



International  
Labour  
Organization

Sumber: *International Labour Organization (ILO)*

**Kerjasama Indonesia dan *International Labour Organization (ILO)* dalam Penerapan  
Konvensi ILO No. 138 dan No. 182 guna Menurunkan Angka Pekerja Anak di Bawah  
Umur Periode 2017 - 2019**

Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar

Sarjana Sosial



NAMA : Keshia Kamilianingsih  
NIM : 1710412140  
PROGRAM STUDI : Ilmu Hubungan Internasional

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA**

**2021**



**Kerjasama Indonesia dan *International Labour Organization* (ILO) dalam Penerapan  
Konvensi ILO No. 138 dan No. 182 guna Menurunkan Angka Pekerja Anak di Bawah  
Umur Periode 2017 - 2019**

**Skripsi**

Disusun untuk memenuhi salah syarat memperoleh gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Politik  
Jurusan Hubungan Internasional

**Dosen Pembimbing :**

Musa Maliki, S.IP. MA.Ph.D.

Dairatul Maarif, S.IP.,MA..

**Disusun oleh :**

Keshia Kamilianingsih      1710412140

**Program Studi Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta**

**2021**

## **PERNYATAAN ORISINALITAS**

Skripsi ini merupakan hasil karya sendiri dan semua sumber yang sudah dikutip dan dirujuk saya nyatakan benar.

Nama : Keshia Kamilianingsih  
NIM : 1710412140  
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional

Bila di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian atas pernyataan saya, maka saya bersedia menerima konsekuensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Depok, 1 Juli 2021  
Yang Menyatakan,



Keshia Kamilianingsih

## **PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Keshia Kamilianingsih  
NIM : 1710412140  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan yang menyetujui untuk memberikan pada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (*Non – Exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah yang berjudul:

“Kerjasama Indonesia dan International Labour Organization (ILO) dalam Penerapan Konvensi ILO No. 138 dan No. 182 guna Menurunkan Angka Pekerja Anak di Bawah Umur Periode 2017 – 2019”

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan) dengan Hak Bebas Royalti ini, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalihmedia / formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data, merawat, dan mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis dan pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebanar – benarnya.

Depok,  
1 Juli 2021

Yang Menyatakan



Keshia Kamilianingsih

## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh :

Nama : Keshia Kamilianingsih

NIM : 1710412140

Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional

Judul Skripsi : Kerjasama Indonesia dan International Labour Organization (ILO) dalam Penerapan Konvensi ILO No. 138 dan No. 182 guna Menurunkan Angka Pekerja Anak di Bawah Umur Periode 2017 – 2019

Skripsi ini telah disahkan oleh Pembimbing Penulis dan Kepala Program Studi Hubungan Internasional Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta sebagai syarat untuk mengikuti siding skripsi.

Pembimbing I



Musa Maliki, S.IP. MA.Ph.D

Pembimbing II



Dairatul Maarif, S.IP.,MA.

Kepala Program Studi



Andi Kurniawan, S.Sos, MA.

**Kerjasama Indonesia dan International Labour Organization (ILO) dalam  
Penerapan Konvensi ILO No. 138 dan No. 182 guna Menurunkan Angka  
Pekerja Anak di Bawah Umur Periode 2017 – 2019**

Keshia Kamilianingsih

**Abstrak**

Isu pekerja anak di Indonesia merupakan suatu isu yang mengundang banyak perhatian khalayak, di mana pada tahun 2017 presentase angka tersebut mengalami kenaikan setelah 5 tahun terakhir mengalami penurunan. Maka dari itu, kerjasama yang dijalin antara Indonesia dengan *International Labour Organization* (ILO) dianggap merupakan langkah yang benar untuk mengatasi isu tersebut, di mana ILO memperkenalkan Konvensi ILO No. 138 yang mengatur tentang Usia Minimum Bekerja dan Konvensi ILO No. 182 yang mengatur tentang Pelarangan dan Penghapusan Bentuk – Bentuk Pekerjaan Terburuk untuk Anak. Kehadiran kedua konvensi ILO ini memungkinkan Indonesia untuk menciptakan instrumen hukum yang dinilai efektif untuk memberantas isu pekerja anak. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui efektivitas dari Konvensi ILO No. 138 dan No. 182 guna menurunkan angka pekerja anak di bawah umur periode 2017 – 2019 setelah Indonesia dan ILO menjalin hubungan kerjasama. Penelitian ini menggunakan beberapa teori dan konsep yang dinilai dapat menjelaskan fenomena yang diambil, yakni teori kerjasama internasional, konsep organisasi internasional, dan konsep pekerja anak. Penelitian ini juga pendekatan kualitatif dengan metode penelitian yang meliputi pengumpulan data dan analisis data. Data yang dikumpulkan merupakan data primer yang berupa hasil wawancara dan data sekunder yang didapatkan melalui penelitian terdahulu, berita, serta artikel yang telah diteliti. Hasil dari penelitian ini menyatakan bahwa efektivitas Konvensi ILO No. 138 dan No. 182 guna menurunkan angka pekerja anak di bawah umur di Indonesia belum sepenuhnya terpenuhi, sebab masyarakat Indonesia yang masih belum bisa mengamalkan nilai – nilai yang tertanam dalam kedua konvensi tersebut ke dalam kehidupan sehari – hari.

**Kata Kunci:** Kerjasama Internasional, Organisasi Internasional, Pekerja Anak, ILO, Konvensi ILO

## Abstract

Child labor in Indonesia is an issue that attracts a lot of public attention, where in 2017 the percentage of this number has increased after the last 5 years. Therefore, the collaboration between Indonesia and the International Labor Organization (ILO) is considered the right step to address this issue, where ILO introduced ILO Convention No. 138 which regulates the Minimum Age for Employment and ILO Convention No. 182 which regulates the Prohibition and Elimination of the Worst Forms of Child Labour. The presence of these two ILO conventions allows Indonesia to create legal instruments that are considered effective in eradicating the issue of child labour. This study aims to determine the effectiveness of the ILO Convention No. 138 and No. 182 to reduce the number of under age child labour in 2017 – 2019 after Indonesia and ILO established a cooperative relationship. This study uses theory and concepts that can address the issue thoroughly, such as international cooperation theory, international organization concept, and child labour concept. This study also uses a qualitative approach with research methods that include data collection and data analysis. The collected data is divided into primary data in the form of interviews, and secondary data obtained through literature review, news, and articles. The results of this study states that the effectiveness of ILO Convention No. 138 and No. 182 in order to reduce the number of underage child labor in Indonesia has not been fully fulfilled, because the Indonesian people are still unable to apply the values embedded in the two conventions into their daily lives.

**Keywords:** International Cooperation, International Organizations, Child Labor, ILO, ILO Conventions

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah hirabil ‘alamin, puji syukur penulis panjatkan kepada kehadirat Allah SWT atas rahmat dan karunia – Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Kerjasama Indonesia dan International Labour Organization (ILO) dalam Penerapan Konvensi ILO No. 138 dan No. 182 guna Menurunkan Angka Pekerja Anak di Bawah Umur Periode 2017 – 2019”** dengan baik dan benar. Penyusunan skripsi merupakan salah satu syarat yang perlu dipenuhi guna memperoleh gelar Sarjana Sosial di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

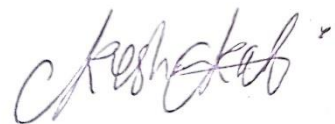
Selama proses penulisannya, penulis mendapat banyak dukungan moral serta materi dari banyak pihak. Maka dari itu, penulis ingin mengucapkan tanda terima kasih kepada:

1. Allah SWT atas rahmat dan karunia – Nya yang mengizinkan dan memudahkan jalan penulis dalam proses penulisan skripsi.
2. Orang tua penulis atas restu, dukungan, dan nasihat yang bermanfaat bagi penulis.
3. Kakak dan Adik penulis, Mbak Buti dan Adek Mimi, yang selalu memberikan dukungan emosional kepada penulis.
4. Amadeus Hazrat Inayat Khan atas dukungan penuh, nasihat dan masukan, serta tempat bagi penulis untuk mengeluarkan keluh kesah dan puji syukur selama proses penulisan skripsi.
5. Ketua Dekan beserta wakil – wakil Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.
6. Bapak Andi Kurniawan S.Sos, M.Si selaku Kepala Program Studi Hubungan Internasional Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.
7. Bapak Musa Maliki dan Bapak Dairatul Maarif, selaku dosen pembimbing penulis yang telah memberikan arahan, masukan, serta dukungan selama proses penulisan skripsi.
8. Ibu Sindy Yulia Putri, selaku dosen pembimbing akademik penulis yang telah memberikan bimbingan serta masukan kepada penulis.
9. Staff Program Studi Hubungan Internasional Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta yang telah membantu urusan akademis penulis.
10. Teman – teman Jurusan Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Angkatan 2017 selaku teman seperjuangan penulis selama penulisan skripsi.

11. Serta pihak – pihak yang tidak bisa penulis sebutkan secara satu – persatu atas segala doa, dukungan, dan nasihat yang telah diberikan kepada penulis selama proses penulisan skripsi.

Akhir kata, penulis ingin meminta maaf jika skripsi ini masih memiliki banyak kesalahan dan kekurangan. Meski demikian, penulis berharap bahwa skripsi penulis dapat menjadi salah satu acuan bagi penelitian – penelitian tentang pekerja anak di waktu yang akan datang, serta dapat memberikan banyak manfaat bagi para pembaca.

Depok, 1 Juli 2021



Keshia Kamilianingsih

(Penulis)

## DAFTAR ISI

|                                                                                     |             |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| <b>HALAMAN SAMPUL.....</b>                                                          | <b>i</b>    |
| <b>HALAMAN JUDUL.....</b>                                                           | <b>ii</b>   |
| <b>PERNYATAAN ORISINALITAS.....</b>                                                 | <b>iii</b>  |
| <b>PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK<br/>KEPENTINGAN AKADEMIS.....</b> | <b>iv</b>   |
| <b>LEMBAR PENGESAHAN.....</b>                                                       | <b>v</b>    |
| <b>KATA PENGANTAR.....</b>                                                          | <b>viii</b> |
| <b>BAB I.....</b>                                                                   | <b>1</b>    |
| <b>PENDAHULUAN .....</b>                                                            | <b>1</b>    |
| 1.1 LATAR BELAKANG.....                                                             | 1           |
| 1.2 RUMUSAN MASALAH .....                                                           | 6           |
| 1.3 TUJUAN PENELITIAN .....                                                         | 6           |
| 1.4 MANFAAT PENELITIAN .....                                                        | 7           |
| 1.5 SISTEMATIKA PENELITIAN.....                                                     | 7           |
| <b>BAB II.....</b>                                                                  | <b>9</b>    |
| <b>TINJAUAN PUSTAKA .....</b>                                                       | <b>9</b>    |
| 2.1 PENELITIAN TERDAHULU.....                                                       | 9           |
| 2.2 KERANGKA PEMIKIRAN.....                                                         | 20          |
| 2.2.1 Teori Kerjasama Internasional.....                                            | 21          |
| 2.2.2 Konsep Organisasi Internasional .....                                         | 22          |
| 2.2.3 Konsep Pekerja Anak.....                                                      | 24          |
| 2.3 ALUR PEMIKIRAN .....                                                            | 26          |
| 2.4 ASUMSI PENELITIAN.....                                                          | 27          |
| <b>BAB III... ..</b>                                                                | <b>28</b>   |
| <b>METODE PENELITIAN .....</b>                                                      | <b>28</b>   |
| 3.1 PENDEKATAN PENELITIAN .....                                                     | 28          |
| 3.2 JENIS PENELITIAN .....                                                          | 29          |
| 3.3 SUMBER DATA .....                                                               | 30          |
| 3.4 TEKNIK PENGUMPULAN DATA.....                                                    | 31          |
| 3.5 TEKNIK ANALISIS DATA .....                                                      | 32          |

|                                                                                                                             |           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 3.6 WAKTU DAN LOKASI PENELITIAN.....                                                                                        | 33        |
| 3.6.1 Waktu Penelitian.....                                                                                                 | 33        |
| 3.6.2 Lokasi Penelitian.....                                                                                                | 34        |
| <b>BAB IV... ..</b>                                                                                                         | <b>37</b> |
| <b>DINAMIKA PEKERJA ANAK DI INDONESIA PERIODE 2017-2019 ....</b>                                                            | <b>37</b> |
| 4.1 PERKEMBANGAN ISU PEKERJA ANAK DI INDONESIA PERIODE 2017-2019 .....                                                      | 37        |
| <b>BAB V.....</b>                                                                                                           | <b>51</b> |
| <b>KERJASAMA ILO DAN INDONESIA DALAM PENERAPAN KONVENSI ILO NO. 138 DAN NO. 182 PERIODE 2017-2019 .....</b>                 | <b>51</b> |
| 5.1 PERAN ILO SEBAGAI ORGANISASI INTERNASIONAL DALAM PENANGGULANGAN ISU PEKERJA ANAK DI INDONESIA .....                     | 52        |
| 5.2 UNDANG-UNDANG, KEPUTUSAN PEMERINTAH, DAN KEPUTUSAN MENTERI REPUBLIK INDONESIA.....                                      | 54        |
| 5.3 PROGRAM KERJA PENANGGULANGAN ISU PEKERJA ANAK DI INDONESIA .....                                                        | 58        |
| 5.3.1 Peta Jalan ( <i>Roadmap</i> ) Indonesia Bebas Pekerja Anak Tahun 2022.....                                            | 59        |
| 5.3.2 Program Kerja Penarikan Pekerja Anak Untuk Mendukung Program Keluarga Harapan (PPA-PKH).....                          | 61        |
| 5.3.3 Integrasi PPA-PKH dengan Program Indonesia Pintar (PIP) .....                                                         | 64        |
| 5.3.4 Efektivitas Integrasi PPA-PKH dan PIP pada Isu Pekerja Anak Tahun 2017-2019.....                                      | 65        |
| 5.3.5 Efektivitas PPA – PKH pada Masa Pandemi COVID-19.....                                                                 | 69        |
| 5.4 EFEKTIVITAS KONVENSI ILO NO. 138 DAN NO. 182 TERHADAP PENGHAPUSAN ISU PEKERJA ANAK DI INDONESIA PERIODE 2017-2019... .. | 71        |
| 5.5 HAMBATAN EFEKTIVITAS KONVENSI ILO NO. 138 DAN NO. 182 PERIODE 2017 HINGGA 2019 .....                                    | 75        |
| <b>BAB VI... ..</b>                                                                                                         | <b>78</b> |
| <b>PENUTUP .....</b>                                                                                                        | <b>78</b> |
| <b>KESIMPULAN .....</b>                                                                                                     | <b>78</b> |
| <b>SARAN .....</b>                                                                                                          | <b>80</b> |
| <b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>                                                                                                  | <b>81</b> |

## DAFTAR TABEL

|                                                               |    |
|---------------------------------------------------------------|----|
| <b>Tabel 2.1.1</b> Tabel Persamaan Penelitian Terdahulu ..... | 17 |
| <b>Tabel 3.6.1</b> Waktu Penelitian .....                     | 33 |
| <b>Tabel 3.6.2</b> Data Set Penelitian .....                  | 35 |

## DAFTAR GAMBAR

|                                                                                                                                                                                                        |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Gambar 4. 1 Perkembangan Persentase Pekerja Anak Jangka Usia 10-17 Tahun Yang Bekerja 2012-2017.....                                                                                                   | 41 |
| Gambar 4. 2 Persentase Pekerja Anak Jangka Usia 10-17 Tahun Yang Bekerja Menurut Kelompok Usia, Tipe Dearah, dan Jenis Kelamin.....                                                                    | 42 |
| Gambar 4. 3 Persentase Pekerja Anak Jangka Usia 10-17 Tahun Yang Bekerja Menurut Lapangan Pekerjaan Utama, Tipe Daerah, dan Jenis Kelamin, 2017 .....                                                  | 43 |
| Gambar 4. 4 Persentase Pekerja Anak Jangka Usia 10-17 Tahun Yang Bekerja Menurut Status Pekerjaan Utama, Tipe Darah, dan Jenis Kelamin .....                                                           | 44 |
| Gambar 4. 5 Perkembangan Persentase Pekerja Anak Jangka Usia 10-17 Tahun Yang Bekerja, 2012 - 2018.....                                                                                                | 45 |
| Gambar 4. 6 Persentase Pekerja Anak Jangka Usia 10-17 Tahun Yang Bekerja Menurut Kelompok Usia, Tipe Darah, dan Jenis Kelamin .....                                                                    | 45 |
| Gambar 4. 7 Persentase Pekerja Anak Jangka Usia 10-17 Tahun Yang Bekerja Menurut Lapangan Pekerjaan Utama, Tipe Darah, dan Jenis Kelamin, 2018.....                                                    | 46 |
| Gambar 4. 8 Persentase Pekerja Anak Jangka Usia 10-17 Tahun Yang Bekerja Menurut Status Pekerjaan Utama, Tipe Daerah, dan Jenis Kelamin, 2018.....                                                     | 46 |
| Gambar 4. 9 Perkembangan Persentase Pekerja Anak Jangka Usia 10-17 Tahun Yang Bekerja, 2012-2019.....                                                                                                  | 47 |
| Gambar 4. 10 Persentase Pekerja Anak Jangka Usia 10-17 Tahun Yang Bekerja Menurut Kelompok Usia, Tipe Daerah, dan Jenis Kelamin, 2019 .....                                                            | 48 |
| Gambar 4. 11 Persentase Pekerja Anak Jangka Usia 10-17 Tahun Yang Bekerja Menurut Lapangan Pekerjaan Utama, Tipe Daerah, dan Jenis Kelamin, 2019 .....                                                 | 48 |
| Gambar 4. 12 Persentase Pekerja Anak Jangka Usia 10-17 Tahun Yang Bekerja Menurut Status Pekerjaan Utama, Tipe Daerah, dan Jenis Kelamin 2019.....                                                     | 49 |
| Gambar 5. 1 Persentase Pekerja Anak Jangka Usia 7-17 Tahun Yang Tidak/Belum Pernah Bersekolah/Tidak Bersekolah Lagi Menurut Alasan, Tipe Daerah, dan Jenis Kelamin di Indonesia, 2017.....             | 66 |
| Gambar 5. 2 Persentase Pekerja Anak Jangka Usia 7-17 Tahun Yang Memperoleh Program Indonesia Pintar (PIP) Menurut Daerah, Jenis Kelamin, dan Kepemilikan Kartu Indonesia Pintar (KIP), 2017.....       | 66 |
| Gambar 5. 3 Persentase Pekerja Anak Jangka Usia 7-17 Tahun Yang Tidak/Belum Pernah Bersekolah/Tidak Bersekolah Lagi Menurut Alasan, Tipe Daerah, dan Jenis Kelamin di Indonesia, 2018.....             | 67 |
| Gambar 5. 4 Persentase Pekerja Anak Jangka Usia 7-17 Tahun Yang Memperoleh Program Indonesia Pintar (PIP) Menurut Tipe Daerah, Jenis Kelamin, dan Kepemilikan Kartu Indonesia Pintar (KIP), 2018 ..... | 68 |