



**ANALISA YURIDIS KEWENANGAN PENYIDIK  
PEGAWAI NEGERI SIPIL PADA INSTITUSI PEMADAM  
KEBAKARAN DALAM INVESTIGASI KEBAKARAN**

**JATIUR SINAGA**

**1910622019**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM**

**2021**



**ANALISA YURIDIS KEWENANGAN PENYIDIK  
PEGAWAI NEGERI SIPIL PADA INSTITUSI PEMADAM  
KEBAKARAN DALAM INVESTIGASI KEBAKARAN**

**TESIS**

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar  
Magister Ilmu Hukum**

**JATIUR SINAGA**

**1910622019**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA**

**FAKULTAS HUKUM**

**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM**

**2021**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan benar.

Nama : Jatiur Sinaga

NRP : 1910622019

Tanggal : 17 Juli 2021

Bila mana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 17 Juli 2021

Yang Menyatakan



Jatiur Sinaga

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
TESIS UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Jatiur Sinaga

NIM : 1910622019

Program Studi : Ilmu Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti (*Non Eksekutive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

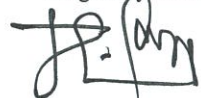
**ANALISA YURIDIS KEWENANGAN PENYIDIK  
PEGAWAI NEGERI SIPIL PADA INSTITUSI PEMADAM  
KEBAKARAN DALAM INVESTIGASI KEBAKARAN**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hakbebas royalti ini Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih dan mempublikasikan Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis / pencipta dan sebagai pemilik HakCipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat Di: Jakarta  
Pada Tanggal: 17 Juli 2021

Yang Menyatakan



Jatiur Sinaga

## PENGESAHAN

Tesisdijjukan oleh :


Nama : JatiurSinaga

NIM : 1910622019

Program Studi : Ilmu Hukum

JudulTesis : ANALISA YURIDIS KEWENANGAN PENYIDIK PEGAWAI  
NEGERI SIPIL PADA INSTITUSI PEMADAM KEBAKARAN  
DALAM INVESTIGASI KEBAKARAN

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Penguji dan Pembimbing serta telah diterima sebagai bahan persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.



Dr.H. Abdul Halim, M.Ag.  
KetuaPenguji



Dr.Handoyo Prasetyo, S.H.,M.H.  
Penguji 1

Prof. Dr. Bambang Waluvo, S.H.,M.H.  
Penguji 2



Dr.BeniharmoniHarefa, S.H.,LLM.  
Ketua Program Studi



Dr. H. Abdul Halim, M.Ag.  
Dekan

# **ANALISA YURIDIS KEWENANGAN PENYIDIK PEGAWAI NEGERI SIPIL PADA INSTITUSI PEMADAM KEBAKARAN DALAM INVESTIGASI KEBAKARAN**

## **JATIUR SINAGA**

### **ABSTRAK**

Selama ini dalam Peraturan Pembentukan Institusi Pemadam Kebakaran yang tertuang dalam Peraturan Gubernur DKI Jakarta Nomor 264 Tahun 2016 tentang Organisasi dan Tata Kerja Dinas Penanggulangan Kebakaran dan Penyelamatan, disebutkan salah satu tugas dari Institusi Pemadam Kebakaran Khususnya di Jajaran Suku Dinas Kota / Kabupaten mengamanatkan tentang Investigasi Kebakaran atau bisa diartikan Penyelidikan Kebakaran, Akan tetapi setelah penulis telaah selama ini dari berbagai sumber yang ada hasil Tanya jawab dan pengalaman mereka masih banyak keterbatasan dari Penyidik Pegawai Negeri Sipil untuk melakukan investigasi dalam tahap pra-penyelidikan dan sampai proses penyelidikan kebakaran, keterbatasan tersebut secara umum terkait perlindungan Penyidik Pegawai Negeri Sipil itu sendiri dan kewenangannya dalam memproses penuh dalam penyelidikan. Penyidik Pegawai Negeri Sipil adalah Pejabat Pegawai Negeri Sipil tertentu yang berdasarkan peraturan perundang-undangan ditunjuk selaku Penyidik dan mempunyai wewenang untuk melakukan penyelidikan tindak pidana, Hasil penelitian ini diharapkan dapat memberikan masukan kepada para pihak dalam menentukan sejauh mana Pengaturan Penyelidikan Kebakaran Berdasarkan Ketentuan Perundang-Undangan dan posisi dalam fungsi dan perannya Penyidik Pegawai Negeri Sipil Institusi Pemadam Kebakaran Dalam Proses Penyelidikan Terjadinya Kebakaran. Sehingga setiap kali terjadinya kebakaran petugas pemadam kebakaran harus mampu melakukan investigasi kebakaran dan bukan dilakukan oleh instansi lain. Maka sangat dibutuhkan Undang-Undang yang mengatur tugas, pokok, fungsi dan tanggung jawab institusi pemadam kebakaran tidak tergantung kepada institusi yang lain untuk melakukan investigasi kebakaran agar penyebab terjadinya kebakaran itu tidak hanya menduga-duga tetapi berdasarkan penyelidikan fakta di tempat kejadian perkara

**Kata Kunci** : Pemadam Kebakaran, Hukum, Investigasi

# **JURIDICAL ANALYSIS OF THE AUTHORITY OF CIVIL SERVANT INVESTIGATORS AT FIRE SERVICE INSTITUTIONS IN FIRE INVESTIGATIONS**

**JATIUR SINAGA**

## **ABSTRACT**

So far, in the Regulations for the Establishment of Fire Fighting Institutions contained in the DKI Jakarta Governor Regulation Number 264 of 2016 concerning the Organization and Work Procedures of the Fire Management and Rescue Agency, it is stated that one of the tasks of the Fire Department, especially in the ranks of the City/Regency Sub-dept., mandates Fire Investigations. or it can be interpreted as a Fire Investigation, but after the authors have reviewed so far from various sources that have the results of questions and answers and their experience there are still many limitations of Civil Servant Investigators to carry out investigations in the pre-investigation stage and until the fire investigation process, these limitations are generally related to the protection of Civil Servant Investigators themselves and their authority in full processing in investigations. Civil Servant Investigators are certain Civil Servant Officials based on statutory regulations appointed as Investigators and have the authority to conduct criminal investigations. The results of this study are expected to provide input to the parties in determining the extent to which Fire Investigation Arrangements are based on statutory provisions, and position in the function and role of Civil Servant Investigator of Fire Fighting Institutions in the Process of Investigating Fire Occurrence. So that every time a fire occurs, firefighters must be able to carry out fire investigations and not be carried out by other agencies. Therefore, it is very necessary to have a law that regulates the duties, principals, functions, and responsibilities of fire fighting institutions and does not depend on other institutions to carry out fire investigations so that the cause of the fire is not only guesswork but is based on an investigation of facts at the scene of the case.

**Keywords:** Fire Officers, Law, Investigation

## KATA PENGANTAR

Puja dan Puji syukur Penulis panjatkan kepada Tuhan, Tuhan Yang Maha Pengasih Lagi Maha Penyayang atas segala Pentunjuk, Bimbingan yang telah diberikan, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis dengan judul: Analisa Yuridis Kewenangan Penyidik Pegawai Negeri Sipil Pada Institusi Pemadam Kebakaran Dalam Investigasi Kebakaran.

Penulisan tesis ini merupakan tugas akhir sebagai syarat untuk menyelesaikan Program Studi Magister Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta serta mencapai gelar Magister Hukum periode tahun 2021. Pada kesempatan ini mengucapkan terimakasih kepada pihak-pihak yang telah banyak membantu dan memberikan dukungan dalam penulisan skripsi ini, antara lain :

1. Dr. Erna Hernawati, Ak, CPMA, CA, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta;
2. Dr. H. Abdul Halim, M. Ag Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta;
3. Dr. Beniharmoni Harefa, S.H., LLM Selaku Ketua Program Studi Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta;
4. Prof. Dr. Bambang Waluyo, S.H., M.H. Selaku Pembimbing yang telah membimbing Penulis;
5. Bapak dan Ibu dosen, civitas akademika, serta seluruh karyawan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta atas segala ilmu dan pengetahuan yang diberikan;
6. Istriku Tercinta Eva Yanti, anak-anakku Yeriko Balian Sinaga, Glory Charoline Sinaga dan Emmanuel Batara Sinaga atas dukungan dan doanya;
7. Orang tuaku, semua keluarga, kerabat atas doa dan dukungan yang telah diberikan dengan setulus hati;
8. Abdul Wahid, S.Sos., M.Ec.Dev selaku pimpinan saya yang selalu support dalam melakukan kajian-kajian ilmiah saya.
9. Seluruh teman-teman konsentrasi Hukum Pidana dan teman-teman, kerja, petugas pemadam kebakaran yang banyak memberkan masukan terkait keilmuan PPNS dan investigasi kebakaran.



Saya sangatlah menyadari bahwasanya penyusunan tesis ini masih jauh dari kesempurnaan, serta masih banyak kekurangan–kekurangannya, mengingat saya sebagai manusia yang masih jauh dari kebenaran dan kesempurnaan dan banyak sekali kelemahan. Menyadari sepenuhnya akan keterbatasan penulis baik dari segi kemampuan dan keterbatasan bekal ilmu saat menulis tesis ini. Oleh karena itu, senantiasa penulis akan menerima segala kritik dan saran dari semua. Akhirnya penulis mengharapkan, mudah-mudahan Tesis ini minimal dapat menambah wawasan referensi serta bermanfaat bagi pembaca sekalian.

Jakarta, 17 Juli 2021

Penulis,

Jatiur Sinaga

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	
HALAMAN SAMPUL .....	i
PERNYATAAN ORISINALITAS .....	ii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....	iii
PENGESAHAN .....	iv
ABSTRAK .....	v
ABSTRACT .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI .....	ix
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
I.1. Latar Belakang .....	1
I.2. Rumusan Masalah .....	2
I.3. Tujuan Penelitian .....	3
I.4. Manfaat Penelitian .....	3
I.5. Kerangka Teoritis dan Kerangka Konseptual .....	3
I.6. Sistematika Penulisan .....	11
<b>BAB II TINJAUAN UMUM</b>	
II.1. Tugas Pokok dan Fungsi Institusi Pemadam Kebakaran .....	12
II.2. Konsep Kebakaran .....	14
II.3. Pengertian Pemadaman Kebakaran .....	15
II.4. Pengertian Penyelamatan .....	18
II.5. Pengertian Kebakaran .....	20
II.6. Pengertian Peran, Fungsi dan Jenis Penyidik Secara Umum .....	22
II.7. Pengertian Penyidik Pegawai Negeri Sipil .....	24
II.8. Siapakah Penyidik Pegawai Negeri Sipil Dalam Pemerintahan .....	25
II.9. Pengertian Penyelidikan .....	26
II.10. Pengertian Penyidikan .....	27
II.11. Perbedaan Penyelidikan dan Penyidikan .....	27

II.12. Peraturan Perundang-Undangan Terkait Pemadam Kebakaran Indonesia .....	28
 <b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
III.1. Jenis Penelitian .....	30
III.2. Sifat Penelitian .....	30
III.3. Lokasi Penelitian .....	31
III.4. Data Dan Sumber Data.....	31
III.5. Teknik Pengumpulan Data .....	33
III.6. Analisis Data .....	33
 <b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN</b>	
IV.1. Ditinjau Dari Peraturan Perundang-Undangan.....	34
IV.2. Ditinjau Dari Tugas dan Fungsi Pemadam Kebakaran .....	42
 <b>BAB V PENUTUP</b>	
V.1. Kesimpulan.....	54
V.2. Saran.....	56
 DAFTAR PUSTAKA .....	 57
 RIWAYAT HIDUP	