UPAYA INDONESIA PADA EKSPOR PRODUK ROKOK KRETEK PASCA SENGKETA DAGANG UNTUK MEMASUKI AMERIKA SERIKAT 2015 – 2016

SKRIPSI

OKKY SAPUTRA

1210412033

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL

2017

UPAYA INDONESIA PADA EKSPOR PRODUK ROKOK KRETEK PASCA SENGKETA DAGANG UNTUK MEMASUKI AMERIKA SERIKAT 2015 – 2016

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar

Sarjana

OKKY SAPUTRA

1210412033

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL

2017

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Okky Saputra

NRP : 1210412033

Tanggal : 13 Juli 2017

Bilamana dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 13 Juli 2017

Yang Menyatakan

(.....)

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama	: Okky Saputra
NRP	: 1210412033
Fakultas	: Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi	: Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right)* atas karya ilmiah saya yang berjudul: Upaya Indonesia dalam ekspor produk rokok kretek ke Amerika Serikat pasca sengketa dagang di WTO 2015-2016. Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional "Verteran" Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 13 Juli 2017

Yang menyatakan,

(OkkySaputra)

PENGESAHAN

Skripsi diajukan oleh :

Nama : Okky Saputra

NRP : 1210412033

Program Studi : Hubungan Internasional

Judul Skripsi : Upaya Indonesia dalam ekspor produk rokok kretek ke Amerika Serikat pasca sengketa dagang di WTO 2015-2016

Telah Berhasil dipertahankan di hadapan Penguji dan Pembimbing serta telah diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.

Dra. Nurmasari S, M. Si

Pembimbing

Shanti Darmastuti S. IP, M. Si

Penguji Lembaga

Drs. I Gede Wisura, M. Si

Penguji Ahli

Asep Kamaludin N. S. Ag, M.Si.

Ka. Prodi

Dr. Antar Venus, MA.

Dekan

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 13 Juli 2017

Upaya Indonesia Pada Ekspor Produk Rokok Kretek Pasca Sengketa Dagang Untuk Memasuki Amerika Serikat

2015 - 2016

Okky Saputra

Abstrak

Skripsi ini berjudul "Upaya Indonesia Pada Ekspor Produk Rokok Kretek Pasca Sengketa Dagang Untuk Memasuki Amerika Serikat 2015 - 2016". Kebijakan *the Family Prevention and Tobacco Act* yang dikeluarkan oleh pemerintah Amerika Serikat mendapatkan protes dari pemerintahan Indonesia. Setelah melalui panel di WTO sebelum masuk ke tahap arbitrase, pemerintahan Amerika Serikat dan pemerintahan Indonesia menghentikan proses sengketa di WTO. Setelah sengketa rokok kretek dengan Amerika Serikat telah menemui titik cerah melalui MOU yang disepakati, Indonesia tentunya tetap memiliki kekhawatiran terhadap pengaruh dari kebijakan Amerika Serikat yang telah membuat negara lain untuk melakukan hal yang sama. Oleh karena itu upaya Indonesia tentunya penting untuk menanggulangi hambatan perdagangan tersebut. Untuk menjawab pertanyaan penelitian, penulis menggunakan beberapa konsep dan teori. Teori Comparative Advantage yang digunakan untuk menjelaskan mengenai keunggulan dari produk rokok kretek dan Teori Diplomasi yang digunakan untuk menjelaskan mengenai diplomasi yang dilakukan oleh pemerintah maupun perusahaan Indonesia. Penulis menggunakan metode kualitatif untuk menjelaskan kasus ini, serta pengumpulan data primer dan sekunder melalui analisis data. Hasil penelitian ini menunjukkan pemerintahan Indonesia berusaha untuk mencegah sengketa seperti ini terjadi lagi pada rokok kretek Indonesia dan juga upaya dari perusahaan rokok kretek Indonesia untuk memasuki pasar Amerika Serikat.

Kata kunci: Indonesia, Amerika Serikat, Rokok Kretek, Sengketa Dagang, Ekspor

Indonesia Efforts on the Export of Clove Cigarette products After Trade Disputes to enter the United States 2015 – 2016

Okky Saputra

Abstract

This study entitled "Indonesia Efforts on the Export of Clove Cigarette products After Trade Disputes to enter the United States 2015 – 2016". *The Family Prevention and Tobacco Act* policies issued by the United States of America government get protests from the Indonesian government. After going through the panel at the WTO before entering the arbitration stage, the governments of the United States and the Indonesian government stopped the dispute process at the WTO. After the clove cigarette dispute with the United States has met a bright spot through an agreed MOU, Indonesia certainly has a concern about the influence of US policy that has made other countries to do the same. Therefore, Indonesia's efforts are certainly important to overcome these trade barriers. To answer research questions, the author uses several concepts and theories. Comparative Advantage Theory used to explain the benefits of clove cigarette products and Diplomacy Theory used to explain the diplomacy conducted by the government and Indonesian companies. The author uses qualitative methods to explain the case, as well as the collection of primary and secondary data through data analysis. The results of this study indicate that the Indonesian government seeks to prevent such disputes from happening again on Indonesian clove cigarettes and also the efforts of Indonesian clove cigarette companies to enter the United States market.

Keywords: Indonesia, United States of America, Clove Cigarettes, Trade Dispute, Export

Kata Pengantar

Bismillahirahmanirrahim, puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala karunia-Nya. Juga tidak terlepas Shalawat serta Salam yang selalu tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW sehingga skripsi ini berhasil diselesaikan. Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini tidak lepas dari segala kesalahan dan kekurangan. Ungkapan terima kasih penulis ucapkan sedalam-dalamnya kepada seluruh pihak-pihak yang telah membantu dalam penulisan ini baik kritik maupun saran. Terima kasih penulis ucapkan kepada kepada Dr. Antar Venus, MA. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta, Bapak Asep Kamaludin Natsir, M.Si selaku Kaprogdi HI, Ibu Nurmasari Situmeang selaku pembimbing penulis yang telah memberikan kritik yang membangun dan masukan yang positif sehingga membuat penulis mendapatkan hasil yang maksimal.

Terima kasih juga penulis ucapkan kepada Papah Sofyan, Mamah Tatik Wahyuni, Adik saya Ranny Vira Anggrainy dan Fachry Fitriansyah yang tidak pernah berhenti menyemangati penulis dalam pembuatan skripsi ini. Lalu Terima kasih sebesar – besarnya kepada Keluarga besar saya Kamaroedin dan Toha untuk segala doa dan semnagat yang diberikan. Terima kasih juga kepada keluarga besar HI UPN "Veteran" Jakarta angkatan 2012, keluarga Bude Ijo dan teman-teman dekat saya yang telah memberikan semangat dalam penulisan skripsi ini dan seluruh kawan – kawan yang tidak dapat penulis sebutkan satu – satu yang telah membantu menyelesaikan skripsi ini.

Jakarta, 13 Juli 2017

Penulis

(Okky Saputra)

Daftar Isi

HALAMAN JUDUL……. i
PERNYATAAN ORISINALITAS ……..…….. ii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI …….……... iii
LEMBAR PENGESAHAN .....…… iv
ABSTRAK ……...……. v
ABSTRACT …… vi
KATA PENGANTAR …… vii
DAFTAR ISI ……..… viii
DAFTAR TABEL ……...……... x
DAFTAR SINGKATAN …….…..... xi
BAB I PENDAHULUAN ……..……..……...… 1
I.1 Latar Belakang Masalah ……...…….…….. 1
I.2 Rumusan Masalah ……....…….…….…….. 5
I.3 Tujuan Penelitian …….…… 6
I.4 Manfaat Penelitian ……...……..... 6
I.4.1 Manfaat Praktis …….……..... 6
I.4.2 Manfaat Akademis …….…….…….. 6
I.5 Tinjauan Pustaka …….…… 6
I.6 Kerangka pemikiran ……..…….…… 15
I.6.1 Teori keunggulan komparatif (*Comparative Advantage*) ……..….. 15
I.6.2 Teori Diplomasi …….……. 17
I.7 Alur Pemikiran ……..... 18
I.8 Asumsi ……... 19
I.9 Metode Penelitian …….. 19
I.9.1 Jenis Penelitian ……19
I.9.2 Teknik Pengumpulan Data ……. 20
I.9.3 Teknik Analisa Data ……... 20
I.10 Sistematika Penulisan……... 21
BAB II PENYELESAIAN SENGKETA DAGANG ROKOK KRETEK DENGAN AMERIKA SERIKAT DI WTO ……. 22
II.1 Kebijakan Pelarangan Ekspor Rokok Kretek …… 23
II.2 Kerugian yang dialami Indonesia akibat pelarangan peredaran rokok kretek di Amerika Serikat ……...……..…. 26

II.3 Proses Penyelesaian Sengketa Di WTO …… 28

II.3.1. Pandangan Indonesia terhadap kebijakan Amerika Serikat di WTO ……..... 30

II.3.2. Pandangan Amerika Serikat di WTO …….. ..33

II.3.3. Pandangan panel terhadap kebijakan "The Family Smoking Prevention and Tobacco Act" Amerika Serikat ……... 36

II.3.4. Hasil Panel …… 39

II.3. Penyelesaian Sengketa Melalui MOU …...…….…… 40

BAB III UPAYA INDONESIA PADA EKSPOR PRODUK ROKOK KRETEK PASCA SENGKETA DAGANG UNTUK MEMASUKI AMERIKA SERIKAT 2015-2016 ..…..… 43

III. 1. Upaya Dalam Negeri Untuk Menigkatkan Kualitas Produk Rokok Kretek Indonesia ……..…... 43

III. 1.1 Upaya Pemerintah Indonesia …….…. 43

III.1.1.1 Kebijakan lintas sektoral ……..……. 45

III. 1.2 Upaya Perusahaan Rokok Kretek ……. 48

III. 2. Upaya Luar Negeri Dalam Meningkatkan Ekspor Nasional ……. 49

III. 2. 1 Upaya Pemerintah Indonesia ……. 49

III. 2. 2 Upaya Perusahaan Rokok …….. 52

III. 3. Hambatan Perdagangan Rokok Kretek ……. 53

III. 4. Hasil Upaya Diplomasi Indonesia ……. 56

BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN ……..... 58

IV. 1. Kesimpulan ...…….....….....……..… 58

IV. 2 Saran ……... 61

DAFTAR PUSTAKA

RIWAYAT HIDUP

LAMPIRAN

Daftar Tabel

Table 2.1 Ekspor tembakau Indonesia – Amerika Serikat 2009-2014 ……. 27
Table 4.1 Ekspor olahan tembakau Indonesia ke Amerika Serikat 2015-2016 ... 57

Daftar Singkatan

FSPTCA	: *Family Smoking Prevention and Tobbaco Control Act*
FFDCA	: *The Federal Food, Drug and Cosmetic Act*
WTO	: World Trade Organization
DSB	: Dispute Settlement Body
GATT	: General Agreement on Tariffs and Trade
KJRI	: Konsulat Jenderal Republik Indonesia
ITPC	: Indonesian Trade Promotion Center
TBT	: Technical Barriers
GSP	: *Generalized System of Preferences*
HKI	: Hak Kekayaan Intelektual
MOU	: Memorandum Of Understanding
ACCSQ	: ASEAN Consultative Committee for Standards and Quality
IHT	: Industri Hasil Tembakau
RIPIN	: Rencana Induk Pembangunan Industri Nasional
RPJMN	: Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional
P3DN	: Peningkatan Penggunaan Produk Dalam Negeri
IKM	: Industri Kecil dan Industri Menengah
WPPI	: Wilayah Pusat Pertumbuhan Industri
KPI	: Kawasan Diperuntukan Industri
SKM	: Sigaret Kretek Mesin
Rp	: Rupiah
PHK	: Pemutusan Hubungan Kerja
STMA	: *The State Tobacco Monopoly Administration*
UKM	: Usaha Kecil Menengah
TKDN	: Tingkat Kandungan Dalam Negeri
APBN	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara
APBD	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah