



Judul Skripsi:

**PERAN *WORLD FOOD PROGRAMME* (WFP) MELALUI *FOOD ASSISTANCE FOR ASSETS* (FFA) DALAM MENANGANI KERAWANAN PANGAN DI SUDAN SELATAN 2016 – 2020**

Skripsi ini diajukan guna memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Sosial Program Studi Hubungan Internasional

Nama : Edgina Aisyah Saphira

Nim : 1710412113



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN”  
JAKARTA**



**PERAN *WORLD FOOD PROGRAMME* (WFP) MELALUI *FOOD ASSISTANCE FOR ASSETS* (FFA) DALAM MENANGANI KERAWANAN PANGAN DI SUDAN SELATAN 2016 – 2020**

Diajukan guna memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Sosial  
Program Studi Ilmu Hubungan Internasional

**Disusun oleh:**

**Edgina Aisyah Saphira      1710412113**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA**

**2021**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Edgina Aisyah Saphira

NIM : 1710412113

Program Studi : Hubungan Internasional

Bila mana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 26 Juli 2021



Edgina Aisyah Saphira

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH UNTUK  
KEPERLUAN AKADEMIS**

Sebagai Civitas Akademika Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Edgina Aisyah Saphira  
NIM : 1710412113  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non Eksklusif (*Non-Exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmu saya yang berjudul **“Peran World Food Programme (WFP) melalui Food Assistance for Assets (FFA) dalam Menangani Kerawanan Pangan di Sudan Selatan 2016 – 2020”**, beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasi skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta  
Pada tanggal : 26 Juli 2021

Yang menyatakan



Edgina Aisyah Saphira

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi diajukan oleh :

Nama : Edgina Aisyah Saphira

N I M : 1710412113

Program Studi : Hubungan Internasional

Judul Skripsi : Peran World Food Programme (WFP) melalui Food Assistance for Assets (FFA) dalam Menangani Kerawanan Pangan di Sudan Selatan 2016 – 2020

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.

Pembimbing Utama



Dr. R. Dudy Heryadi, M.Si

Pembimbing Pendamping



Dr. Mansur

**Ketua Program  
Studi Hubungan Internasional**



Dr. Mansur

**Ditetapkan di : Jakarta**  
**Tanggal Ujian : Kamis, 8 Juli 2021**

**THE ROLE OF WORLD FOOD PROGRAMME THROUGH  
FOOD ASSISTANCE FOR ASSETS TO OVERCOME FOOD  
INSECURITY IN SOUTH SUDAN 2016 - 2020**

**ABSTRACT**

*World Food Programme's (WFP) Food Assistance for Assets (FFA), offers humanitarian aid in a long term food assistance form. FFA aims to improve household assets by bulding resilience to climate disaster that cause loss to national food crop and livestock productivity, in which 95% of people in South Sudan, depend on climate-sensitive sectors, including agriculture, forestry resources and fisheries for their livelihoods. Through this thesis, the author analyzes WFP's role in South Sudan using FFA program throughout 2016 – 2020 to overcome South Sudan's food insecurity using qualitative method. This analysis emphasizes that Food Assistance for Assets (FFA) is given to reach SDG number 2 (Zero Hunge) and SDG number 17 (Partnerships for The Goals) in the middle of climate disaster and complex local political-armed conflict that causes national food aid dependent for years. WFP's role includes working as an international organization that focuses on delivering humanitarian aid and cooperate with local authorities to implement the assets-based programmes as a part of an overall solution to end world hunger, that, in fact keeps growing in South Sudan until today.*

***Keywords: WFP, International Organization, South Sudan, FFA, Food Insecurity.***

**PERAN *WORLD FOOD PROGRAMME (WFP)* MELALUI *FOOD ASSISTANCE FOR ASSETS (FFA)* DALAM MENANGANI KERAWANAN PANGAN DI SUDAN SELATAN 2016 – 2020**

**ABSTRAK**

Kegiatan yang dilakukan oleh World Food Programme (WFP) yaitu Food Assistance for Assets (FFA), menawarkan bantuan kemanusiaan dalam bentuk bantuan pangan. FFA bertujuan untuk meningkatkan aset rumah tangga dengan membangun ketahanan terhadap bencana iklim yang menyebabkan hilangnya produktivitas tanaman pangan dan peternakan nasional, di mana 95% masyarakat di Sudan Selatan, bergantung pada sektor yang peka terhadap iklim, termasuk pertanian, sumber daya kehutanan dan perikanan sebagai mata pencaharian. Melalui skripsi ini, penulis menganalisis peran WFP di Sudan Selatan melalui program FFA sepanjang tahun 2016 sampai dengan 2020 untuk mengurangi jumlah penduduk yang mengalami kerawanan pangan menggunakan pendekatan penelitian kualitatif. Analisis ini menekankan bahwa bantuan pangan ini diberikan untuk mencapai SDG nomor dua, *Zero Hunger*, yang mana Sudan Selatan pada saat ini sedang menghadapi bencana iklim dan konflik politik bersenjata yang kompleks dan menyebabkan ketergantungan pangan nasional selama bertahun-tahun. Peran WFP termasuk bekerja sebagai organisasi internasional yang berfokus pada pemberian bantuan kemanusiaan dan bekerja sama dengan otoritas lokal untuk mengimplementasikan program berbasis aset sebagai bagian dari solusi menyeluruh untuk mengakhiri kelaparan dunia, yang pada nyatanya terus terjadi di Sudan Selatan hingga saat ini.

***Kata kunci: WFP, Organisasi Internasional, Sudan Selatan, FFA, Kerawanan Pangan.***

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur senantiasa penulis sampaikan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena telah memberikan begitu banyak nikmatnya sehingga penulis mampu menyelesaikan penelitian skripsi yang berjudul “Peran World Food Programme (WFP) melalui Food Assistance for Assets (FFA) dalam Menangani Kerawanan Pangan di Sudan Selatan 2016 – 2020. Penelitian skripsi ini disusun guna memenuhi syarat kelulusan dalam mencapai gelar Sarjana Sosial (S.Sos) pada program studi Hubungan Internasional di Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta. Melalui penelitian ini, diharapkan penulis dan teman-teman mahasiswa Hubungan Internasional dapat memperoleh ilmu pengetahuan terkait peran organisasi internasional, sehingga mampu menjadi sumber atau referensi untuk kepentingan akademik.

Dalam proses penyelesaian penelitian ini, penulis menerima banyak bantuan yang diberikan oleh berbagai pihak, oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Keluarga yang telah memberikan seluruh dukungan yang penulis butuhkan selama proses penelitian skripsi, serta kepada Almh. Ibu penulis yang selalu mendoakan.
2. Bapak Dr. R. Dudy Heryadi selaku dosen pembimbing 1 yang selalu memberikan saran dan kritik atas substansi penelitian penulis, dan Bapak Dr. Mansur selaku dosen pembimbing 2 yang selalu memberikan solusi atas kendala yang dihadapi penulis dalam menyusun penelitian.
3. Seluruh dosen HI Fisip UPNVJ yang telah memberikan pengetahuan yang luas kepada penulis dari semester 1 hingga akhir, baik di dalam maupun di luar kelas.
4. Teman-teman yang telah membantu penulis dalam belajar, berorganisasi dan bersosialisasi selama perkuliahan.
5. Teman-teman yang tumbuh besar bersama penulis, yang telah memberikan dukungan penuhnya kepada penulis untuk menyelesaikan studi.
6. Seluruh anggota GOT7 yang selalu memotivasi penulis untuk menyelesaikan studi ini dengan sebaik-baiknya.

Dengan ini penulis harap gelar sarjana yang hendak dicapai dapat berguna bagi pihak-pihak yang penulis sebutkan di atas dan dapat membalas bantuan yang diberikan dengan manfaat bagi kehidupan sosial.



## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN ORISINALITAS</b> .....	i
<b>PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH UNTUK</b> .....	ii
<b>KEPERLUAN AKADEMIS</b> .....	ii
<b>LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI</b> .....	iii
<b>ABSTRACT</b> .....	iv
<b>ABSTRAK</b> .....	v
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vi
<b>DAFTAR SINGKATAN</b> .....	ix
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	x
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xi
<b>DAFTAR GRAFIK</b> .....	xii
<b>BAB I</b> .....	1
<b>PENDAHULUAN</b> .....	1
<b>1.1 Latar Belakang Penelitian</b> .....	1
<b>1.2 Perumusan Masalah</b> .....	13
<b>1.3 Tujuan Penelitian</b> .....	14
<b>1.4 Manfaat Penelitian</b> .....	14
<b>1.5 Sistematika Penulisan</b> .....	15
<b>BAB II</b> .....	16
<b>TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	16
<b>2.1 Penelitian Terdahulu</b> .....	16
<b>2.2 Kerangka Pemikiran</b> .....	28
<b>2.2.1 Teori Peran Organisasi Internasional</b> .....	28
<b>2.2.2 Teori Kerja Sama Internasional</b> .....	30
<b>2.2.3 Theory of Change (ToC)</b> .....	32
<b>2.2.4 Konsep Bantuan Kemanusiaan (<i>Humanitarian Aid</i>)</b> .....	33
<b>2.2.5 Konsep Ketahanan Pangan (<i>Food Security</i>)</b> .....	34
<b>2.2.6 Konsep Ketahanan Iklim (<i>Climate Resilience</i>)</b> .....	35
<b>2.3 Asumsi Dasar</b> .....	37
<b>2.4 Alur Pemikiran</b> .....	37
<b>BAB III</b> .....	38
<b>METODE PENELITIAN</b> .....	38

3.1	Pendekatan Penelitian.....	38
3.2	Jenis Penelitian.....	39
3.3	Sumber Data.....	40
3.4	Teknik Pengumpulan Data .....	41
3.5	Teknik Analisis Data.....	41
3.6	Waktu dan Tempat Penelitian .....	44
<b>BAB IV .....</b>		<b>44</b>
<b>KERAWANAN PANGAN DI SUDAN SELATAN DAN SEJARAH KETERLIBATAN WFP .....</b>		<b>44</b>
4.1	Konflik Perang Saudara di Sudan Selatan .....	44
4.1.1	Lepasnya Sudan Selatan dari Sudan .....	44
4.1.2	Perang Saudara Pasca Kemerdekaan.....	47
4.2	Kerawanan Pangan di Sudan Selatan .....	51
4.2.1	Bencana Alam dan Kerawanan Pangan .....	55
4.3	Sejarah Bantuan Pangan di Sudan Selatan.....	58
4.3.1	Bantuan Pangan Pasca Perang Saudara 2013 .....	61
4.3.2	Keterlibatan WFP dalam Memberikan Bantuan Pangan di Sudan Selatan .....	63
<b>BAB V.....</b>		<b>67</b>
<b>PROGRAM <i>FOOD ASSISTANCE FOR ASSETS</i> OLEH WFP UNTUK MENANGANI</b>		
<b>KERAWANAN PANGAN DI SUDAN SELATAN .....</b>		<b>67</b>
<b>PERIODE 2016 - 2020.....</b>		<b>67</b>
5.1	WFP sebagai Organisasi Internasional di Bidang Kemanusiaan .....	67
5.1.1	Program-Program Bantuan Pangan WFP .....	69
5.1.2	Sumber Pendanaan Program WFP .....	71
5.1.3	Jenis Program WFP terhadap Kondisi Kerawanan Pangan di Sudan Selatan ....	73
5.2	Peran WFP sebagai Organisasi Internasional melalui Program FFA di Sudan Selatan dalam Menangani Kerawanan Pangan.....	76
5.2.1	Asistensi Pangan, Pembangunan Aset dan Peningkatan Ketahanan Iklim di Sudan Selatan .....	82
5.3	Kerja Sama WFP dengan Pemerintah Sudan Selatan dalam Skema CSP.....	86
5.3.1	Respon Pemerintah Sudan Selatan terhadap Bantuan Pangan WFP.....	89
5.4	Food Assistance for Assets (FFA) sebagai Inisiasi Program untuk Menangani Kerawanan Pangan di Sudan Selatan .....	92
<b>BAB VI .....</b>		<b>98</b>
<b>KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>		<b>98</b>
6.1	Kesimpulan.....	98

<b>6.2</b>	<b>Saran.....</b>	<b>101</b>
	<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>102</b>
	<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>109</b>

## DAFTAR SINGKATAN

AU	: Africa Union
CP	: Country Programme
CSP	: Country Strategic Plans
DEV	: Development Projects
EMOP	: Emergency Operations
FAO	: Food and Agriculture Organization
FFA	: Food Assistance for Assets
IGAD	: Intergovernmental Authority on Development
IPC	: Integrated Food Security Phase Classification
ICA	: Integrated Context Analysis
ICSP	: Interim Country Strategic Plans
ILO	: International Labor Organization
NGO	: Non-Governmental Organization
PBB	: Perserikatan Bangsa-bangsa
PRRO	: Protracted Relief and Recovery Operations
R2P	: Responsibility to Protect
SDGs	: Sustainable Development Goals
SLPA	: Southern Liberation People Army
SSLM/A	: Southern Sudan Liberation Movement/Army
SO	: Strategic Outcome
UNFCCC	: United Nations Framework Convention on Climate Change
UNICEF	: United Nations Children's Fund
WFP	: World Food Programme

## **DAFTAR GAMBAR**

- Gambar 1 : Struktur badan PBB.
- Gambar 2 : Indeks kelaparan dunia.
- Gambar 3 : IPC Sudan Selatan 2016 – 2020.
- Gambar 4 : Kerugian akibat bencana alam di Sudan Selatan.
- Gambar 5 : Peta persebaran implementasi program FFA di Sudan Selatan.
- Gambar 6 : Prinsip Kemanusiaan WFP.
- Gambar 7 : Faktor kerawanan pangan yang saling terkait di Sudan Selatan.

## **DAFTAR TABEL**

- Tabel 1 : Rencana waktu dan tempat penelitian.
- Tabel 2 : Angka kerawanan pangan di Afrika.
- Tabel 3 : Bantuan pangan yang diterima Sudan Selatan 1972 – 2016

## DAFTAR GRAFIK

- Grafik 1 : Kerawanan pangan di Sudan Selatan. Data dari WFP Situation Report per Desember 2014 – 2020.
- Grafik 2 : Distribusi bantuan pangan di Sudan Selatan.
- Grafik 3 : Total *beneficiaries* di Sudan Selatan atas bantuan pangan WFP 2016 – 2020. Data dari WFP Situation Report 2016 – 2020