



Judul Skripsi:

**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PELAKU USAHA SPBU DALAM  
MENGURANGI TAKARAN BAHAN BAKAR MINYAK**

Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan  
dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Hukum

Nama : Tiara Safira Rizkita

NIM :1510611135



**FAKULTAS HUKUM PROGRAM STUDI HUKUM  
PROGRAM SARJANA  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN"  
JAKARTA  
2019**



**Judul Skripsi:**

**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PELAKU USAHA SPBU DALAM  
MENGURANGI TAKARAN BAHAN BAKAR MINYAK**

Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan  
dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Hukum

Nama : Tiara Safira Rizkita

NIM :1510611135



**FAKULTAS HUKUM PROGRAM STUDI HUKUM  
PROGRAM SARJANA  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN"  
JAKARTA  
2019**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah benar hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Apabila dikemudian hari terbukti terjadi plagiarisme dalam penulisan Skripsi ini, maka saya bersedia untuk dituntut berdasarkan hukum yang berlaku.

Nama : Tiara Safira Rizkita

NPM : 1510611135

Tanggal : 18 Desember 2018

Tanda Tangan :



tiara safira rizkita

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

---

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Tiara Safira Rizkita  
NPM : 1510611135  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : S1 Ilmu Hukum  
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta. Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PELAKU USAHA SPBU DALAM  
MENGURANGI TAKARAN BAHAN BAKAR MINYAK


Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan Tugas Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 26 Desember 2018

Yang Menyatakan



Tiara Safira Rizkita



**PANITIA UJIAN SIDANG KOMPREHENSIF  
PROGRAM SARJANA FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
UPN "VETERAN" JAKARTA  
T.A.2017/2018**

**PENGESAHAN**

Skripsi diajukan oleh:

Nama : TIARA SAFIRA RIZKITA  
NIM : 1510611135  
Program Studi : S-1 ILMU HUKUM  
Judul Skripsi : **TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PELAKU  
USAHA SPBU DALAM MENGURANGI TAKARAN  
BAHAN BAKAR MINYAK**

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi S-1 Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.

Ketua Penguji

Dr. Erni Agustina, SH., Sp.N

Anggota Penguji 1

Anggota Penguji 2



Dwi Desi Yayi Tarina, SH., MH

Kaprodi

Khoirur Rizal L, SH., MH

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 2018

# **TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PELAKU USAHA SPBU DALAM MENGURANGI TAKARAN BAHAN BAKAR MINYAK**

**Tiara Safira Rizkita**

## **Abstrak**

Akibat dari perubahan globalisasi, kendaraan bermotor menjadi alternatif bagi banyak masyarakat untuk melakukan aktivitasnya. Maka Pemerintah melakukan *supply* BBM melalui PT Pertamina untuk memenuhi kebutuhan masyarakat. Namun, berjalannya kegiatan usaha SPBU banyak yang melakukan pengurangan takaran BBM demi mendapatkan keuntungan yang lebih, sehingga merugikan PT Pertamina dan Konsumen. Penelitian ini dilakukan dengan menggunakan metode penulisan yuridis normatif yang bertujuan untuk mengetahui bagaimana aturan pelaku usaha SPBU dalam menjalankan kegiatan usahanya dan mengetahui pelaku usaha SPBU yang melakukan pengurangan takaran BBM. Penelitian ini juga untuk mengetahui peran Pemerintah dan kebijakan PT Pertamina terhadap perilaku SPBU yang melakukan pengurangan takaran BBM dengan menggunakan *remote*. Penelitian ini dilakukan dengan melakukan wawancara kepada PT Pertamina dengan maksud untuk mengetahui bagaimana kebijakan PT Pertamina terhadap SPBU tersebut serta sanksi yang diberikan. Berdasarkan dari hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa pelaku usaha SPBU Ciputat melanggar Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1999 tentang Perlindungan Konsumen dan melanggar pelanggaran operasi dalam Akta Perjanjian Kerjasama Pengusahaan SPBU yang telah disepakati oleh kedua belah pihak.

Kata Kunci: Kebijakan, Pengurangan, Bahan Bakar Minyak.

# **JUDICAL REVIEW OF GAS STATION ENTREPRENEURS' IN REDUCING THE AMONG OF FUEL DOSE**

**Tiara Safira Rizkita**

## **Abstract**

*As a result of changes in globalization, motorized vehicles have become an alternative for many people to carry out their activities. So, the Government supplies fuel oil through PT Pertamina to all communities. However, there are many gas stations that reduce the amount of fuel oil to get more profits. This study uses a normative juridical research method. This study aims to determine the gas station entrepreneurs' rules in carrying out their business activities, and to find out those who reducing of the fuel dose. The study of this research is intended to find out the role of the government in dealing with the behavior of gas stations that are not marked with a valid measuring instruments test, and the role of PT Pertamina in handling the behavior of gas stations that reduces the amount of fuel by using additional equipment/remote. This research was carried out by conducting interviews with PT Pertamina, with the intention of knowing how PT Pertamina's policy towards the gas station and the penalties/sanctions provided. Based on the results of the research, it can be concluded that the entrepreneurs of these gas station, in addition to violating law number 8, of 1999, about "Consumer Protection", the gas station also violates the deed of gas station concession agreement that has been agreed by both parties.*

**Keywords:** Policy, Reduction, Fuel Oil.

## KATA PENGANTAR

Puji Syukur kepada Allah SWT atas segala nikmat dan anugerah yang telah diberikan serta berkah yang tidak terhingga kepada Penulis sehingga Penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini.

Penyelesaian skripsi yang berjudul TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PELAKU USAHA SPBU DALAM MENGURANGI TAKARAN BAHAN BAKAR MINYAK ini dapat berjalan dengan lancar tentunya berkat dukungan, bimbingan serta doa yang tidak pernah lepas. Oleh karena itu Penulis ingin memberi ucapan terima kasih kepada:

1. Dr. Erna Hernawati, Ak, CPMA,CA.s Selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
2. Dwi Desi Yayi Tarina, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
3. Dr. Suherman, SH, LLM., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
4. Subur, SE., MM., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
5. Drs. Subakdi, MM., selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
6. Dr. Erni Agustina, SH., Sp.N., selaku Ketua Program Studi Strata I Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
7. Khoirur Rizal Luthfi, S.H., M.H., selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum.
8. Dwi Desi Yayi Tarina, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
9. Khoirur Rizal Luthfi, S.H., M.H., selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum.



10. Dwi Desi Yayi Tarina, S.H., M.H., selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan banyak ilmu bermanfaat dan bimbingan mengenai penyusunan skripsi.
11. Dwi Desi Yayi Tarina, S.H., M.H., selaku dosen pembimbing akademik yang selalu memberikan arahan dan masukan dalam penyusunan laporan.
12. Kedua Orang tua Penulis, yang selalu mendukung dan memberikan motivasi kepada Penulis, serta doa untuk Penulis.
13. Wisnu Adityo yang selalu mendukung dan memberikan semangat kepada Penulis selama proses penyusunan skripsi ini.
14. Wida Septiany yang selalu menemani, saling mendukung, dan membantu setiap proses penyusunan skripsi ini.
15. Dan kepada Rakhmania Marsarifqi yang selalu mendukung dan menemani Penulis dalam penyusunan skripsi.
16. Shinta Fitri, Alessandra Nidia dan Ryan Ardias yang menemani dan mendukung Penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
17. Muhammad Agus Ijtihadi dan Mutiara Anindhita yang selalu memberikan semangat dan doa pada proses penyusunan skripsi ini.
18. Dan kepada pihak-pihak yang tidak dapat Penulis sebutkan satu persatu dan telah membantu Penulis dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini.

Segala dukungan dan bimbingan yang didapat selama proses penyusunan skripsi ini, Penulis mengucapkan banyak terima kasih dan semoga kebaikan dan kemurahan hatinya dibalas oleh Allah SWT.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan Skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan, maka Penulis memohon kritik dan saran yang membangun untuk menjadi lebih baik.

Jakarta, 20 Desember 2019

Penulis

## DAFTAR ISI

JUDUL .....	i
PERNYATAAN ORISINALITAS .....	ii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....	iii
PENGESAHAN .....	iv
ABSTRAK .....	v
ABSTRACT .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR LAMPIRAN .....	xii
BAB I .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	6
1.3. Ruang Lingkup .....	6
1.4. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	7
a. Tujuan Penelitian .....	7
b. Manfaat Penelitian .....	7
1.5 Kerangka Teori dan Kerangka Konseptual .....	8
a. Kerangka Teori .....	8
b. Kerangka Konseptual .....	10
1.6 Metode Penelitian .....	12
a. Jenis Penelitian .....	12
b. Pendekatan Masalah .....	12
c. Sumber Data .....	13
d. Teknik Analisis Data .....	14
1.7 Sistematika Penulisan .....	14
BAB II .....	16
II.1 Tinjauan Umum Pelaku Usaha .....	16
a. Pelaku Usaha .....	16
b. Hak dan Kewajiban Pelaku Usaha .....	19

c.	Perbuatan yang dilarang Bagi Pelaku Usaha.....	24
II.2.	Pelaku Usaha SPBU (Stasiun Pengisian Bahan Bakar Umum).....	29
a.	SPBU (Stasiun Pengisian Bahan Bakar Umum) .....	29
b.	Jenis-Jenis SPBU di Indonesia .....	30
c.	Macam-Macam SPBU Pertamina .....	30
II.3.	BUMN (Badan Usaha Milik Negara) .....	31
a.	Pengertian BUMN (Badan Usaha Milik Negara).....	31
b.	Tujuan Badan Usaha Milik Negara .....	33
c.	Bentuk-Bentuk Badan Usaha Milik Negara .....	34
II.4.	Tinjauan Umum Bahan Bakar Minyak .....	45
a.	Bahan Bakar Minyak .....	45
b.	Jenis-Jenis Bahan Bakar Minyak .....	46
II.5.	Tinjauan Umum Perlindungan Konsumen .....	48
a.	Ruang Lingkup Hukum Perlindungan Konsumen .....	48
b.	Asas dan Tujuan Perlindungan Konsumen .....	49
II.6.	Tinjauan Umum Konsumen.....	51
a.	Pengertian Konsumen.....	51
b.	Konsumen Antara dan Konsumen Akhir .....	52
BAB III	.....	56
III.1.	Aturan Pelaku Usaha SPBU dalam Menjalankan Kegiatan Usaha .....	56
III.2.	Perbuatan Pengurangan Takaran BBM oleh Pelaku Usaha SPBU .....	63
III.3.	Analisis Terkait Kasus SPBU Ciputat, Tangerang.....	64
BAB IV	.....	66
IV.1.	Peran Pemerintah Terhadap Pelaku Usaha SPBU yang Mengurangi Takaran BBM .....	66
IV.2.	Kebijakan PT Pertamina MOR III Menangani SPBU Ciputat yang Mengurangi Takaran BBM .....	68
BAB V	.....	72
V.1.	Kesimpulan.....	72
V.2.	SARAN.....	73
DAFTAR PUSTAKA		

RIWAYAT HIDUP

BERITA ACARA SIDANG SKRIPSI

LEMBAR PERBAIKAN UJIAN SKRIPSI

KARTU MONITORING

LAMPIRAN

## DAFTAR LAMPIRAN

Hasil Wawancara dengan PT Pertamina MOR III.....	1
--	---