



**PRAKTEK DISKRIMINASI KAPASITAS KARGO OLEH LION
AIR GROUP (STUDI KASUS PUTUSAN KPPU NOMOR
07/KPPU-I/2020)**

**NAMA : ESTRI DEWANGGA CADIPA JATI
NIM : 1810611200**



**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA
FAKULTAS HUKUM PROGRAM STUDI S1 HUKUM**

2022



**PRAKTEK DISKRIMINASI KAPASITAS KARGO OLEH
LION AIR GROUP (STUDI KASUS PUTUSAN KPPU NOMOR
07/KPPU-I/2020)**

SKRIPSI

**ESTRI DEWANGGA CADIPA JATI
1810611200**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN
JAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI S1 ILMU HUKUM
2022**



**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI S1- ILMU HUKUM**

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

JUDUL:

**PRAKTEK DISKRIMINASI KAPASITAS KARGO OLEH LION AIR
GROUP (STUDI KASUS PUTUSAN KPPU NOMOR 07/KPPU-I/2020)**

ESTRI DEWANGGA CADIPA JATI
1810611200

Skripsi hukum ini telah disetujui untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji
Program Studi S1- Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta

Jakarta, 27 Desember 2021

Mengetahui
Ketua Program Studi S1 Hukum

Taupiqurrahman, S.H., M.Kn.
NIP. 198701022019031006

Menyetujui
Dosen Pembimbing Tugas Akhir

Sylvana Murni Debora Hutabarat, SH., M.H.
NIP. 199207082019031015



**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI S1- ILMU HUKUM**

PENGESAHAN

Skripsi diajukan oleh:

Nama : Estri Dewangga Cadipa Jati
NIM : 1810611200
Program Studi : S1 Hukum
Judul : Praktek Diskriminasi Kapasitas Kargo Oleh Lion Air Group
(Studi Kasus Putusan KPPU Nomor 07/KPPU-I/2020)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi S1 Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Heru Suyanto, S.H., M.H.
Ketua

Dwi Desi Yayi Tarina, S.H., M.H.
Anggota 1

Sylvana Murni Deborah Hutabarat, S.H., M.H.
Anggota 2

Dr. Abdul Halim, M.Ag.
Dekan

Taupiqqurahman, S.H., M.Kn.
Kaprosdi

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 4 Januari 2022

BIODATA PENULIS



Nama : Estri Dewangga Cadipa Jati
Tempat/Tgl. Lahir : Pontianak, 3 Juli 1999
Jenis Kelamin : Perempuan
Agama : Kristen Protestan
Kewarganegaraan : Indonesia (WNI)
Alamat : Jl. H. Moong No. 20 B, RT 006/02 Kel. Baru, Kec. Pasar Rebo, Cijantung, Jakarta Timur
No. Telepon : 081286155767
Email : estridewanggacj@upnvj.ac.id
Nama Orang Tua
a. Ayah : Damardjati
b. Ibu : Hana M.

PENDIDIKAN FORMAL

1. SD : SDK Slamet Riyadi I (Lulus Th. 2011)
2. SMP : SMP Negeri 103 Jakarta (Lulus Th. 2014)
3. SMA : SMA Negeri 98 Jakarta (Lulus Th. 2017)

PENGALAMAN ORGANISASI

1. Badan Eksekutif Mahasiswa Fakultas Hukum UPNVJ 2020
2. Badan Eksekutif Mahasiswa Fakultas Hukum UPNVJ 2021
3. GenBI Jakarta Komisariat UPNVJ 2021

PERNYATAAN ORISINALITAS

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas akhir dalam bentuk skripsi adalah benar hasil karya saya sebagai penulis pertama, dan semua sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. apabila dikemudian hari terbukti plagiarisme dalam penulisan tugas akhir ini, maka saya bersedia dituntut berdasarkan hukum yang berlaku.

Nama : Estri Dewangga Cadipa Jati
N.I.M: : 1810611200
Tanggal : 25 Desember 2021
Tanda Tangan :



ESTRI DEWANGGA C.J.

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIK

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIK

Yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Estri Dewangga Cadipa Jati
NIM/NPM : 1810611200
Fakultas : Hukum
Program Studi : S1 Hukum
Jenis Karya : Skripsi
Judul : Praktek Diskriminasi Kapasitas Kargo Oleh Lion Air Group
(Studi Kasus Putusan KPPU Nomor 07/KPPU-I/2020)

1. Untuk kepentingan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan karya ilmiah skripsi dengan judul tersebut diatas kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta dengan Hak Bebas Royalti Non Eksklusif (*Non-exclusive Royalty Rights*).
2. Menyatakan ~~TIDAK SETUJU~~ SETUJU untuk melanjutkan pengolahan data skripsi menjadi artikel ilmiah yang dipublikasikan bersama Dosen Pembimbing Tugas Akhir.
3. Menyatakan ~~BERSEDIA/TIDAK BERSEDIA~~ BERSEDIA mengirimkan (*submit*) naskah artikel yang merupakan bagian dari skripsi untuk dipublikasikan pada jurnal internasional bereputasi/ jurnal nasional terakreditasi/ jurnal nasional ber-ISSN bersama dengan Dosen Pembimbing Tugas Akhir.

Jakarta, 25 Desember 2021
Yang Menyatakan,



Estri Dewangga Cadipa Jati

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur Penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus karena hanya atas kasih dan kebaikan-Nya, Penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“PRAKTEK DISKRIMINASI KAPASITAS KARGO OLEH LION AIR GROUP (STUDI KASUS PUTUSAN KPPU NOMOR 07/KPPU-I/2020)”** sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi S1 Hukum pada Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Penulis mendapat bimbingan, saran, bantuan, semangat serta dorongan dalam proses penyusunan skripsi ini hingga dapat selesai dengan baik. Tentunya hal-hal tersebut sangat berharga dan menjadi sesuatu yang tidak dapat dilupakan oleh Penulis. Oleh karena itu, Penulis ingin mengucapkan rasa terimakasih kepada:

1. Dr Erna Hernawati, Ak, CPMA, CA, CGOP, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta beserta jajarannya.
2. Bapak Dr. Abdul Halim, M.Ag., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta beserta jajarannya.
3. Bapak Taupiqqurrahman, S.H., M.Kn., selaku Kepala Prodi S1 Hukum.
4. Bapak Slamet Tri Wahyudi, S.H., M.H. dan Ibu Muthia Sakti, S.H., M.H., selaku Pembimbing Akademik Penulis sejak awal hingga akhir mengemban ilmu di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.
5. Ibu Sylvana Murni Deborah Hutabarat, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan saran, masukan dan bimbingan dalam proses mengerjakan skripsi.
6. Bapak/Ibu Dosen beserta Staf pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.
7. Bapak dan Ibu Penulis yang senantiasa mendukung dalam doa, mengasihi, memberikan yang terbaik, melakukan segala daya dan upaya sejak hadirnya Penulis di dunia hingga sampai di tahap ini dan menyelesaikan skripsi dengan baik. Adik Penulis, Easteria, yang selalu menemani Penulis

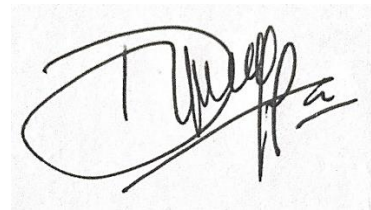
mengerjakan skripsi, memberikan hiburan ketika penat dan selalu memesan makanan *online* untuk Penulis.

8. Richard David sebagai *partner* dalam berbagai hal yang selalu mendoakan, memberikan dukungan, bantuan, semangat dan terus mengingatkan Penulis untuk selalu tenang karena semua hal dapat dihadapi dengan baik.
9. Janette Amelia Alicia Pricilia Br. Tobing, sahabat sejak kecil hingga dewasa yang selalu ada dalam suka dan duka, tempat berbagi yang tidak selalu bersama tapi akan selalu ada.
10. Sahabat-sahabat yang selalu ada ketika proses mengerjakan skripsi, selalu berbagi, membantu, menemani, menyemangati, belajar bersama, tertawa, menangis lalu tertawa kembali hingga dapat menyelesaikan skripsi dengan baik, terimakasih untuk semuanya Arini Rizkia, Della Amalia, Widia Novia Shafira dan Arella Ivana.
11. Teman-teman yang mewarnai hari-hari Penulis dari semester awal hingga akhir di Fakultas Hukum, Cakra Widya, Razananda, Geraldo, Sandy, Amanda, Dinda, Shafa, Beryl, Variza, Syifa serta semua teman-teman Lokal E 2018 yang tidak dapat Penulis sebutkan satu persatu. Terimakasih atas semua memori berkesan selama perkuliahan.
12. Rekan-rekan BEM Fakultas Hukum UPNVJ 2020 dan BEM Fakultas Hukum UPNVJ 2021, terutama keluarga kecil Dept. Abdimas 2021, Zulkifli, Sandy, Stella, Kirana, Alya dan Kaya yang telah memberikan warna tersendiri dalam kehidupan Penulis di Fakultas Hukum.
13. Sahabat-sahabat SMP Penulis, Elsa, Michelle, Tina, Andita dan Tya serta sahabat-sahabat SMA Penulis, Kiki, Qisthi, Ersa, Sekar, Shella dan Vidy, terimakasih atas semangat dan doa yang diberikan. Tak lupa sahabat-sahabat Akuntansi Gundar, Cia, Shania dan Pipit yang memberikan kenangan singkat namun membekas, terimakasih telah percaya bahwa Penulis mampu melakukan sampai di tahap ini.
14. Segala pihak yang telah membantu Penulis dari awal menempuh pendidikan di Fakultas Hukum hingga selesai mengerjakan skripsi namun tidak dapat Penulis sebutkan satu per satu, terimakasih.

15. *Last but not least, I wanna thank me.* Memang tidak selalu kuat namun terimakasih karena tidak pernah menyerah, selalu berusaha yang terbaik, mengerjakan segala hal dengan baik dan menjadi versi terbaik dari diri sendiri setiap harinya. Petualangan akan semakin berat tapi Tuhan mampukan dengan pundak yang kuat. *You win your own battle and I adore you. Thank you, E.*

Akhir kata, skripsi ini merupakan sebuah penelitian yang telah dibuat dengan sebaik mungkin meski demikian Penulis menyadari ketidaksempurnaan dari skripsi ini sehingga kritik dan saran dari segala pihak dibutuhkan untuk melengkapinya. Tentunya Penulis berharap skripsi ini dapat berguna dan bermanfaat bagi segala pihak. Terimakasih.

Jakarta, 27 Desember 2021

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'D. W. P. a', written over a light gray rectangular background.

Penulis

ABSTRAK

Praktek diskriminasi merupakan salah satu kegiatan yang dilarang dalam hukum persaingan usaha sebab praktek diskriminasi tidak memberikan peluang yang sama kepada setiap pelaku usaha dalam pasar bersangkutan. Salah satunya yaitu dugaan praktek diskriminasi kapasitas kargo oleh PT Lion Mentari, PT Batik Air, PT Wings Air dan PT Lion Express atau Lion Air Group pada Putusan KPPU Nomor 07/KPPU-I/2020. Terdapat perjanjian kerjasama antara PT Lion Mentari, PT Batik Air dan PT Wings Air dengan PT Lion Express untuk memberikan kapasitas kargo sebanyak 40 (empat puluh) ton per hari pada rute penerbangan dari Bandara Hang Nadim ke Bandara Soekarno Hatta, Bandara Halim Perdana Kusuma, Bandara Juanda dan Bandara Kualanamu sehingga mempersulit agen-agen lain untuk dapat mengirimkan kargonya. Penelitian ini menggunakan metode penelitian hukum normatif dengan pendekatan perundang-undangan dan pendekatan kasus dimana sumber data diperoleh dari data sekunder yang dikumpulkan dengan cara studi kepustakaan kemudian dilakukan analisis kualitatif untuk mengolah data. Hasil dari penelitian ini setelah dilakukan analisis terhadap pasar bersangkutan, pemenuhan unsur pasal 19 huruf d dan praktek diskriminasi itu sendiri maka dinyatakan bahwa PT Lion Mentari, PT Batik Air dan PT Lion Express telah melakukan pelanggaran terhadap Pasal 19 huruf d Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1999. Sementara PT Wings Air tidak dinyatakan bersalah sebab tidak memiliki rute tersebut. Denda yang tidak perlu untuk dibayarkan oleh PT Lion Mentari, PT Batik Air dan PT Lion Express karena periode praktek diskriminasi yang singkat dan tidak terdapat dampak yang signifikan dari praktek diskriminasi tersebut.

Kata Kunci : Praktek Diskriminasi, KPPU, Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1999

ABSTRACT

Discriminatory practice is an activity that is prohibited in competition law because discriminatory practice do not provide equal opportunities to every business actor in the relevant market. One of them is the alleged discriminatory practice of cargo capacity by PT Lion Mentari, PT Batik Air, PT Wings Air and PT Lion Express or Lion Air Group in KPPU's Decision Number 07/KPPU-I/2020. There is a collaboration between PT Lion Mentari, PT Batik Air and PT Wings Air with PT Lion Express to provide a cargo capacity of 40 (forty) tons per day on flight routes from Hang Nadim Airport to Soekarno Hatta Airport, Halim Perdana Kusuma Airport, Juanda Airport and Kualanamu Airport, making it difficult for other agents to deliver their cargo. This study uses a normative legal research method with a statue approach and a case approach where the data source is obtained from secondary data collected by library research and to process the data carried out by qualitative analysis. After conducted the research with analysis of the relevant market, the fulfillment of the elements of article 19 letter d and the discriminatory practice itself, it is stated that PT Lion Mentari, PT Batik Air and PT Lion Express have violated Article 19 letter d of Act. No. 5 of 1999. Meanwhile, PT Wings Air was not found guilty because it did not own the route. The fines that do not need to be activated by PT Lion Mentari, PT Batik Air and PT Lion Express are due to

the short period of discriminatory practices and no significant impact of the discriminatory practice.

Keywords : Discriminatory practices, KPPU, Act. No. 5 of 1999

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	i
PENGESAHAN	ii
BIODATA PENULIS	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR DIAGRAM.....	xiv
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Ruang Lingkup Penelitian.....	7
D. Tujuan dan Manfaat Penelitian	7
E. Metode Penelitian.....	8
BAB II.....	12
TINJAUAN PUSTAKA	12
A. Tinjauan Hasil Penelitian Terdahulu (<i>Literature Review</i>)	12
B. Tinjauan Teori.....	15
BAB III	19
DESKRIPSI HASIL TEMUAN.....	19
A. Praktek Diskriminasi Kargo Berdasarkan Perjanjian Kerjasama.....	19
B. Pihak yang Terlibat dalam Praktek Diskriminasi Kapasitas Kargo	25
C. Keterangan Para Saksi Mengenai Praktek Diskriminasi Kapasitas Kargo	31
D. Putusan Majelis Komisi Terkait Praktek Diskriminasi Kapasitas Kargo ..	35
E. Jasa Pengiriman Kargo.....	36
F. Analisis Kasus	40
BAB IV	43

PEMBAHASAN	43
A. Praktek Diskriminasi Kapasitas Kargo Yang Dilakukan Oleh Para Terlapor 43	
B. Sanksi Denda Yang Tidak Perlu Dijalankan Oleh Para Terlapor	62
BAB V.....	71
PENUTUP.....	71
A. Kesimpulan	71
B. Saran.....	72
DAFTAR PUSTAKA	73
LAMPIRAN.....	79

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Jumlah Penerbangan Rute Bandara Hang Nadim Menuju Bandara Soekarno Hatta (Selama Periode Perjanjian)	20
Tabel 2. Jumlah Penerbangan Rute Bandara Hang Nadim Menuju Bandara Halim Perdana Kusuma (Selama Periode Perjanjian).....	20
Tabel 3. Jumlah Penerbangan Rute Bandara Hang Nadim Menuju Bandara Kualanamu (Selama Periode Perjanjian)	21
Tabel 4. Jumlah Penerbangan Rute Bandara Hang Nadim Menuju Bandara Juanda (Selama Periode Perjanjian).....	21
Tabel 5. Jumlah Penerbangan Rata-Rata Harian Lion Group Setiap Bulan (Selama Periode Perjanjian)	22
Tabel 6. Data Tonase Lion Parcel dan Total Tonase Lion Kargo Tahun 2018	23
Tabel 7. Surat yang dikirimkan oleh Terlapor IV	24

DAFTAR DIAGRAM

Diagram 1. Kekuatan Pasar (*Market Power*) PT Lion Mentari dan PT Batik Air 60