

**STRATEGI RUSIA DALAM KONTRA-TERORISME DI  
KAUKASUS UTARA PADA PERIODE PEMERINTAHAN  
VLADIMIR PUTIN**



**Diajukan untuk Melengkapi dan Memenuhi Syarat Awal untuk Mencapai  
Gelar Sarjana Sosial Jurusan Hubungan Internasional**

**Disusun Oleh:**

**CARMELITA ANGELINE MULYANA PUTRI**

**1810412180**

**DIAMPU OLEH**

**PEMBIMBING I            ADI RIO ARIANTO, S. IP, M.A**

**PEMBIMBING II        Dr. ARDLI JOHAN KUSUMA**

**HUBUNGAN INTERNASIONAL**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN "JAKARTA"**

**2021**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan benar:

Nama : Carmelita Angeline Mulyana Putri  
NIM : 1810412180  
Program Studi : Hubungan Internasional

Bilamana dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bertanggungjawab sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 7 Januari 2022

Yang Menyatakan,



Carmelita Angeline M P

## PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI

Sebagai civitas akademika Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Carmelita Angeline Mulyana Putri  
NIM : 1810412180  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul: **STRATEGI RUSIA DALAM KONTRA-TERORISME DI KAUKASUS UTARA PADA PERIODE PEMERINTAHAN VLADIMIR PUTIN**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta. Demikian pernyataan ini saya buat sebagaimana mestinya.

Jakarta, 7 Januari 2022

Yang Menyatakan,



Carmelita Angeline M P

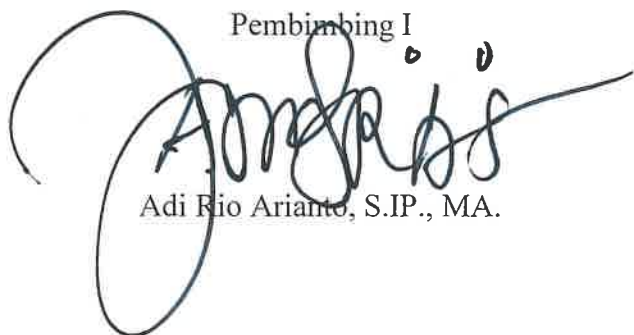
## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi ini disusun oleh :

Nama : Carmelita Angeline Mulyana Putri  
NIM : 1810412180  
Program Studi : Hubungan Internasional  
Konsentrasi : Dasar  
Judul Skripsi : Strategi Rusia Dalam Kontra-Terrorisme di Kaukasus  
Utara pada Periode Pemerintahan Vladimir Putin

Telah berhasil dipertahankan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing I



Adi Rio Arianto, S.IP., MA.

Pembimbing II



Dr. Johan Ardli Kusuma

Ketua Program Studi



Andi Kurniawan, S.Sos., M.Si.

Ditetapkan di : Jakarta  
Tanggal Ujian : 17 Januari 2022

# **STRATEGI RUSIA DALAM KONTRA-TERORISME DI KAUKASUS UTARA PADA PERIODE PEMERINTAHAN VLADIMIR PUTIN**

## **ABSTRAK**

Kaukasus Utara merupakan kawasan pegunungan yang berada di perbatasan Rusia dan Asia. Kawasan Kaukasus ini menjadi kawasan konflik sejak jaman Kekaisaran Rusia. Intensitas konflik di kawasan tersebut mengharuskan Rusia ikut campur untuk menstabilkan keamanan di Kaukasus Utara. Kelompok pemberontak di Kaukasus Utara menuntut kemerdekaannya untuk melepaskan diri dari Federasi Rusia, namun Rusia tidak semudah itu melepaskannya. Kelompok pemberontak ini berkembang menjadi kelompok teroris dan mulai melancarkan serangan teoris ke Rusia. Hal ini menjadi permasalahan keamanan dalam negeri Rusia yang paling utama. Presiden Vladimir Putin mulai melakukan operasi-kontra terorisme di Kaukasus Utara dengan berbagai cara, seperti membuat kebijakan dan bekerjasama dengan negara-negara lain. Kebijakan pertahanan merupakan keinginan untuk menegakkan nilai-nilai keamanan di suatu bangsa. Teori ini penting dalam upaya kontra-terorisme Rusia diikuti dengan pemahaman tentang terorisme dan kontra-terorisme untuk memaksimalkan pembuatan kebijakan pertahanan. Dalam membuat penelitian ini, peneliti mengumpulkan sumber dari buku, jurnal dan internet untuk menunjang hasil wawancara dengan ahli. Dalam penelitian ini lebih berfokus untuk menganalisis secara deskriptif bagaimana keberhasilan Rusia dalam kontra-terorisme di Kaukasus Utara. Dari kebijakan Rusia untuk operasi kontra-terorisme dengan mengesampingkan HAM, hal ini kurang efektif sehingga mendapatkan kritik dari internasional. Kemudian, Rusia mulai memprioritaskan pembangunan infrastruktur di Kaukasus Utara dengan tujuan meningkatkan perekonomian, memberikan otonomi bagi Kaukasus dibawah kontrol Rusia untuk memberikan hak berpolitik dan menstabilkan politik di kawasan tersebut. Walau kerjasama yang dilakukan Rusia dengan negara lain mengalami naik-turun, namun seluruh upaya kontra-terorisme Rusia di Kaukasus Utara dapat dikatakan cukup efektif dan sesuai dengan kebijakan pertahanan Rusia.

**Kata kunci:** Kaukasus Utara, terorisme, kebijakan, kontra-terorisme

## **STRATEGI RUSIA DALAM KONTRA-TERORISME DI KAUKASUS UTARA PADA PERIODE PEMERINTAHAN VLADIMIR PUTIN**

### **ABSTRACT**

The North Caucasus is a mountainous region on the border of Russia and Asia. The Caucasus region has been a conflict area since the days of the Russian Empire. The intensity of conflict in the region requires Russia to intervene to stabilize security in the North Caucasus. Rebel groups in the North Caucasus are demanding independence in order to break away from the Russian Federation, but Russia is not that easy to let go. This rebel group developed into a terrorist group and began to launch theoretical attacks on Russia. This is Russia's most important internal security problem. President Vladimir Putin began to carry out counter-terrorism operations in the North Caucasus in various ways, such as making policies and cooperating with other countries. Defense policy is a desire to uphold security values in a nation. This theory is important in Russia's counter-terrorism efforts followed by an understanding of terrorism and counter-theorism to maximize defense policy-making. In making this research, the researchers collected sources from books, journals and the internet to support the results of interviews with experts. This study focuses more on analyzing descriptively how Russia's success in counter-terrorism in the North Caucasus. From Russia's policy of counter-terrorism operations to the exclusion of human rights, this has been less effective and has received international criticism. Then, Russia began to prioritize infrastructure development in the North Caucasus with the aim of boosting the economy, giving autonomy to the Caucasus under Russian control to grant political rights and stabilize politics in the region. Although Russia's cooperation with other countries has experienced ups and downs, all of Russia's counter-terrorism efforts in the North Caucasus can be said to be quite effective and in accordance with Russia's defense policy.

**Keywords:** North Caucasus, terrorism, policy, counter-terrorism

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang memberikan nikmat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul skripsi: **STRATEGI RUSIA DALAM KONTRA-TERORISME DI KAUKASUS UTARA PADA PERIODE PEMERINTAHAN VLADIMIR PUTIN**. Penyusunan skripsi ini merupakan salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Dalam proses penulisan dan menyusun skripsi, penulis mendapat dukungan moril dan materi dari berbagai pihak, dengan ini penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Tuhan Yesus yang telah memberikan kenikmatan, kemudahan, dan membimbing penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan segala proses dalam perkuliahan serta menulis skripsi ini;
2. Mama, Nenek, Kakek dan keluarga penulis yang selalu memberi dukungan dan doa untuk kemudahan penulis;
3. Kepada Mas Adi Rio Arianto dan Mas Adrli Johan Kusuma selaku dosen pembimbing skripsi yang telah banyak memberikan bimbingan kepada penulis selama proses penelitian dan menyusun skripsi ini serta memberikan dukungan;
4. Kepada Alfaris Akbar yang memberikan bantuan, dukungan, dan doa selama penulis berada di masa perkuliahan hingga dapat menyelesaikan skripsi ini;
5. Kepada teman-teman penulis, Jovita Karen, Azalia, Aliya, Alesandro, Ekmi, Riyan yang telah memberikan doa, dukungan serta menjadi teman seperjuangan penulis;
6. Kepada dekan dan para wakil dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta;
7. Kepada ketua Program Studi Hubungan Internasional FISIP Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta;

8. Kepada staff Prodi HI Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta yang telah banyak membantu penulis;
9. Kepada keluarga besar BEM FISIP UPNVJ, yang telah mengisi kehidupan perkuliahan penulis, memberikan pelajaran dan kesan – pesan berarti bagi penulis;
10. Kepada Warung Transit yang telah menjadi tempat ternyaman penulis dalam mengerjakan penelitiannya
11. Kepada Spotify, Youtube, Netflix, AnimLovers, Mobile Legends yang menemani penulis di kala suntuk;
12. Serta semua pihak yang tidak bisa disebutkan namanya satu persatu yang telah banyak memberikan bantuan, doa dan dukungan kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.

Akhir kata, penulis memohon maaf apabila terdapat kesalahan dan kekurangan selama mempersiapkan, melaksanakan dan menyusun skripsi ini. Penulis berharap skripsi ini dapat menjadi dorongan untuk pengadaan penelitian lebih lanjut dan memberikan manfaat bagi siapapun yang membacanya.



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....	iv
ABSTRAK.....	v
ABSTRACT .....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	xi
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1    Latar Belakang .....	1
1.2    Perumusan Masalah .....	10
1.3    Tujuan Penelitian.....	10
1.4    Manfaat Penelitian.....	11
1.4.1    Manfaat Teoritis.....	11
1.4.2    Manfaat Praktis .....	11
1.5    Sistematika Penulisan .....	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	13
2.1    Kerangka Pemikiran .....	13
2.1.1    Kebijakan Pertahanan .....	13
2.1.2    Terorisme .....	15
2.1.3    Kontraterorisme.....	19
2.2    Alur Pemikiran .....	23
2.3    Argumen Utama .....	23
BAB III METODOLOGI PENELITIAN.....	25
3.1    Objek Penelitian .....	25
3.2    Pendekatan Penelitian .....	25
3.3    Jenis Penelitian .....	26
3.4    Sumber Data .....	27
3.5    Teknik Pengumpulan Data.....	27
3.6    Teknik Analisis Data.....	28

3.7	Teknik Keabsahan Data .....	29
3.8	Lokasi dan Waktu Penelitian .....	30
3.8.1	Lokasi Penelitian .....	30
3.8.2	Waktu Penelitian.....	30
<b>BAB IV ARSITEKTUR KEAMANAN KAUKASUS UTARA: TERORISME DAN KETIDAKSTABILAN DI KAUKASUS UTARA .....</b>		<b>31</b>
4.1	Akar Ketidakstabilan di Kaukasus Utara.....	34
4.2	Pemerintahan di Kaukasus Utara .....	42
4.3	Kaukasus Utara pada Era Uni Soviet .....	45
4.4	Kaukasus Utara di Era Putin .....	49
4.5	Emirat Kaukasus .....	54
<b>BAB V KONTRA-TERORISME RUSIA DI KAWASAN KAUKASUS UTARA PADA PERIODE PEMERINTAHAN VLADIMIR PUTIN .....</b>		<b>59</b>
5.1	Kebijakan Vladimir Putin dalam Kontra-Terrorisme.....	61
5.1.1	Narasi Kontra-Terrorisme Rusia .....	63
5.1.2	Kedaulatan Internet.....	65
5.1.3	Double Standards .....	66
5.1.4	Penurunan Pemberontakan .....	66
5.2	Agenda Kontra-Terrorisme Internasional Rusia .....	67
5.2.1	Rusia dan Amerika .....	68
5.2.2	CIS dan CSTO .....	69
5.2.3	Shanghai Cooperation Organization .....	70
5.2.4	PBB.....	72
5.3	Prospek Untuk Kaukasus Utara .....	73
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>		<b>78</b>
6.1	Kesimpulan .....	78
6.2	Saran .....	79
<b>REFERENSI .....</b>		<b>80</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>		<b>88</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Peta kawasan Kaukasus Utara.....	1
Gambar 1. 2 Stuktur Kaukasus Emirata .....	57
Gambar 1. 3 Tabel Total Korban pada Operasi Kontra-Terrorisme Rusia di Bawah Pemerintahan Putin.....	63