



**PERAN ASEAN COORDINATING CENTRE FOR HUMANITARIAN
ASSISTANCE ON DISASTER MANAGEMENT (AHA CENTRE) DALAM
PENANGGULANGAN BENCANA TOPAN HAIYAN DI FILIPINA
TAHUN 2013-2014**

SKRIPSI

NURUL HUSNA DEBRIVIANTI

1210412029

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL**

2016



**PERAN ASEAN COORDINATING CENTRE FOR HUMANITARIAN
ASSISTANCE ON DISASTER MANAGEMENT (AHA CENTRE) DALAM
PENANGGULANGAN BENCANA TOPAN HAIYAN DI FILIPINA
TAHUN 2013-2014**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana
Sosial**

NURUL HUSNA DEBRIVANTI

1210412029

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL**

2016

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Nurul Husna Debrivianti
NRP : 1210412029
Tanggal : Jakarta, 20 Juli 2016

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 20 Juli 2016

Yang Menyatakan,



(Nurul Husna Debrivianti)

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Nurul Husna Debrivianti
NRP : 121 0412 029
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

“Peran ASEAN *Coordinating Centre for Humanitarian Assistance on Disaster Management* (AHA Centre) dalam Penanggulangan Bencana Topan Haiyan di Filipina tahun 2013-2014.”

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 20 Juli 2016

Yang menyatakan,



Nurul Husna Debrivianti

PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh

Nama : Nurul Husna Debrivianti

NRP : 121.0412.029

Porgram Studi : Hubungan Internasional

Judul Skripsi : Peran ASEAN *Coordinating Centre for Humanitarian Assistance on Disaster Management* (AHA Centre) dalam Penanggulangan Bencana Topan Haiyan di Filipina Tahun 2013-2014

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.



Shanti Darmastuti, M.Si

Ketua Penguji



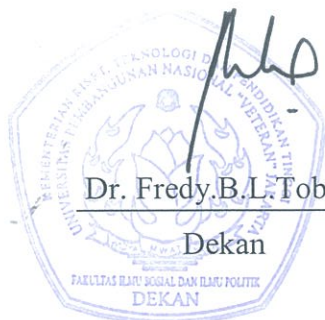
Asep Kamaluddin N., M.Si

Penguji I



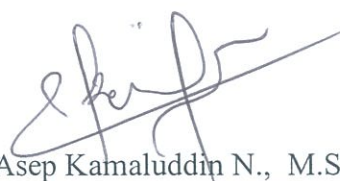
Dr. Fredy.B.L.Tobing

Penguji II (Pembimbing)



Dr. Fredy.B.L.Tobing

Dekan



Asep Kamaluddin N., M.Si

Ka. Prodi

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 20 Juli 2016

**PERAN ASEAN COORDINATING CENTRE FOR
HUMANITARIAN ASSISTANCE ON DISASTER
MANAGEMENT (AHA CENTRE) DALAM
PENANGGULANGAN BENCANA TOPAN HAIYAN DI
FILIPINA TAHUN 2013-2014**

Nurul Husna Debrivianti

Abstrak

Skripsi ini membahas tentang ASEAN Coordinating Centre for Humanitarian Assistance on Disaster Management (AHA Centre) dalam penanggulangan bencana Topan Haiyan di Filipina tahun 2013-2014. Filipina merupakan salah satu negara yang memiliki kerentanan yang tinggi akan bencana khususnya bencana topan di kawasan Asia Tenggara. Hampir setiap tahun negara ini ditimpa bencana topan mulai dari skala kecil hingga skala besar. AHA Centre sebagai pusat bantuan kemanusiaan di Asia Tenggara memiliki tujuan untuk memfasilitasi kerjasama dan koordinasi diantara negara anggota dengan PBB dan organisasi internasional untuk penanganan bencana dan tanggap darurat bencana. Bagaimana peran AHA Centre dalam penanggulangan bencana Topan Haiyan di Filipina menjadi permasalahan penelitian ini. Penulis menggunakan kerangka pemikiran Regionalisme, Human Security, dan Mitigasi Bencana serta menggunakan metode kualitatif, dengan jenis penelitian deskriptif dalam penelitian ini. AHA Centre memiliki mekanisme dan perangkat operasional dalam bantuan bencana dan tanggap darurat yang diharapkan mampu mengurangi dampak yang ditimbulkan akibat bencana. Upaya yang telah dilakukan AHA Centre dibagi menjadi tiga tahap: sebelum, saat, dan setelah bencana dengan berbagai hambatan yang membuat pelaksanaan operasi bencana kurang optimal.

Kata Kunci: ASEAN, AHA Centre, Penanggulangan Bencana.

***ASEAN COORDINATING CENTRE FOR HUMANITARIAN
ASSISTANCE ON DISASTER MANAGEMENT (AHA CENTRE)
ROLE ON DISASTER MANAGEMENT DURING TYPHOON
HAIYAN IN THE PHILIPPINES 2013-2014***

Nurul Husna Debrivianti

Abstract

This thesis discusses the ASEAN Coordinating Centre for Humanitarian Assistance on Disaster Management (AHA Centre) in the response to Typhoon Haiyan in the Philippines for 2013-2014. The Philippines is one of the countries that has a high vulnerability of disaster, especially Typhoon in the Southeast Asian region. Almost every year the country is hit by typhoon from small to large scale. AHA Centre as a center for humanitarian assistance in Southeast Asia has the aim to facilitate cooperation and coordination among ASEAN member states and the United Nations and international organizations for disaster management and emergency response. How AHA Centre's role in disaster management in the Philippines Typhoon Haiyan was named a problem of this research. The author uses the framework of thinking Regionalism, Human Security, and Disaster Mitigation by using qualitative methods, with a descriptive research in this study. AHA Centre has mechanisms and operational tools in disaster relief and emergency response that is to reduce the impact caused by the disaster. The efforts have been made by AHA Centre is divided into three stages: before, during and after a disaster with a variety of obstacles that make the implementation of disaster operations less than the optimum.

Keyword: ASEAN, AHA Centre, Disaster Management.

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Peran *Asean Coordinating Centre For Humanitarian Assistance On Disaster Management* (AHA Centre) Dalam Penanggulangan Bencana Topan Haiyan Di Filipina Tahun 2013-2014”.

Dalam penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan serta dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis dengan senang hati menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Freddy B.L. Tobing selaku dekan FISIP UPN “Veteran” Jakarta sekaligus pembimbing yang telah banyak memberikan arahan, masukan, kritik dan saran dalam pembuatan skripsi penulis sehingga skripsi ini bisa ditulis dengan lancar.
2. Bapak Asep Kamaluddin N, M.Sc. selaku Kepala Program Studi Ilmu Hubungan Internasional FISIP UPN “Veteran” Jakarta.
3. Ibu, Bapak, Abang dan keluarga tercinta yang selalu memberikan doa, dukungan, kasih sayang dan cinta kasih yang tiada henti disetiap langkah saya.
4. Teman-teman yang telah memberikan semangat dan motivasi selama penulis mengerjakan skripsi ini.

Terakhir penulis sadar bahwa skripsi ini tentu masih memiliki kekurangan sehingga penulis membutuhkan kritik dan saran yang sifatnya membangun untuk kemajuan dalam penelitian di masa mendatang. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi rekan-rekan yang akan melakukan penelitian di kemudian hari.

Jakarta, 20 Juli 2016

Penulis

Nurul Husna Debrivianti

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	iii
LEMBAR PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR GAMBAR	ix
DAFTAR SINGKATAN	x
BAB I PENDAHULUAN	1
I.1 Latar Belakang Masalah	1
I.2 Rumusan Masalah	7
I.3 Tujuan Penelitian	7
I.4 Manfaat Penelitian	7
I.5 Tinjauan Pustaka	7
I.6 Kerangka Pemikiran	11
I.7 Alur Pemikiran	19
I.8 Asumsi	19
I.9 Metode Penelitian	19
I.10 Sistematika Penulisan	20
BAB II <i>ASEAN COORDINATING CENTRE FOR HUMANITARIAN ASSISTANCE ON DISASTER MANAGEMENT (AHA CENTRE) DAN PENANGANAN BENCANA ALAM DI ASIA TENGGARA</i>	22
II.1 Sejarah Terbentuknya AHA Centre	22
II.2 Tujuan dan Fungsi AHA Centre	28
II.3 Struktur Organisasi AHA Centre	29
II.4 Penanganan Bencana Alam oleh AHA Centre di Asia Tenggara.....	30
BAB III PERAN AHA CENTRE DALAM PENANGGULANGAN BENCANA TOPAN HAIYAN DI FILIPINA TAHUN 2013-2014	42
III.1 Peran AHA Centre dalam Penanggulangan Bencana Topan Haiyan di Filipina tahun 2013-2014	42
III.2 Hambatan AHA Centre dalam Penanggulangan Bencana Topan Haiyan di Filipina tahun 2013-2014	59
BAB IV PENUTUP	62
IV.1 Kesimpulan	62
IV.2 Saran	63
DAFTAR PUSTAKA	65
RIWAYAT HIDUP	

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1	Statistik Bencana di Asia dan Pasifik Tahun 2005-2014	3
Gambar 2	Peta Jalur Topan Haiyan tahun 2013	6
Gambar 3	Struktur Organisasi AHA Centre	30
Gambar 4	Peta Jalur Gempa dan Tsunami Samudra Hindia 2004	38
Gambar 5	Peta Jalur Siklon Nargis	39
Gambar 6	Peta Topan Haiyan tahun 2013 oleh AHA Centre	41
Gambar 7	Tim ASEAN-ERAT Tiba di Tacloban, Filipina	45
Gambar 8	Bantuan Darurat Bencana Topan Haiyan dari AHA Centre	48
Gambar 9	<i>Emergency Operations Centre</i> AHA Centre	49
Gambar 10	Fasilitasi Bantuan Melalui AHA Centre	54
Gambar 11	DELSA di Subang, Malaysia dan Distribusi Bantuan di Tacloban..	58

DAFTAR SINGKATAN

AADMER	: ASEAN Agreement on Disaster Management and Emergency Response
ACDM	: ASEAN Committee on Disaster Management
ACE Programme	: AHA Centre Executive Programme
AADMER Fund	: ASEAN Disaster Management and Emergency Relief Fund
ADMM	: ASEAN Defence Ministers Meeting
ADSOM	: ASEAN Defence Senior Officials Meeting
AHAC	: ASEAN Humanitarian Assistance Coordinator
AIFDR	: Australia–Indonesia Facility for Disaster Reduction
ARF	: ASEAN Regional Forum
ARPDM	: ASEAN Regional Programme on Disaster Management
ASEAN-ERAT	: ASEAN Emergency Rapid Assessment Team (menjadi ASEAN Emergency Response and Assessment Team, pada November 2013)
BGAN	: Broadband Global Area Network
CSO	: Civil Society Organisations
DELSA	: Disaster Emergency Logistic System for ASEAN
DMRS	: Disaster Monitoring and Response System
DSWD	: Department of Social Welfare and Development (Philippine DSWD)
EOC	: Emergency Operation Centre
ERC	: The EU Emergency Response
FMA	: Foreign Military Assets
HADR	: Humanitarian Assistance and Disaster Relief
HFA	: Hyogo Framework of Action
IFRC	: International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies
JAIF	: Japan-ASEAN Integration Fund
JOCA	: Joint Operations Centre of ASEAN
JTWC	: Joint Typhoon Warning Center
NDMO	: National Disaster Management Office
NFP	: National Focal Point
OCD	: Office of Civil Defense
PAGASA	: Philippine Atmospheric, Geophysical, & Astronomical Services Administration
SASOP	: Standard Operating Procedure for Regional Standby Arrangements and Coordination of Joint Disaster Relief and Emergency Response Operations
TWG	: Technical Working Group
UNDP	: United Nations Development Programme
UNHRD	: United Nations Humanitarian Response Depot
UN OCHA	: United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs
UNWFP	: United Nations World Food Programme