



**DIPLOMASI INDONESIA DALAM MENYIKAPI UPAYA
ORGANISASI PAPUA MERDEKA (OPM) UNTUK
MEMPEROLEH PENGAKUAN DUNIA INTERNASIONAL
PERIODE 2013 – 2014**

SKRIPSI

**HILDA ANNISA
1210412007**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
2016**



**DIPLOMASI INDONESIA DALAM MENYIKAPI UPAYA
ORGANISASI PAPUA MERDEKA (OPM) UNTUK
MEMPEROLEH PENGAKUAN DUNIA INTERNASIONAL
PERIODE 2013 – 2014**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar
Sarjana Sosial Hubungan Internasional**

HILDA ANNISA

1210412007

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL**

2016

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar

Nama : Hilda Annisa
NRP : 1210412007
Tanggal : 20 Juni 2016

Bilamana dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan persyaratan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku

Jakarta, 20 Juni 2016

Yang Menyatakan,



(Hilda Annisa)

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademi Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Hilda Annisa
NRP : 1210412007
Fakultas : FISIP
Program Studi : Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non Eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul: **Diplomasi Indonesia dalam Menyikapi Upaya Organisasi Papua Merdeka (OPM) Untuk Mendapatkan Pengakuan Dunia Internasional Periode 2013 - 2014**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Di buat di : Jakarta

Pada tanggal : 20 Juni 2016

Yang Menyatakan



(Hilda Annisa)

PENGESAHAN

Skripsi diajukan oleh :

Nama : Hilda Annisa
NRP : 1210412007
Program Studi : Hubungan Internasional
Judul Skripsi : Diplomasi Indonesia dalam Menyikapi Upaya
Organisasi Papua Merdeka (OPM) Untuk
Mendapatkan Pengakuan Dunia Internasional
Periode 2013 – 2014

Telah berhasil di pertahankan di hadapan tim penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.




Shanti Darmastuti, M.Si

Ketua Penguji

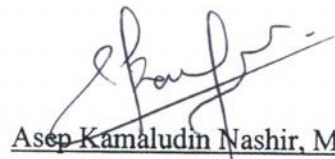


Dra. Nurmasari Situmeang, M.Si



Dr. Fredy B.L. Tobing

Penguji II (Pembimbing)



Asep Kamaludin Nashir, M.si

Ketua Program Studi

Di tetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 6 Juni 2016

**DIPLOMASI INDONESIA DALAM MENYIKAPI UPAYA
ORGANISASI PAPUA MERDEKA (OPM) UNTUK
MEMPEROLEH PENGAKUAN DUNIA INTERNASIONAL
PERIODE 2013-2014**

Hilda Annisa

Abstrak

Skripsi ini membahas tentang “Diplomasi Indonesia dalam Menyikapi Upaya Organisasi Papua Merdeka (OPM) Untuk Memperoleh Pengakuan Dunia Internasional periode 2013 – 2014”. Organisasi Papua Merdeka (OPM) adalah kelompok separatis yang ada di Indonesia yang pada tahun 2013 berhasil membuka kantor perwakilan di Oxford, Inggris. Namun pemerintah tidak mempermasalahkannya selama kedaulatan tidak di singgung. Berdasarkan penjelasan diatas, rumusan masalah dalam penelitian ini adalah “Bagaimana diplomasi Indonesia dalam menyikapi upaya Organisasi Papua Merdeka (OPM) memperoleh pengakuan dunia internasional periode tahun 2013-2014?”. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan upaya yang dilakukan oleh OPM untuk mendapatkan pengakuan dunia internasional dan menganalisis upaya diplomasi yang dilakukan oleh Indonesia dalam menyikapi upaya OPM untuk mendapatkan pengakuan internasional periode 2013 – 2014. Dalam penelitian ini mendeskripsikan bagaimana upaya Diplomasi Indonesia dengan menggunakan Teori Kebijakan Luar Negeri, Teori Diplomasi, dan konsep Separatisme. Metode penelitian yang digunakan adalah Kualitatif, dengan teknik pengumpulan data menggunakan data-data primer dari wawancara dengan Desk Papua Kementerian Bidang Koordinator Politik, Hukum, dan Keamanan; Direktorat Diplomasi Publik Kementerian Luar Negeri; dan Tim Damai Papua Lembaga Ilmu Pengetahuan Indonesia serta dokumen-dokumen resmi dan studi literatur. Hasil penelitian ini adalah Indonesia menggunakan diplomasi *multitrack*, namun beberapa jalur *secondtrack* masih belum maksimal dan diaspora OPM diluar negeri semakin menguat.

Kata Kunci : Diplomasi, Indonesia, Organisasi Papua Merdeka

**DIPLOMASI INDONESIA DALAM MENYIKAPI UPAYA
ORGANISASI PAPUA MERDEKA (OPM) UNTUK
MEMPEROLEH PENGAKUAN DUNIA INTERNASIONAL
PERIODE 2013-2014**

Hilda Annisa

Abstract

This thesis discusses about "Indonesia's Diplomacy behaving Free West Papua Movement (OPM) Efforts looking for International Admission period 2013-2014". OPM is a separatist group in Indonesia, which in 2013 opened a representative office in Oxford, United Kingdom. But, Indonesia's government haven't doubt about that office as long as the sovereignty is safe. Research questions of this thesis is "How Indonesia's Diplomacy behaving Free West Papua Movement Efforts looking for International Admission period 2013-2014?". This study aims to analyze OPM efforts behaving international recognition and diplomatic efforts undertaken by Indonesia in addressing the OPM efforts to acquire international recognition period 2013 - 2014. In this study describes how the efforts of Indonesian diplomacy by using the Theory of Foreign Policy, Theory of Diplomacy, and the concept of Separatism. The method used is qualitative, with data collection techniques using primary data from interviews with Desk of Papua Affairs Coordinating Ministry for Political, Legal and Security; Directorate of Public Diplomacy Ministry of Foreign Affairs; and Team of Papua Peace Indonesian Institute of Sciences (LIPI) as well as official documents and literature studies. The results of this thesis are Indonesia using multitrack diplomacy, but several tracks still not up and diaspora of OPM is strengthened.

Keywords : Diplomacy, Indonesia, Free West Papua (OPM)

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb.

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala karunia-Nya sehingga skripsi ini berhasil diselesaikan. Judul yang dipilih dalam penelitian ini yang dilaksanakan sejak November 2015 ini adalah **“Diplomasi Indonesia dalam Menyikapi Upaya Organisasi Papua Merdeka (OPM) Untuk Memperoleh Pengakuan Dunia Internasional Periode 2013 – 2014”**.

Tentunya skripsi ini tidak dapat terselesaikan tanpa adanya dukungan baik moril maupun material dari pihak-pihak yang membantu. Dengan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sedalam-dalamnya kepada Bapak Dr. Fredy B.L Tobing selaku Dekan FISIP UPN “Veteran” Jakarta dan pembimbing penulis; Bapak Asep Kamaludin Nashir, M.Si sebagai KAPROGDI Ilmu Hubungan Internasional FISIP UPN “Veteran” Jakarta; Orang tua dan keluarga yang sangat saya cintai yaitu Bapak Brigjen TNI (Purn) Suhastir Susmex, Ibu Peltu (Purn) Hidayatun Nikmah, Kakak Mirza Hasnita S.Farm., Apt. dan Abang Lettu CKM dr. Ricky Fakhrazi yang telah memberikan inspirasi, memotivasi dan mendorong penulis dalam menyusun skripsi ini; Keluarga keduaku, HI UPN “Veteran” Jakarta angkatan 2012; Sahabat, saudara, keluarga, bebebku tersayang Windy Nuryantika, Farissa Noufiani, dan Niken Faranisya may the force be with you!

Akhir kata, penulis mohon maaf apabila dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat kesalahan atau kekurangan. Untuk itu, besar harapan penulis agar mahasiswa/i yang telah membaca skripsi ini dapat menjadi pedoman dalam penyusunan skripsi selanjutnya.

Wassalamualaikum Wr. Wb.

Jakarta, 20 Juni 2016

Penulis

Hilda Annisa

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	iii
PENGESAHAN.....	iv
ABSTRAK.....	v
ABSTRACT.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR SINGKATAN.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
I.1 Latar Belakang.....	1
I.2 Rumusan Masalah.....	9
I.3 Tujuan Penelitian.....	10
I.4 Manfaat Penelitian.....	10
I.5 Tinjauan Pustaka.....	10
I.6 Kerangka Pemikiran.....	13
I.7 Alur Pemikiran.....	19
I.8 Asumsi.....	19
I.8 Metode Penelitian.....	19
I.9 Sistematika Penulisan.....	21
BAB II PARADIGMA PEMBANGUNAN INDONESIA DAN PELAKSANAAN OTONOMI KHUSUS DI PAPUA DAN PAPUA BARAT.....	23
II.1 Paradigma Pembangunan Indonesia.....	23
II.2 Kondisi Prov. Papua dan Papua Barat.....	29
II.3 Kebijakan Otonomi Khusus di Papua dan Papua Barat.....	39
BAB III UPAYA OPM UNTUK MEMPEROLEH PENGAKUAN DUNIA INTERNASIONAL PERIODE 2013 – 2014.....	46
III.1 Sejarah Organisasi Papua Merdeka.....	46
III.2 Upaya OPM Dalam Memperoleh Pengakuan Dunia Internasional.....	56
BAB IV ANALISIS DIPLOMASI INDONESIA DALAM MENYIKAPI UPAYA OPM DALAM MEMPEROLEH PENGAKUAN INTERNASIONAL.....	68
IV.1 Analisis Diplomasi <i>First Track</i> Indonesia.....	69
IV.2 Analisis Diplomasi <i>Second Track</i> Indonesia.....	82
IV.3 Perkembangan Terakhir Permasalahan Papua.....	87

BAB V PENUTUP.....	87
V.1 Kesimpulan.....	87
V.2 Saran.....	89
DAFTAR PUSTAKA.....	90
RIWAYAT HIDUP	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1	Presentase Penduduk Miskin di Prov. Papua 2010 – 2013....	8
Tabel 2	Indeks Pembangunan Manusia Tahun 2011 – 2013.....	28
Tabel 3	Jumlah Penduduk Papua Tahun 2014.....	32
Tabel 4	Jaringan NGO atau LSM OPM di Luar Negeri.....	55
Tabel 5	Jaringan Media OPM.....	67

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1	Peta Provinsi Papua.....	2
Gambar 2	Poster Kampanye OPM di Inggris tahun 2013.....	6
Gambar 3	Tingkat Kemiskinan di Indonesia Per Provinsi (Maret 2013).....	36
Gambar 4	Peta Kekerasan di Papua Tahun 2014.....	37
Gambar 5	Pengibaran Bendera Bintang Kejora.....	48
Gambar 6	Pembukaan Kantor FWPC di Oxford.....	61
Gambar 7	Pembukaan Kantor FWPC di Den Haag.....	62
Gambar 8	Pembukaan Kantor FWPC di Port Moresby.....	63
Gambar 9	Pembukaan Kantor FWPC di Perth.....	64
Gambar 10	Pembukaan ILWP di Den Haag.....	65
Gambar 11	Penandatanganan Saralana Declaration.....	66

DAFTAR SINGKATAN

ASEAN	: Association of South East Asian Nations
CIA	: Central Intelligence Agency
DOM	: Daerah Operasi Militer
FWPC	: Free West Papua Campaign
INGO	: International Non Governmental Organization
IPM	: Indeks Pembangunan Manusia
K/L	: Kementerian/Lembaga
KODAP	: Komando Daerah Pertahanan
MSG	: Melanesia Spearhead Group
NKRI	: Negara Kesatuan Republik Indonesia
NGO	: Non Governmental Organization
OPM	: Organisasi Papua Merdeka
OTSUS	: Otonomi Khusus
PBB	: Persatuan Bangsa – Bangsa
PDRB	: Produk Domestik Regional Bruto
PEPERA	: Penentuan Pendapat Rakyat
PIF	: Pacific Island Forum
PNG	: Papua New Guinea
TPN/OPM	: Tentara Pembebasan Nasional/Organisasi Papua Merdeka
TRIKORA	: Tri Komando Rakyat
ULMWP	: United Liberation Movement for West Papua
UNTEA	: United Nations Temporary Executive Authority
UP4B	: Unit Percepatan Pembangunan Provinsi Papua dan Papua Barat
WPNCCL	: West Papua National Coalition Liberation

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Surat Keterangan Riset di Kemenko Polhukam
Lampiran 2	Surat Keterangan Riset di LIPI
Lampiran 3	Transkrip Wawancara dengan Desk Papua Kemenko Polhukam
Lampiran 4	Transkrip Wawancara dengan Kepala Pusat LIPI
Lampiran 5	Transkrip Wawancara dengan KSI Asia Pasifik Kemlu
Lampiran 6	Transkrip Wawancara dengan Mantan Duta Besar RI untuk PNG
Lampiran 7	Joint Statement
Lampiran 8	Saralana Declaration