



**Judul Skripsi:**

**Warisan Budaya Militer Birokrasi dalam Proses Rekrutmen di Indonesia: Studi  
Kasus Kementerian Koordinator Politik, Hukum dan Keamanan Republik  
Indonesia**

**Nama : Putri Khoirunnisa  
NIM : 1710413033**



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN  
JAKARTA  
2021**



## **SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Melengkapi dan Memenuhi Syarat Awal Mencapai Gelar Sarjana  
Sosial Jurusan Ilmu Politik**

**Warisan Budaya Militer Birokrasi dalam Proses Rekrutmen di Indonesia: Studi  
Kasus Kementerian Koordinator Politik, Hukum dan Keamanan Republik  
Indonesia**

**Disusun Oleh:**

**Putri Khoirunnisa 1710413033**

**Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi Ilmu Politik**

**2021**

## **PERNYATAAN ORISINALITAS**

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang di kutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Putri Khoirunnisa

NIM : 1710413033

Program Studi : Ilmu Politik

Bilamana dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 25 Desember 2021

Yang menyatakan,



(Putri Khoirunnisa)

## **PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

**Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta,  
saya yang bertanda tangan di bawah ini:**

Nama : Putri Khoirunnisa  
NIM : 1710413033  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Ilmu Politik

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta Hak Bebas Royalti Non-Ekslusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

### **Warisan Budaya Militer Birokrasi Dalam Proses Rekrutmen di Indonesia: Studi Kasus Budaya Militer Birokrasi di Kementerian Koordinator Politik, Hukum dan Keamanan Republik Indonesia**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan mempublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat sebagaimana mestinya.

Jakarta, 25 Desember 2021  
Yang Menyatakan,



(Putri Khoirunnisa)

## **LEMBAR PENGESAHAN**

**Skripsi diajukan oleh:**

**Nama : Putri Khoirunnisa**

**NIM : 1710413033**

**Program Studi : Ilmu Politik**

**Judul Skripsi : Warisan Budaya Militer Birokrasi Dalam Proses Rekrutmen  
di Indonesia: Studi Kasus Budaya Militer Birokrasi di  
Kementerian Koordinator Politik, Hukum dan Keamanan  
Republik Indonesia**

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

**Pembimbing Utama**

**Restu Rahmawati, S.IP, MA**

**Pembimbing Pendamping**

**Anwar Ilmar, S.Sos., M.I.P**

**Ketua Program Studi**

**Anwar Ilmar, S.Sos., M.I.P.**

**WARISAN BUDAYA MILITER BIROKRASI DALAM PROSES REKRUTMEN  
DI INDONESIA: STUDI KASUS KEMENTERIAN KOORDINATOR POLITIK,  
HUKUM DAN KEAMANAN REPUBLIK INDONESIA**

**PUTRI KHOIRUNNISA**

**ABSTRAK**

Penelitian ini membahas keterkaitan organisasi militer dalam ranah sipil yang sampai saat ini masih ditemukan di Indonesia, terlihat dalam birokrasi di Kemenko Polhukam Republik Indonesia. Keterlibatan militer merupakan konsekuensi sejarah dan memiliki dampak pada budaya birokrasi yang berlaku. Penelitian ini menggunakan kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi dan studi literature. Hasil akhir dari penelitian ini menemukan bahwa; 1) Keterlibatan militer dalam jabatan sipil merupakan sebuah warisan dari rezim militer yang pernah berkuasa, 2) Pada pola proses rekrutmen upaya penempatan atau keterkaitan organisasi militer masih ada dengan menerapkan pola-pola lama, 3) Budaya militer yang berlaku dalam hubungan sipil-militer masih sangat melekat.

**Kata Kunci:** Militer, birokrasi, dan proses rekrutmen

**The Military Culture of The Bureaucracy In The Recruitment Process In  
Indonesia: A Case Study Of The Military Culture Of The Bureaucracy In The  
Coordinating Ministry Of Politics, Law And Security Of The Republic Of  
Indonesia**

**PUTRI KHOIRUNNISA**

**ABSTRACT**

*This study discusses the relationship between military organizations in the civilian realm which is still found in Indonesia, seen in the bureaucracy at the Coordinating Ministry for Political, Legal and Security Affairs of the Republic of Indonesia. Military involvement is a historical consequence and has an impact on the prevailing bureaucratic culture. This study uses descriptive qualitative data collection techniques through interviews, observations and literature studies. The final result of this study found that; 1) Military involvement in civilian positions is a legacy of the military regime that once ruled, 2) In the pattern of the recruitment process, efforts to place or link military organizations still exist by applying old patterns, 3) The prevailing military culture in civil-military relations is still very attached.*

**Keywords:** Military, bureaucracy, and recruitment process.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi dengan judul **Warisan Budaya Militer Birokrasi Dalam Proses Rekrutmen di Indonesia: Studi Kasus Kementerian Koordinator Politik, Hukum dan Keamanan Republik Indonesia**. Skripsi ini menjadi suatu bukti bahwa mahasiswa telah menuntaskan kuliah jenjang program Strata-1 dan memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik.

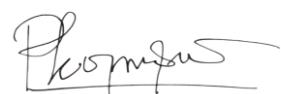
Dalam menyelesaikan skripsi ini, tentunya tidak dapat terselesaikan tanpa ada dukungan yang luar biasa dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis mengucapkan rasa hormat dan terimakasih yang tak terhingga kepada:

1. Allah SWT atas segala rahmat, nikmat dan karunia-Nya, penulis diberikan kesehatan dan kesempatan dalam menyelesaikan Skripsi ini hingga selesai.
2. Bapak Dr. R. Dudy Heryandi selaku Dekan FISIP UPN Veteran Jakarta
3. Mas Anwar Ilmar S. Sos., M.IP. sebagai Kepala Program Studi Ilmu Politik FISIP UPN Veteran Jakarta;
4. Ibu Restu Rahmawati S.IP., M.A Selaku dosen pembimbing I (utama) dan juga Bapak M. Prakoso Aji. S.Sos., M.IP selaku Dosen Pembimbing II (pendamping) yang telah memberikan perbaikan skripsi, waktu dan bimbingannya dalam proses penyusunan skripsi ini yang kemudian digantikan oleh Mas Anwar Ilmar S.Sos., M.IP.
5. Ibu Dr. Ayu Sri Lestariwahyuningroem, P. Hd selaku Dosen Pengaji Ahli atas masukan dan sarannya dalam perbaikan skripsi.
6. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu Politik yang saya hormati tanpa terkecuali, gterima kasih atas segala masukan, bimbingan, dukungan moril dan ilmu yang tidak ternilai harganya yang telah diberikan selama peneliti menempuh kuliah di UPN Veteran Jakarta.
7. Seluruh Narasumber yang sudah bersedia memberikan waktu luang untuk berdiskusi dengan peneliti.
8. Kepengurusan HIMAPOL dan SMIP periode 20107,2018, dan 2019.

9. H. Miftahudin dan Mulfitriah selaku kakak dan nenek peneliti yang selalu memberikan dukungan moril dan materi untuk peneliti dalam mengejar pendidikan khususnya di UPN Veteran Jakarta.
10. Keluarga Inti peneliti: Husna Hidrasari, Sandi Buhiar dan Zubayr Permana yang memberikan dukungan secara materi selama menempuh studi di UPN Veteran Jakarta.
11. Dina R, Mukti G, Fahmi Z, Fachri RW, Iman F, Fitri, Farhan, Rizka A yang selalu memberikan motivasi dan diskusi untuk peneliti.
12. Keluarga Besar Cianjur: Mamah Nunuy, Bi Ropiah, Bang Iman Jundillah yang selalu memberikan dukungan materi dan moril tanpa henti dalam memberikan semangat untuk peneliti.
13. Dara Aprial dan Sarah Rahmawati selaku sepupu terdekat yang selalu menemani dan memberikan dukungan moril peneliti dalam penyusunan skripsi.
14. Kerabat dekat penulis yang telah mendukung dan membantu serta memberikan Do'a selama menyelesaikan Skripsi: Imron F, Tiara A, Atiqah SA, Praga Ilhaq, Rahma RI, Annisa SM, DRL, Nabilah Q, Umar Khalid;
15. Rekan-rekan Ilmu Politik UPN Veteran Jakarta Angkatan 2017;
16. Serta seluruh pihak dan khususnya orang-orang terdekat penulis yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini melalui dukungan moral dan semangat;

Dukungan yang diberikan oleh semua pihak yang telah penulis sebutkan sangat berarti dan berpengaruh dalam penyelesaian skripsi ini. Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini tentunya masih banyak kekurangan dan masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, demi menambah wawasan dan pengetahuan, penulis sangat mengharapkan masukan dari semua pihak yang bersifat membangun hingga lebih sempurna. Peneliti juga berharap kiranya skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca.

Jakarta, 16 Juli 2021



(Putri Khoirunnisa)

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PENGESAHAN.....</b>	i
<b>ABSTRAK .....</b>	ii
<b>ABSTRACT .....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	iv
<b>DAFTAR ISI .....</b>	vi
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	viii
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	ix
<b>DAFTAR SINGKATAN.....</b>	x
<b>BAB I .....</b>	1
<b>PENDAHULUAN.....</b>	1
<b>I.1 Latar Belakang.....</b>	1
<b>I.2 Rumusan Masalah .....</b>	6
<b>I.3 Tujuan Penelitian.....</b>	6
<b>I.4 Signifikansi Penelitian .....</b>	6
<b>I.5 Manfaat/Relevansi Penelitian .....</b>	7
<b>I.6 Sistematika Penulisan.....</b>	8
<b>I.7 Keterbatasan Penelitian .....</b>	9
<b>BAB II .....</b>	10
<b>TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	10
<b>II.1. Penelitian Terdahulu.....</b>	10
<b>II.2. Kerangka Teori .....</b>	16
<b>II.2.2 Teori Rekrutmen Politik.....</b>	23
<b>II.2.3 Hubungan Sipil-Miltir.....</b>	26
<b>II.4 Kerangka Pemikiran.....</b>	28
<b>BAB III .....</b>	29
<b>METODE PENELITIAN .....</b>	29
<b>III.1 Jenis Penelitian .....</b>	29
<b>III.2 Sumber Data .....</b>	29
<b>III.3 Teknik Pengumpulan Data .....</b>	30
<b>III.4 Teknik Analisis Data .....</b>	31

<b>III.5 Validasi atau Keabsahan Data .....</b>	32
<b>III.6 Ruang Lingkup Penelitian .....</b>	33
<b>III.7 Jadwal Penelitian.....</b>	33
<b>BAB IV .....</b>	35
<b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	35
<b>IV.1 Deskripsi Objek Penelitian.....</b>	35
<b>IV.2 Hasil Penelitian .....</b>	44
<b>IV.3 Pembahasan.....</b>	60
<b>IV.3.1 Warisan (Legacy) Militeristik dalam Birokrasi.....</b>	60
<b>IV.3.2 Dampak Budaya Militeristik dalam Birokrasi.....</b>	66
<b>IV.3.3 Pola Rekrutmen dalam pengisian jabatan oleh militer di Kemenko Polhukam RI</b>	71
<b>BAB V .....</b>	76
<b>PENUTUP .....</b>	76
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	78

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1. Struktur Organisasi Kemenko Polhukam RI .....	36
Gambar 2. Struktur Organisasi Deputi I Bidang Koordinator Politik Dalam Negeri.....	38
Gambar 3 (Menteri yang pernah menjabat berasal dari kalangan militer) .....	41
Gambar 4. Militer dilatih untuk menjaga Keamanan dan Ketahanan negara.....	46

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1. Kegiatan Penelitian.....	33
Tabel.2 Pengisian jabatan di tiap-tiap Deputi di Kemenko Polhukam Eselon I, II dan III .....	57
Tabel.3 Pengisian Deputi I Bidang Koordinasi Politik Dalam Negeri di Kemenko Polhukam Eselon I, II dan III .....	58
Tabel 4. Presentase Pejabat Pimpinan Tinggi Sipil dan Militer Tingkat Eselon I, II dan III .....	59
Tabel 5. Arah kebijakan Deputi Bidang Koordinasi Politik Dalam Negeri yang akan dilaksanakan pada periode 2020-2024 yakni: .....	69
Tabel 6. Capaian kinerja Deputi I/Poldagri triwulan I tahun 2020 yakni: .....	69

## **DAFTAR SINGKATAN**

ABRI	Angkatan Bersenjata Republik Indonesia
ASN	Aparatur Sipil Negara
IDI	Indeks Demokrasi Indonesia
KKN	Kolusi, Korupsi, dan Nepotisme
PNS	Pegawai Negeri Sipil
TNI	Tentara Nasional Indonesia
UU	Undang-Undang