



**OPTIMALISASI FUNGSI LAPORAN PENELITIAN  
KEMASYARAKATAN (LITMAS) PADA TAHAP  
PENUNTUTAN DALAM PERADILAN PIDANA ANAK**

**TESIS**

**RINA MARIANA**

**1810622088**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM  
2021**



**OPTIMALISASI FUNGSI LAPORAN PENELITIAN  
KEMASYARAKATAN (LITMAS) PADA TAHAP  
PENUNTUTAN DALAM PERADILAN PIDANA ANAK**

**TESIS**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar  
Magister Hukum**

**RINA MARIANA**

**1810622088**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM  
2021**

## **PERNYATAAN ORISINALITAS**

Tesis ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Rina Mariana

NRP : 1810622088

Tanggal :

Bila mana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan persyaratan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, Juli 2021  
Yang Menyatakan,



(Rina Mariana)

## **PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TESIS UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Rina Mariana  
NRP : 1810622088  
Program Studi : Magister Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**Optimalisasi Fungsi Laporan Penelitian Kemasyarakatan (Litmas) pada Tahap Penuntutan dalam Peradilan Pidana Anak**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan Tesissaya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.  
Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : Juli 2021

Yang menyatakan,



(Rina Mariana)

## PENGESAHAN

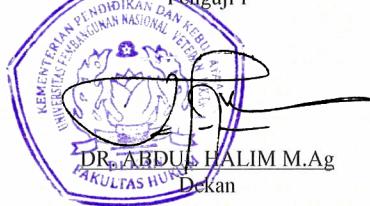
Tesis diajukan oleh :  
Nama : Rina Mariana  
NRP : 1810622088  
Program Studi : Magister Hukum  
Judul Tesis : Optimalisasi Fungsi Laporan Penelitian Kemasyarakatan (Litmas) pada Tahap Penuntutan dalam Peradilan Pidana Anak

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Pengaji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum, Universitas Negeri Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

DR. ABDUL HALIM M.Ag  
Ketua Pengaji



DR. HANDOYO PRASETYO, SH.,MH  
Pengaji I



BENIHARMONI HAREFA,SH.,LLM.  
Pengaji II/ Pembimbing



BENIHARMONI HAREFA,SH., LL.M.  
Ka. Prodi

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian :

# **OPTIMALISASI FUNGSI LAPORAN PENELITIAN KEMASYARAKATAN (LITMAS) PADA TAHAP PENUNTUTAN DALAM PERADILAN PIDANA ANAK**

**RINA MARIANA**

## **Abstrak**

Semangat lahirnya Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2012 tentang Sistem Peradilan Pidana Anak, didorong oleh 2 (dua) hal yakni: keadilan restoratif dan upaya diversi. Kedua hal tersebut bertujuan untuk menyelesaikan perkara pidana anak di luar pengadilan serta memulihkan dengan segera kerugian yang diderita oleh korban dan merehabilitasi (membina) anak pelaku delinkuen. Pidana penjara bagi anak hanya digunakan sebagai upaya terakhir, karenanya rekomendasi dalam Litmas yang meminta agar Anak tidak dipenjara sudah seharusnya dipertimbangkan, namun dalam praktiknya rekomendasi dalam Litmas tidak selalu menjadi hal yang dipertimbangkan. Permasalahan yang diangkat dalam tulisan ini yaitu mengapa masih banyak rekomendasi dari Pembimbing Kemasyarakatan Bapas di dalam laporan penelitian kemasyarakatan yang tidak dipertimbangkan dalam proses penuntutan.. Jenis penelitian yang digunakan dalam tulisan ini adalah jenis penelitian normatif dengan menganalisis data sekunder. Penelitian ini menjelaskan masih banyaknya rekomendasi dalam Litmas yang tidak dipertimbangkan pada tahap penuntutan.

**Kata Kunci:** Laporan Penelitian Kemasyarakatan, Sistem Peradilan Pidana Anak

# **OPTIMIZING COMMUNITY RESEARCH REPORT FUNCTION AT THE PROSECUTION STAGE UNDER THE JUVENILE COURT**

**RINA MARIANA**

## **Abstract**

The establishment of Law No. 11 of 2012 on the Juvenile Criminal Justice System was driven by two aspects, those are restorative justice and the diversion attempt. Those two things aims towards out of court settlement revolving around juvenile criminal cases, as well as recovering losses suffered by victims and rehabilitating the juvenile delinquent. Child imprisonment is only used as the last resort. Therefore, it is quite reasonable to consider Litmas recommendation of not imprisoning children. However, this may not always be the case. This paper will then analyze the reasoning on why there still many recommendations from Bapas Community Advisors in the social research reports that are not considered during the prosecution process. This requires9psearch is a normative research completed by analyzing secondary data. This study explains that there are still many recommendations in Litmas that are not considered at the prosecution stage.

**Keywords:** Community Research Report, Juvenile Criminal Justice System

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas segala karunia-Nya sehingga tesis ini berhasil diselesaikan. Judul yang dipilih dalam penelitian ini yang dilaksanakan sejak Desember 2020 ini adalah Optimalisasi Fungsi Laporan Penelitian Kemasyarakatan (LITMAS) pada Tahap Penuntutan dalam Peradilan Pidana Anak. Terima kasih penulis ucapkan kepada Bapak Beniharmoni Harefa, SH., LLM, selaku dosen pembimbing yang telah banyak memberikan saran yang sangat bermanfaat.

Disamping itu, ucapan terima kasih juga disampaikan kepada kedua orang tua yaitu Bapak Agustinus Djoko P, SH., Msi dan Ibu Valentina Romelah serta suami penulis, Antonius Tunggal Pujantoro, SE dan seluruh keluarga yang tidak henti-hentinya memberikan penulis semangat dan doa. Penulis juga sampaikan terima kasih kepada teman-teman yang telah telah membantu dalam penulisan tesis ini.

Jakarta, ... Juli 2021

Penulis

Rina Mariana, SH.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
PERNYATAAN ORISINALITAS .....	ii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....	iii
PENGESAHAN .....	iv
ABSTRAK .....	v
ABSTRACT .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI .....	viii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
I.1. Latar Belakang Masalah .....	1
I.2. Perumusan Masalah .....	7
I.3. Tujuan Penelitian .....	7
I.4. Manfaat Penelitian .....	8
I.5. Literature Review .....	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	12
II.1. Tinjauan Umum tentang Sistem Peradilan Pidana Anak .....	12
II.1.1. Pengertian Anak dan <i>Juvenile Delinquent</i> .....	12
II.1.2. Hak-Hak Anak .....	13
II.1.3. Pengaturan Sistem Peradilan Pidana Anak dalam Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2012 .....	17
II.2. Tinjauan Umum tentang Balai Pemasyarakatan .....	21
II.2.1. Kewajiban Pembimbing Kemasyarakatan .....	23
II.2.2. Tugas Pembimbing Kemasyarakatan .....	24
II.2.3. Peran Pembimbing Kemasyarakatan .....	27
II.3 Tinjauan Umum tentang Penuntutan dan Penuntut Umum.....	28
II.3.1. Penuntutan .....	28
II.3.2. Penuntut Umum .....	31
BAB III METODE PENELITIAN .....	34
III.1. Jenis Penelitian .....	34
III.2. Pendekatan Masalah .....	34
III.3. Sumber Data .....	35
III.4. Cara Pengumpulan Data .....	36
III.5. Teknik Analisis Data .....	37
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....	38
IV.1. Pertimbangan Penuntut Umum terhadap Rekomendasi Pembimbing Kemasyarakatan Bapas di dalam Laporan Penelitian Kemasyarakatan pada Proses Penuntutan.....	40
IV.1.1. Penuntutan dalam Sistem Peradilan Pidana Anak .....	49
IV.1.2. Kewajiban Penuntut Umum dalam Menyelesaikan Perkara Pidana	

Anak .....	51
IV.1.3. Hasil Penelitian Kemasyarakatan sebagai Pertimbangan dalam Upaya Diversi pada Tahap Penuntutan .....	57
IV.2. Upaya Optimalisasi Laporan Penelitian Kemasyarakatan pada Tahap Penuntutan Sistem Peradilan Pidana Anak di Masa Mendatang .....	75
BAB V PENUTUP .....	99
V.1. Kesimpulan .....	99
V.2. Saran .....	100
DAFTAR PUSTAKA .....	101