



**ANALISIS PENINGKATAN KASUS PERCERAIAN DIMASA
PANDEMI COVID-19**

**(Studi Peningkatan Gugatan Perceraian di Pengadilan Agama Jakarta
Timur)**

SKRIPSI

MUHAMMAD YUSUF MUDA AZKA

1810611362

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN
JAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI S1 HUKUM**

2021



**PROGRAM STUDI S1 HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI S1- ILMU HUKUM**

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

**JUDUL :
ANALISIS PENINGKATAN KASUS PERCERAIAN DIMASA PANDEMI
COVID-19**

**(Studi Peningkatan Gugatan Perceraian di Pengadilan Agama Jakarta
Timur)**

**MUHAMMAD YUSUF MUDA AZKA
1810611362**

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji
Program Studi S1- Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta

Jakarta, 22 Desember 2021

Mengetahui
Menyetujui
Ketua Program Studi S1 Hukum
Pembimbing Tugas Akhir

Dosen





Taupiqurrahman, S.H., M.Kn
NIP. 198701022019031006

Dwi Aryanti Ramadhani, SH, MH
NIP. 197210262021212005



**PROGRAM STUDI S1 HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI S1- ILMU HUKUM**

PENGESAHAN

Skripsi Hukum diajukan oleh :

Nama : Muhammad Yusuf Muda Azka

NIM : 1810611362

Program Studi : S1 Ilmu Hukum

Judul : ANALISIS PENINGKATAN KASUS PERCERAIAN DIMASA
PANDEMI COVID-19 (Studi Peningkatan Gugatan Perceraian di
Pengadilan Agama Jakarta Timur)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi S1 Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta


Taupiqqurrahman, S.H., M.Kn.
Ketua


Sulastri, S.H, M.H
Anggota I


Dwi Aryanti Ramadhani, S.H, M.H
Anggota II


Dr. Id. Abdul Halim, M.Ag
Dekan
Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 7 Januari 2022


Taupiqqurrahman, S.H., M.Kn.
Kaprosdi

BIODATA PENULIS



Nama : Muhammad Yusuf Muda Azka
Tempat/Tgl. Lahir : Jakarta, 30 Juni 1999
Jenis Kelamin : Laki-laki
Agama : Islam
Kewarganegaraan : Indonesia
Alamat : Jl. RS Fatmawati Gg Komsay No. 20 C
Kel. Pondok Labu, Kec. Cilandak Jakarta Selatan
No. Telpon : 081807968158
Email : myusufmudaa@upnvj.ac.id
Nama Orang Tua
a. Ayah : H. Donny NCH Siregar S.Pd, M.Sc
b. Ibu : Hj. Inong Komariah Bahasuan

PENDIDIKAN FORMAL

1. SD : SDN Pondok Labu 01 Pagi
2. SMP : SMP Negeri 96 Jakarta
3. SMA : SMA Negeri 46 Jakarta

PENGALAMAN ORGANISASI

1. Ketua Dewan Muda Daerah Satuan Komunitas Sekawan Persada Nusantara DKI Jakarta (2018-2023)
2. Ketua Bidang Pelatihan dan Oprasional Dewan Muda Nasional Satuan Komunitas Sekawan Persada Nusantara (2020-2025)

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas akhir dalam bentuk skripsi adalah benar hasil karya saya sebagai penulis pertama, dan semua sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Apabila dikemudian hari terbukti plagiarisme dalam penulisan tugas akhir ini, maka saya bersedia dituntut berdasarkan hukum yang berlaku.

N a m a : Muhammad Yusuf Muda Azka

N.I.M. : 1810611362

Tanggal : 22 Desember 2022

Tanda Tangan :



Pernyataan Persetujuan Publikasi Skripsi Untuk Kepentingan Akademik

Yang bertandatangan dibawah ini :

Nama : Muhammad Yusuf Muda Azka
NIM/NPM : 1810611362
Fakultas : Hukum
Program Studi : S1 Hukum
Jenis Karya : Skripsi/ ~~Memorandum Hukum*~~
Judul : ANALISIS PENINGKATAN KASUS PERCERAIAN
DIMASA PANDEMI COVID-19 (Studi Peningkatan Gugatan
Perceraian di Pengadilan Agama Jakarta Timur)

1. Untuk keentingan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kaya ilmiah skripsi/ ~~memorandum hukum*~~) dengan judul tersebut di atas kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (*No-nexclusive Royalty Rights*).
2. Menyatakan SETUJU/~~TIDAK SETUJU*~~) untuk melanjutkan pengolahan data skripsi/ ~~memorandum hukum*~~) menjadi artikel ilmiah yang dipublikasikan bersama Dosen Pembimbing Tugas Akhir.
3. Menyatakan BERSEDIA/~~TIDAK BERSEDIA*~~) mengirimkan (submit) naskah artikel yang merupakan bagian dari skripsi/ ~~memorandum hukum*~~) untuk dipublikasikan pada jurnal internasional bereputasijurnal nasional terakreditasi/jurnal nasional ber-ISSN Bersama dengan Dosen Pembimbing Tugas Akhir.

Jakarta, 22 Desember 2021

Yang Menyatakan,



Muhammad Yusuf Muda Azka

KATA PENGANTAR

Segala Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas berkat dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “ANALISIS PENINGKATAN KASUS PERCERAIAN DIMASA MASA PANDEMI COVID-19 (Studi Peningkatan Gugatan Perceraian di Pengadilan Agama Jakarta Timur)” tepat pada waktunya. Skripsi ini ditujukan untuk memenuhi salah satu persyaratan ujian guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Program Studi S1 - Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta. Tidak hentinya mengucapkan syukur berkat adanya bimbingan, bantuan, doa, dan motivasi dari berbagai pihak baik secara material maupun spiritual, membuat penulis semangat dan optimis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan maksimal. Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih belum sempurna, namun dengan adanya penulisan skripsi ini penulis berharap dapat bermanfaat bagi semua pihak. Penulis dengan senang hati bila ada saran dan kritik yang bersifat membangun dan baik yang dapat disampaikan kepada penulis agar kekurangan tersebut dapat diperbaiki dikemudian hari.

Selama proses penyelesaian penulisan skripsi ini, penulis banyak menerima bantuan mulai dari bimbingan dan semangat dari berbagai pihak. Penulis mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya tekhusus untuk pembimbing penulis yang terhormat yakni Dwi Aryanti Ramadhani, S.H., M.H, selaku Dosen Pembimbing, yang telah bersedia untuk mebantu penulis dan selalu dapat meluangkan waktu, tenaga dan pikirannya untuk membimbing Penulis untuk dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. terselesaikannya skripsi ini tidak terlepas dari bantuan banyak pihak, sehingga pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati yang tulus dan penuh rasa hormat penulis ucapkan terima kasih teruntuk semua pihak yang terlibat dalam penulisan skripsi ini kepada:

1. Allah SWT karena berkat-Nya yang tak terhingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan diberikan kesehatan, waktu, kelancaran, dan pihak-pihak yang dengan baik berkenan membantu penulis.
2. Kedua Orangtua penulis yang terkasih terima kasih banyak atas doa, selalu ada bagi penulis dan selalu memberikan waktu, hingga semangat bagi

penulis maupun nasihat dalam mendidik, membesarkan, dan menyekolahkan penulis hingga berhasil meraih gelar sarjana.

3. Dwi Aryanti Ramadhani, S.H., M.H, selaku Dosen Pembimbing Tugas Akhir penulis yang selalu memberikan waktu, bantuan, masukan, saran, dan kritik yang bermanfaat selama proses penulisan Skripsi ini.
4. Rosalia Dika Agustanti, S.H., M.H, selaku Dosen yang selalu memberikan bimbingan diluar Dosen Pembimbing selama penulisan Tugas Akhir ini
5. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, yang telah memberikan ilmu kepada penulis.
6. Dan terakhir kepada diri saya sendiri, terima kasih karena bisa dan kuat untuk berjuang secara maksimal untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini agar mencapai gelar Sarjana Hukum.

Mengakhiri kata pengantar ini, penulis mengucapkan rasa terima kasih sebesar-besarnya kepada semua pihak yang turut membantu dalam penulisan skripsi ini dan apabila ada yang tidak disebutkan dalam kata pengantar ini Penulis mohon maaf. Penulis berharap semoga skripsi yang ditulis oleh penulis ini dapat bermanfaat khususnya bagi Penulis sendiri dan bagi pembaca lainnya.

Jakarta, Desember 2021



Muhammad Yusuf Muda Azka

ABSTRAK

Pandemi Covid-19 telah menyebabkan berubahnya tatanan kehidupan dalam keluarga, yang disebabkan oleh menurunnya perekonomian sebagai akibat kebijakan pembatasan aktifitas social. Kebijakan ini dikeluarkan pemerintah dalam rangka menekan penyebaran kasus penderita Covid-19 di Indonesia. Kebijakan pembatasan social tidak saja membatasi kegiatan orang secara pribadi, namun juga membatasi kegiatan usaha disegala sector. Hal ini menyebabkan ditutupnya kegiatan usaha sehingga perusahaan terpaksa merumahkan pekerja sementara bahkan memberhentikan secara permanen. Berhentinya kegiatan usaha ini berdampak pada menurunnya pendapatan masyarakat secara signifikan, dan akhirnya mengganggu perekonomian keluarga. Dengan terganggunya perekonomian keluarga, menyebabkan keharmonisan rumah tangga terganggu dan pada akhirnya terjadi perceraian. Kasus perceraian selama pandemic Covid-19 meningkat tajam, terutama gugatan perceraian yang diajukan oleh istri. Tulisan ini dilatar belakangi banyaknya kasus perceraian selama masa pandemi Covid-19 yang terjadi di wilayah provinsi DKI Jakarta, khususnya pada Pengadilan Agama Jakarta Timur. Permasalahan dalam tulisan ini mengenai alasan-alasan diajukannya gugatan perceraian pada periode awal pandemic Covid-19 dan pertimbangan-pertimbangan Hakim Pengadilan Agama Jakarta Timur dalam memutuskan gugatan cerai dimasa pandemic Covid-19. Kajian ini merupakan kajian sosio-legal dengan sumber data yang diperoleh secara online maupun offline, serta penjelasan langsung dari informan yang berkompeten. Data tersebut dianalisa secara deskriptif analitis dengan pendekatan kualitatif. Objek kajian adalah gugatan perceraian di Pengadilan Agama Jakarta Timur dengan sampel data akhir tahun 2019-2020. Hasil kajian menunjukkan bahwa alasan-alasan diajukannya gugatan perceraian yang sebagian besar diajukan oleh pihak isteri adalah masalah ekonomi keluarga, serta pertimbangan yuridis, sosiologis, dan psikologis menjadi dasar hakim dalam mengabulkan dan memutuskan perceraian.

Kata Kunci: Pandemi Covid-19, Gugatan Cerai, Alasan Perceraian, Faktor Ekonomi.

ABSTRACT

The Covid-19 pandemic has led to a change in the order of life in the family, caused by the decline of the economy as a result of social activity restriction policies. This policy was issued by the government in order to suppress the spread of cases of Covid-19 sufferers in Indonesia. Social restriction policies not only limit people's activities personally, but also limit business activities in all sectors. This led to the closure of business activities so that the company was forced to lay off workers while even laying off permanently. The cessation of business activities has an impact on the decline of people's income significantly, and eventually disrupts the family economy. With the disruption of the family economy, causing household harmony is disrupted and eventually divorce occurs. Divorce cases during the Covid-19 pandemic increased sharply, especially divorce lawsuits filed by wives. This article is based on the number of divorce cases during the Covid-19 pandemic that occurred in the DKI Jakarta province, especially at the East Jakarta Religious Court. The issues in this article are about the reasons for filing a divorce lawsuit in the early period of the Covid-19 pandemic and the considerations of the East Jakarta Religious Court Judge in deciding on the divorce lawsuit during the Covid-19 pandemic. This study is a socio-legal study with data sources obtained online and offline, as well as direct explanations from competent informants. The data is analyzed descriptively analytically with a qualitative approach. The object of the study is a divorce lawsuit in the East Jakarta Religious Court with data samples at the end of 2019-2020. The results of the study showed that the reasons for filing divorce lawsuits, most of which were filed by the wife, were family economic issues, as well as juridical, sociological, and psychological considerations that became the basis of judges in granting and deciding divorces.

Keywords: Covid-19 Pandemic, Divorce Lawsuits, Reasons for Divorce, Economic Factors

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
BIODATA PENULIS.....	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iv
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIK.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
BAB I.....	7
PENDAHULUAN.....	7
A. Pendahuluan.....	7
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Ruang Lingkup Penelitian.....	9
D. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	9
E. Metode Penelitian.....	9
BAB II.....	11
TINJAUAN PUSTAKA.....	11
A. Penelitian Terdahulu (<i>Literature Review</i>).....	11
B. Tinjauan Teori.....	14
BAB III.....	27
DESKRIPSI TEMUAN.....	27
A. Data Perceraian.....	27

BAB IV.....	40
PEMBAHASAN.....	40
A. Alasan - Alasan Diajukannya Gugatan Perceraian di Pengadilan Agama Jakarta Timur pada masa pandemi Covid-19.....	40
B. Pertimbangan Hakim Pengadilan Agama Jakarta Timur dalam Memutuskan Gugatan Cerai di Masa Pandemi Covid - 19.....	64
BAB V.....	69
PENUTUP.....	69
A. Kesimpulan.....	69
B. Saran.....	69
DAFTAR PUSTAKA.....	70
LAMPIRAN.....	74

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Laporan Perkara Perceraian	27
Tabel 2 Laporan Perkara Perceraian Pada Pengadilan Agama Jakarta Timur Maret 2019 - Februari 2020.....	29
Tabel 3 Laporan Perkara Perceraian Pada Pengadilan Agama Jakarta Pusat Maret 2019 - Februari 2020.....	30
Tabel 4 Laporan Perkara Perceraian Pada Pengadilan Agama Jakarta Pusat Maret 2020 - Februari 2021	31
Tabel 5 Penyebab Perceraian Pengadilan Agama Jakarta Timur Maret 2020 - Februari 2021	32
Tabel 6 Penyebab Perceraian Pengadilan Agama Jakarta Timur Maret 2019 - Februari 2020	34
Tabel 7 Penyebab Perceraian Pengadilan Agama Jakarta Pusat Maret 2020 - Februari 2021	36
Tabel 8 Penyebab Perceraian Pengadilan Agama Jakarta Pusat Maret 2019 - Februari 2020	38
Tabel 9 Laporan Perkara Perceraian Pada Pengadilan Agama Jakarta Timur Maret 2020 - Februari 2021	47
Tabel 10 Laporan Perkara Perceraian Pada Pengadilan Agama Jakarta Timur Maret 2019 - Februari 2020	48
Tabel 11 Laporan Perkara Perceraian Pada Pengadilan Agama Jakarta Pusat Maret 2019 - Februari 2020.....	50
Tabel 12 Laporan Perkara Perceraian Pada Pengadilan Agama Jakarta Pusat Maret 2020 - Februari 2021	51
Tabel 13 Penyebab Perceraian Pengadilan Agama Jakarta Timur Maret 2020 - Februari 2021	53
Tabel 14 Penyebab Perceraian Pengadilan Agama Jakarta Timur Maret 2019 - Februari 2020	56
Tabel 15 Penyebab Perceraian Pengadilan Agama Jakarta Pusat Maret 2020 - Februari 2021	59

Tabel 16 Penyebab Perceraian Pengadilan Agama Jakarta Pusat Maret 2019 - Februari 2020	62
Tabel 17 Tabel Penyebab Perceraian Agama Jakarta Timur Tahun 2020	66
Tabel 18 Penyebab Perceraian Pengadilan Agama Jakarta Pusat Tahun 2020	69