dekan



Dr. Beniharmoni Harefa, S.H., LLM

Ketua Program Studi

**PENYELESAIAN PERKARA PIDANA DI LUAR PENGADILAN OLEH  
KEJAKSAAN DALAM MEWUJUDKAN TUJUAN PENEGAKAN  
HUKUM**

Satya Wirawan

1810622012

Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta  
e-mail: satya.wirawan87@gmail.com

**Abstrak**

Salah satu aparaturnegara yang diberi tugas dan wewenang untuk melaksanakan penegakan hukum adalah Jaksa. Dalam melaksanakan tugas dan fungsinya, jaksa diorganisasikan dalam suatu Lembaga yang diberi nama Kejaksaan Republik Indonesia atau dapat disebut Kejaksaan. Tugas utama Kejaksaan yang dilaksanakan oleh Jaksa ialah melakukan penuntutan perkara pidana. Dalam melaksanakan tugas penuntutan, Jaksa diberi wewenang untuk menentukan dapat atau tidaknya suatu perkara diajukan ke pengadilan dan pasal apa yang akan didakwakan. Kewenangan Jaksa dalam melakukan penyelesaian perkara pidana di luar pengadilan yang menjadikan penulis menjadi lebih tendensius untuk dilakukan penelitian. Permasalahan penelitian ini adalah 1). Bagaimana kendala penyelesaian perkara pidana di luar pengadilan oleh Kejaksaan? 2). Bagaimana penyelesaian perkara di luar Pengadilan yang dilakukan oleh Kejaksaan agar sesuai dengan nilai-nilai keadilan?. Dengan menggunakan tipe penelitian yuridis normatif diketahui bahwa : Kewenangan Kejaksaan dalam penyelesaian perkara pidana di luar Pengadilan dapat mewujudkan tujuan penegakan hukum yaitu keadilan, kepastian hukum dan kemanfaatan bagi masyarakat. Penyelesaian perkara pidana di luar pengadilan tersebut juga dapat mewujudkan cita-cita peradilanyang cepat, sederhana dan murah serta mengoptimalkan peran serta masyarakat dalam penegakan hukum.

**Kata Kunci:** Kejaksaan, Penyelesaian Perkara Pidana Di Luar Pengadilan, Diversi, Restorative Justice, Keadilan Restoratif.

## KATA PENGANTAR

Puja dan Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa sehingga penulis bisa menyelesaikan tesis dengan berjudul **“PENYELESAIAN PERKARA PIDANA DI LUAR PENGADILAN OLEH KEJAKSAAN DALAM MEWUJUDKAN TUJUAN PENEGAKAN HUKUM”**

Penulisan tesis ini merupakan tugas akhir sebagai syarat untuk menyelesaikan Program Studi Magister Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta serta mencapai gelar Magister Hukum periode tahun 2021. Pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada pihak yang telah banyak membantu dan memberikan dukungan dalam penulisan tesis ini, antara lain :

1. Dr. Erna Hernawati, Ak, CPMA, CA, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta;
2. Dr. H. Abdul Halim, M. Ag Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta;
3. Dr. Beniharmoni Harefa, S.H., LL.M Selaku Ketua Program Studi Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta; serta
4. Prof. Dr. Bambang Waluyo, S.H., M.H. sebagai Pembimbing yang telah membimbing Penulis;
5. Bapak dan Ibu dosen, Civitas Akademika, serta seluruh karyawan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta atas segala ilmu dan pengetahuan yang diberikan;
6. Orang tua, istri saya tercinta Inez Imelda Indriyanti, SE yang selalu mendukung dan mendampingi saya;
7. Rekan-rekan seperjuangan di Kejaksaan Negeri Tangerang Selatan, Sidoarjo dan Bangli yang selalu mendukung saya;
8. Teman-teman seperjuangan di Program Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta;
9. Semua pihak dan rekan-rekan yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuannya dalam penyusunan tesis ini.

Penulis menyadari bahwa tesis ini jauh dari sempurna, namun penulis berharap semoga tulisan ini dapat bermanfaat bagi yang berkepentingan. Kritik dan saran serta tanggapan yang bersifat membangun akan penulis terima demi kesempurnaan tesis ini.

Jakarta, 20 November 2021

Penulis,



Satya Wirawan

## DAFTAR ISI

HALAM SAMPUL .....	i
PERNYATAN ORISINALITAS .....	ii
PERNYATAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....	iii
PENGESAHAN .....	iv
ABSTRAK .....	v
ABSTRACT .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI .....	ix
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
I.1. Latar Belakang .....	1
I.2. Perumusan Masalah .....	5
I.3. Tujuan Penelitian .....	6
I.4. Manfaat Penelitian .....	6
I.5. Kerangka Teori .....	6
I.5.1. Kerangka Teori .....	6
I.5.1.1. Teori Kepastian Hukum .....	6
I.5.1.2. Teori Kebijakan .....	8
I.5.1.3. Teori Keadilan .....	10
I.6. Metode Penelitian .....	15
I.6.1. Jenis Penelitian .....	15
I.6.2. Jenis Pendekatan .....	15
I.6.3. Sumber Bahan Hukum .....	16
I.6.4. Teknik Pengambilan Bahan Hukum .....	16
I.6.5. Teknik Analisis .....	17
I.7. Sistematika Penelitian .....	17
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>19</b>
II.1. Tinjauan Umum Penyelesaian Perkara Pidana di Luar Pengadilan oleh Kejaksaan .....	19
II.1.1. Penyelesaian Perkara Pidana di Luar Pengadilan .....	19
II.1.2. Dasar Hukum Penyelesaian Perkara Pidana di Luar Pengadilan oleh Kejaksaan .....	23
II.1.3. Perbedaan Bentuk dan Akibat Hukum Penyelesaian Perkara Pidana di Luar Pengadilan oleh Kejaksaan ...	26
II.1.4. Nilai-nilai Keadilan .....	42
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>49</b>
III.1. Tipe Penelitian .....	49
III.2. Sifat Penelitian .....	49
III.3. Sumber Data .....	50
III.4. Metode Pengumpulan Data .....	51
III.5. Metode Analisa Data .....	52

<b>BAB IV ANALISIS PENYELESAIAN PERKARA PIDANA DI LUAR PENGADILAN OLEH KEJAKSAAN .....</b>	<b>53</b>
IV.1. Kendala Penyelesaian Perkara Pidana di Luar Pengadilan oleh Kejaksaan .....	53
IV.2. Penyelesaian Perkara Pidana di Luar Pengadilan Dikaitkan dengan Nilai – Nilai keadilan .....	55
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>59</b>
V.1. Kesimpulan .....	59
V.2. Saran.....	61
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>62</b>
<b>RIWAYAT HIDUP</b>	