



Judul Skripsi:

PERAN DINAS KESEHATAN DALAM MENGAWASI PANGAN INDUSTRI RUMAH TANGGA YANG TIDAK MEMILIKI SERTIFIKAT PRODUKSI DI JAKARTA SELATAN

Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Hukum

Nama : Fathia Cahya Samara

NIM : 1510611126



**FAKULTAS HUKUM PROGRAM STUDI HUKUM
PROGRAM SARJANA
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN"
JAKARTA
2019**



**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

**LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI
JUDUL :**

**PERAN DINAS KESEHATAN DALAM MENGAWASI PANGAN
INDUSTRI RUMAH TANGGA YANG TIDAK MEMILIKI SERTIFIKAT
PRODUKSI DI JAKARTA SELATAN**

FATHIA CAHYA SAMARA

1510611126

Skripsi ini telah kami setuju untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji
Program Studi S1 Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan
Nasional "Veteran" Jakarta

Jakarta, 19 Desember 2018

Mengetahui,

Dekan

Kaprodi

(Dwi Desi Yayi Tarina, SH., MH)

(Khoirur Rizal Lutfi, SH., MH)

Pembimbing

(Dr. M. Arafah Sinjar, S.P., M.Hum)



**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh :

Nama : Fathia Cahya Samara
NIM : 1510611126
Program Studi : S1 Ilmu Hukum
Judul Skripsi : Peran Dinas Kesehatan Dalam Mengawasi Pangan Industri Rumah Tangga Yang Tidak Memiliki Sertifikat Produksi Di Jakarta Selatan

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi S1 Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.

Dr. Muhammad Ali Hanafiah Selian,SH..MH

Ketua Penguji

Wien Sukarmini,SH,MH

Anggota I

Dr. M. Arafah Sinjar,SH, M.Hum

Anggota II

Dwi Desi Yayi Tarina,SH,MH

Dekan

Kho'rur Rizal Lutfi,SH..MH

Kaprogdi

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian: 14 Januari 2019

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi/Tesis/Disertasi ini adalah benar hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Apabila dikemudian hari terbukti terjadi plagiarisme dalam penulisan Skripsi ini, maka saya bersedia untuk dituntut berdasarkan hukum yang berlaku.

Nama : Fathia Cahya Samara

NIM : 1510611126

Tanggal : 30 Januari 2019

Tanda Tangan :



**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS
AKHIR/SKRIPSI/TESIS UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fathia Cahya Samara
NIM : 1510611126
Fakultas : Hukum
Program Studi : S1 Ilmu Hukum
Jenis Karya : Tugas Akhir/Skripsi/Tesis*

Demi pembangunan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**PERAN DINAS KESEHATAN DALAM MENGAWASI PANGAN
INDUSTRI RUMAH TANGGA YANG TIDAK MEMILIKI SERTIFIKAT
PRODUKSI DI JAKARTA SELATAN**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Tugas Akhir/Skripsi/Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 30 Januari 2019

Yang menyatakan,



Fathia Cahya Samara

**PERAN DINAS KESEHATAN DALAM MENGAWASI PANGAN
INDUSTRI RUMAH TANGGA YANG TIDAK MEMILIKI SERTIFIKAT
PRODUKSI DI JAKARTA SELATAN**

FATHIA CAHYA SAMARA

ABSTRAK

Kepemilikan sertifikat produksi pangan industri rumah tangga merupakan salah satu kewajiban yang harus dilaksanakan oleh setiap industri pangan rumah tangga berdasarkan Pasal 43 Peraturan Pemerintah No. 28 Tahun 2004 tentang Keamanan, Mutu dan Gizi Pangan. Namun pada saat ini masih ditemukan pangan industri rumah tangga yang belum tersertifikasi. Padahal baik sertifikasi dan sertifikat produksi pangan industri rumah tangga merupakan hak dari konsumen atas hak mendapat keamanan dan hak mendapat informasi. Oleh karena itu dalam penelitian ini mengangkat permasalahan mengenai urgensi dan pentingnya sertifikasi produksi pangan industri rumah tangga dan penyelesaian sengketa konsumen apabila dirugikan dari pemakaian produk pangan industri rumah tangga yang tidak memiliki SPP-IRT. Untuk menjawab permasalahan tersebut penulis menggunakan teori perlindungan hukum, teori peran dan teori penyelesaian sengketa. Penelitian ini menggunakan metode penelitian yuridis empiris. Baik sertifikasi dan SPP-IRT adalah hal yang urgensi dan penting dilakukan agar PIRT aman dan layak dikonsumsi, tepenuhinya hak-hak konsumen, dan meningkatkan nilai jual barang bagi IPRT. SPP-IRT memberikan perlindungan hukum secara preventif dan represif kepada konsumen. Penyelesaian sengketa dapat dilalui melalui Litigasi dan Non-litigasi.

Kata Kunci: Keamanan Pangan Industri Rumah Tangga, Perlindungan Hukum, Sengketa

**THE ROLE OF THE HEALTH AGENCY IN OVERSEEING HOME
INDUSTRY FOOD THAT DOES NOT HAVE A PRODUCTION
CERTIFICATE IN SOUTH JAKARTA**

FATHIA CAHYA SAMARA

ABSTRACT

Ownership of food safety counseling certificates and home industry food production certificates is one of the obligations that must be carried out by every home industry business actor based on Article 43 of Government Regulation No. 28 of 2004 concerning Food Safety, Quality and Nutrition. However, at the moment there are still some household industry food product businesses that have not carried out their obligations to have certificates of food safety counseling and home industry food production certificates. Even though both certification and home industry food production certificates are the right of consumers to the right to security and the right to information. Therefore in this study raised the issue of the urgency and importance of certification of home industry food production and consumer dispute resolution if harmed from the use of home-based industrial food products that do not have production certificates. To answer these problems the author uses the theory of legal protection, theory of role and the theory of dispute resolution. This research uses empirical juridical research method. Both certification and home industry food production certificates are urgent and important things are done so that the PIRT is safe and suitable for consumption, fulfillment of consumer rights, and increase the sale value of PIRT for IPRT business actors. SPP-IRT provides preventive and repressive legal protection to consumers. Dispute resolution can be passed through Litigation and Non-litigation

Keywords: Home Industry Food Security, Legal Protection, Disputes

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur senantiasa penulis panjatkan pada kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, rezeki serta memberikan penulis kemampuan dan kemudahan sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini yang berjudul ” **Peran Dinas Kesehatan Dalam Mengawasi Pangan Industri Rumah Tangga Yang Tidak Memiliki Sertifikat Produksi Di Jakarta Selatan**” dengan tepat waktu.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini tidak dapat terselsaikan dengan baik tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih yang ditujukan kepada:

1. Ibu Dr. Erna Hernawati, AK, CPMA, CA Selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “ Veteran” Jakarta.
2. Ibu Dwi Desi Yayi Tarina., SH.,MH selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “ Veteran” Jakarta.
3. Bapak Suherman., SH,LLM Selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
4. Bapak Subur., S.E., M.M Selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
5. Bapak Drs. Subakdi, M.M Selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
6. Ibu Dr. Erni Agustina, SH., Spn Selaku Ketua Jurusan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
7. Bapak Khoirur Rizal Luthfi, SH, MH Selaku Kepala Program Studi S-1 Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
8. Bapak Drs. Subakdi, M.M Selaku Dosen Pembimbing Akademik penulis selama di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.

9. Bapak Dr. M. Arafah Sinjar,SH.,M.Hum Selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan bimbingan kepada penulis.
10. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta yang telah memberikan ilmu kepada penulis.
11. Kepada Bapak Satibi, Ibu Sularsi dan Ibu Pitriyah Selaku narasumber dari penelitian penulis.
12. Kedua Orang tua dan Keluarga Tercinta penulis Bapak Cecep Djuhendy S.Pd, Almarhum Euis Komariah S.Pd, atas segala doa, bantuan dalam bentuk formil maupun materil dan kasih sayang mereka kepada penulis.
13. Adik Kandung penulis Shafira Salsabila Samara dan Fahri Vierte Keysa Samara telah menghibur penulis dalam penulisan skripsi ini.
14. Kepada sahabat terdekat yang membantu penulis baik dukungan, doa serta bantuan penulis dalam mencari data saudara Nauval Andry.
15. Kepada sahabat, Tiara Putri Ambarwigati, Azharizqi Hakiim, Panji Satriya Pradana, Vedyanty Satwika Putri dan Ippo Aggasi Putri yang telah membantu dukungan secara emosional dengan bentuk candaan dan gurauan untuk menghibur penulis.
16. Kepada para pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu, terima kasih atas segala doa, dan dukungan semangat.

Jakarta, 30 Januari 2019

Peneliti,

Fathia Cahya Samara

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
PERSETUJUAN PUBLIKASI	v
ABSTRAK	vi
<i>ABSTRACT</i>	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR LAMPIRAN.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
I.1. Latar Belakang.....	1
I.2. Rumusan Masalah.....	8
I.3. Ruang Lingkup Penulisan.....	8
I.4. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	8
I.5. Kerangka Teori dan Kerangka Konseptual	9
I.6. Metode Penelitian	14
I.7. Sistematika Penulisan	19
BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG KONSUMEN, INDUSTRI RUMAH TANGGA DAN PENYELESAIAN SENGKETA	21
II.1. Perlindungan Konsumen	21
II.2. Industri Rumah Tangga.....	30
II.3. Sertifikat Produksi Pangan Industri Rumah Tangga	33
II.4. Penyelesaian Sengketa.....	38

BAB III	GAMBARAN UMUM SUKU DINAS KESEHATAN KOTA ADMINISTRASI JAKARTA SELATAN	49
III.1.	Gambaran Umum Kota Administrasi Jakarta Selatan	49
III.2.	Gambaran Umum Suku Dinas Kesehatan Kota Administrasi Jakarta Selatan	50
BAB IV	URGENSI SERTIFIKASI PRODUKSI PANGAN INDUSTRI RUMAH TANGGA DAN PENYELESAIAN SENGKETA KONSUMEN PANGAN INDUSTRI RUMAH TANGGA.....	59
IV.1.	URGENSI DAN PENTINGNYA SERTIFIKASI PRODUKSI PANGAN INDUSTRI RUMAH TANGGA	59
IV.2.	PENYELESAIAN SENGKETA KONSUMEN PANGAN INDUSTRI RUMAH TANGGA	68
BAB V	PENUTUP.....	74
V.1	Kesimpulan.....	74
V.2.	Saran.....	75

DAFTAR PUSTAKA

BERITA ACARA SIDANG SKRIPSI

REVISI HASIL SIDANG KOMPREHENSIF/SKRIPSI

RIWAYAT HIDUP

KARTU MONITORING BIMBINGAN SKRIPSI

LAMPIRAN

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran. 1 Struktur Organisasi Suku Dinas Kesehatan Kota Administrasi Jakarta Selatan
- Lampiran. 2 Surat Rekomendasi Penelitian dari Dinas Penanaman Modal Pelayanan Terpadu Satu Pintu Unit Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Administrasi Jakarta Selatan
- Lampiran. 3 Surat Keterangan Penelitian dari Yayasan Lembaga Konsumen Indonesia
- Lampiran. 4 Surat Pernyataan Pemberian hasil Skripsi Untuk Yayasan Lembaga Konsumen Indonesia
- Lampiran. 5 Persetujuan Wawancara, mencari Data/Dokumen dan informasi dari Suku Dinas Kesehatan Kota Administrasi Jakarta Selatan
- Lampiran. 6 Surat Keterangan Wawancara dari Suku Dinas Kesehatan Kota Administrasi Jakarta Selatan

DAFTAR TABEL

- Tabel.1 Pengeluaran rata-rata per kapita perbulan menurut kelompok barang di Provinsi Daerah Khusus Ibukota Jakarta (dalam bentuk persen), September 2017