



**ANALISIS KEWENANGAN DAN KOMPETENSI APOTEKER
DALAM STANDAR PELAYANAN KEFARMASIAN
DI PUSKESMAS**

TESIS

TOHA ACHMAD SAPUTRA

1910622005

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN”
JAKARTA FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM
2021**



**ANALISIS KEWENANGAN DAN KOMPETENSI APOTEKER
DALAM STANDAR PELAYANAN KEFARMASIAN
DI PUSKESMAS**

TESIS

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar
Magister Hukum**

TOHA ACHMAD SAPUTRA

1910622005

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN”
JAKARTA FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM
2021**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah benar hasil karya sendiri, bukan merupakan tiruan atau duplikasi dan semua baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan benar.

Demikian pernyataan saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Nama : Taha Achmad Saputra

NRP : 1910622005

Tanggal : 4 Juli 2021

Jakarta, 4 Juli 2021

Yang Menyatakan,



Taha Achmad Saputra
(Toha Achmad Saputra)

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TESIS UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Toha Achmad Saputra
NRP : 1910622005
Fakultas : Hukum
Program Studi : Magister Ilmu Hukum
Jenis Karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non-eklusif (Non Eklusif Royalty Free Right) atas karya ilmiah saya yang berjudul : **ANALISIS KEWENAGAN DAN KOMPETENSI APOTEKER DALAM STANDAR PELAYANAN KEFARMASIAN DI PUSKESMAS.**

Beserta perangkat yang ada. Dengan hak Bebas Royalti Non-Eklusif ini Universita Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan dan mempublikasikan Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : Juli 2021

Yang Menyatakan



(Toha Achmad Saputra)

PENGESAHAN

Tesis yang diajukan oleh :

Nama : Toha Achmad Saputra

NRP : 1910622005

Program Studi : Magister Hukum

Judul Tesis : **ANALISIS KEWENAGAN DAN KOMPETENSI APOTEKER DALAM STANDAR PELAYANAN KEFARMASIAN DI PUSKESMAS.**

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Magister Hukum, Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.



Dr. Atik Wiranti, SH.,MH

Ketua Penguji



Dr. Wicpto Setiadi, SH.,MH

Penguji

Dr. H. Abdul Halim, M. A. Dekan

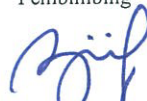
Dekan



Dr. apt. Gunawan Wijadja, S.H.,

S.Farm., M.M., M.H., MKM., MARS

Pembimbing



Dr. Beniharmoni Harafa, S.H., LLM

Ka.Prodi

ABSTRAK

Dalam standar pelayanan kefarmasian Pusat Kesehatan Masyarakat di Indonesia dilakukan oleh Apoteker dan dibantu oleh Asisten Apoteker. Pusat Kesehatan Masyarakat yang selanjutnya disebut sebagai Puskesmas. Pengaturan oleh regulasi terhadap kewenangan dan tanggung jawab keduanya menimbulkan ketidak pastian hukum. Tulisan ini bertujuan untuk menganalisis kewenangan dan kompetensi Apoteker dalam standar pelayanan kefarmasian di Puskesmas, berdasarkan Peraturan Menteri Kesehatan Republik Indonesia Nomor 26 Tahun 2020 (selanjutnya disebut sebagai PMK No. 26 Tahun 2020). Penelitian ini merupakan penelitian hukum normativ, yang menggunakan data skunder. Dari hasil analisis, ditemukan bahwa Apotekerlah yang berwenang dalam standar pelayanan kefarmasian di Puskesmas karena keahlian yang melekat pada dirinya serta kewenangan yang diberikan oleh undang-undang. Sedangkan PMK No. 26 Tahun 2020, tidak ada kesesuaian dengan undang - undang yang lain, terkait pengaturan kewenangan tenaga kefarmasian antara Apoteker dan Assiten Apoteker dalam standar pelayanan kefarmasian di Puskesmas. Temuan penelitian ini sangat bermanfaat untuk memberi masukan pemerintah Republik Indonesia untuk melakukan pengkajian ulang terhadap PMK No. 26 Tahun 2020 dan segera memenuhi kebutuhan Apoteker di Puskesmas, supaya meningkatkan mutu pelayanan, menjamin kepastian hukum dan melindungi pasien.

Kata Kunci: Kewenangan, Kompetensi, Apoteker, Puskesmas, PMK No. 26 Tahun 2020.

ABSTRACT

The standard of service of pharmacy of the Community Health Center in Indonesia shall be carried out by the Pharmacist and assisted by the Assistant of Pharmacist. Community Health Center shall be hereinafter referred to as the *Puskesmas*. The arrangement of regulation against the authority and responsibility, both, shall cause the legal uncertainty. This writing shall have purpose to analyze the authority and competency of the Pharmacist in the standard of service of pharmacy in the *Puskesmas*, pursuant to the Regulation of Minister of Health of the Republic of Indonesia Number 26 Year 2020 (hereinafter shall be referred to as PMK No. 26 Year 2020). This writing shall constitute the normative legal research, which use the secondary data. From the analysis result, it is found that the Pharmacist shall be authorize in the standard of service of pharmacy at the *Puskesmas* due to the expertise which attached to itself and the authority which provided by the law. Meanwhile PMK No. 26 Year 2020, there is no conformity between other laws, in relation to the arrangement of authority of pharmacy personnel between the Pharmacist and the Assistant of Pharmacist in te standard of service of pharmacy at the *Puskesmas*. The finding of this research shall be extremely beneficial to give the input to the government of the Republic of Indonesia to carry out reassessment against PMK No. 26 Year 2020 and immediately fulfill the need of the Pharmacist at the *Puskesmas*, in order to increase the quality of service, guarantee the legal certainty and protect the patient.

Keywords: Authority, Competency, Pharmacist, *Puskesmas*, PMK No. 26 Year 2020.

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Pengasih Lagi Maha Penyayang atas segala rahmat, hidayah, pentunjuk, yang telah diberikan, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis dengan judul: “Analisis Kewenangan dan Kompetensi Apoteker Dalam Standar Pelayanan Kefarmasian Di Puskesmas”.

Penulisan tesis ini merupakan tugas akhir sebagai syarat untuk menyelesaikan Program Studi Magister Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, serta mencapai gelar Magister Hukum periode tahun 2021. Pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan rasa terima kasih dengan ketulusan hati kepada semua pihak yang telah membantu dalam penulisan ini dengan memberikan bantuan moril dan dorongan semangat, kepada yang terhormat :

1. Dr. Erna Hernawati, Ak, CPMA, CA, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
2. Dr. H. Abdul Halim, M.Ag Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
3. Dr. Beniharmoni Harefa, S.H., LLM Selaku Ketua Program Studi Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
4. Dr. apt. Gunawan Wijadja, S.H., S.Farm., M.M., M.H., MKM., MARS Selaku Pembimbing yang telah membimbing Penulis.
5. Bapak dan Ibu dosen, civitas akademika, serta seluruh karyawan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta atas segala ilmu dan pengetahuan yang diberikan.
6. Istriku dr.Aty Saraswati, anak-anakku Abiyudono Banu Achmad dan Almira Gendis Tunggadewi atas dukungan dan doanya.
7. Kedua orang tua saya, Ibu Sutini, Bapak Ahmad Syaifudin, semua keluarga, kerabat atas doa dan dukungan yang telah diberikan dengan setulus hati.

8. Teman-teman seperjuangan di Program Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
9. Semua pihak dan rekan-rekan yang tidak dapat disebutkan satu-persatu yang telah memberikan bantuannya dalam penyusunan tesis ini.

Saya sangatlah menyadari bahwasanya penyusunan tesis ini masih jauh dari kesempurnaan, serta masih banyak kekurangan-kekurangannya, mengingat saya sebagai manusia yang masih jauh dari kebenaran dan kesempurnaan dan banyak sekali kelemahan. Menyadari sepenuhnya akan keterbatasan penulis baik dari segi kemampuan dan keterbatasan bekal ilmu saat menulis tesis ini. Oleh karena itu, senantiasa penulis akan menerima segala saran dan kritik yang bersifat membangun.

Akhirnya penulis mengharapkan, mudah-mudahan tesis ini minimal dapat menambah khasanah referensi serta bermanfaat bagi pembaca sekalian.

Jakarta, Juli 2021

Penulis,

(Toha Achmad Saputra)

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	
HALAMAN SAMPUL	i
PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	iii
PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
BAB I PENDAHULUAN	1
I.1 Latar Belakang	1
I.2 Rumusan Masalah	8
I.3 Tujuan Penelitian	8
I.4 Manfaat Penelitian	9
I.5 Kerangka Teori dan Kerangka Konseptual	10
I.6 Sistematika Penulisan	23
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	25
II.1 Tenaga Kefarmasian di Puskesmas	26
II.2 Kewenangan, Tanggung Jawab dan Kompetensi Apoteker Dalam Pelayanan Kefarmasian di Puskesmas	29
II.3 Puskesmas	40
II.4 Pelayanan Kefarmasian di Puskesmas	45

BAB III METODE PENELITIAN	61
III.1 Metode Penelitian.....	61
III.2 Tipe Penelitian	62
III.3 Pendekatan Penelitian	62
III.4 Sifat Penelitian	63
III.5 Sumber Data.....	65
III.6 Metode Pengumpulan Data	65
III.7 Teknik Analisa Data.....	65
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	67
IV.1 Analisis Kewenangan dan Kompetensi Tenaga Kefarmasian di Puskesmas Berdasarkan Peraturan Perundang-undangan.....	67
IV.2 Analisis Pengaturan Kewenangan dan Kompetensi Tenaga Kefarmasian di Puskesmas Berdasarkan Permenkes No.26 Tahun 2020.....	77
BAB V PENUTUP	84
V.1 Kesimpulan	84
V.2 Saran.....	85
DAFTAR PUSTAKA	86
RIWAYAT HIDUP	