



**KARTEL YANG DILAKUKAN OLEH MASKAPAI  
PENERBANGAN  
(STUDI PUTUSAN KPPU NOMOR : 15/KPPU-I/2019)**

**TESIS**

**NAMA : NUR SULISTIONO**

**NIM : 1910622033**

**PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS VETERAN NEGERI JAKARTA  
2021**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Nur Sulistiono

NIM : 1910622033

Tanggal : 16 Juli 2021

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyaaannya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 16 Juli 2021

Yang Menyatakan,

  
Nur Sulistiono

## PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nur Sulistiono

NIM : 1910622033

Program Studi : Ilmu Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalti Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul: **KARTEL YANG DILAKUKAN OLEH MASKAPAI PENERBANGAN (STUDI PUTUSAN KPPU NOMOR : 15/KPPU-I/2019)** Beserta perangkat yang ada. Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/ formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*data base*), merawat dan mempublikasikan Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 16 Juli 2021

Yang Menyatakan



Nur Sulistiono

## PENGESAHAN

Tesis di ajukan oleh :

Nama : Nur Sulistiono  
NRP : 1910622033  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Judul Tesis : KARTEL YANG DILAKUKAN OLEH MASKAPAI  
PENERBANGAN (STUDI PUTUSAN KPPU NOMOR :  
15/KPPU-I/2019)


Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan di terima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum, Universitas Negeri Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.




Dr. Atik Winanti, SH, MH  
Ketua Penguji



Dr. Drs. Imam Haryanto, SH, MH  
Penguji II/ Pembimbing



Dr. Suherman, SH, LLM  
Penguji I



Dr. Beniharmoni Harefa, SH, LLM  
Kaprod



Dr. Abdul Halim, M.Ag  
Dekan

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 23 Juli 2021

## ABSTRAK

Pembahasan dalam penelitian ini membahas permasalahan tentang bentuk perbuatan kartel yang dilakukan oleh para Terlapor dalam Putusan KPPU Nomor : 15/KPPU-I/2019. Permasalahan lainnya adalah mengenai pertimbangan Majelis Komisi dalam memutus Perkara Nomor : 15/KPPU-I/2019. Perkara kartel yang tertuang dalam Putusan KPPU Nomor: 15/KPPU-I/2019 yang dilakukan bersama oleh PT Garuda Indonesia (Persero), Tbk, PT Citilink Indonesia, PT Sriwijaya Air, PT NAM Air, PT Batik Air, PT Lion Mentari, dan PT Wings Abadi. Terlapor diduga telah melanggar ketentuan Pasal 5 dan Pasal 11 Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1999 tentang Larangan Praktek Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat dengan menaikkan harga tiket pesawat. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini menggunakan metode penelitian kepustakaan. Sedangkan teknik analisis yang dilakukan terhadap bahan-bahan hukum yang telah dikumpulkan oleh penulis akan dilakukan secara deduktif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa KPPU hanya merupakan lembaga administratif, sehingga KPPU hanya dapat menjatuhkan sanksi administratif dan tidak berwenang menjatuhkan sanksi pidana atau sanksi perdata. Majelis KPPU juga telah memutuskan pelaku usaha bersalah, namun Majelis KPPU tidak menjatuhkan sanksi apapun atas kesalahan pelaku usaha. Tidak adanya sanksi yang dijatuhkan kepada pelaku kartel dapat membuat pelaku mengulangi perbuatannya dan dalam hal ini konsumen akan dirugikan kembali.

**Kata Kunci:** KPPU, Kartel, Persaingan Usaha

## ABSTRACT

*The discussion in this study discusses the problem of the form of cartel actions carried out by the Reported Parties in the KPPU's Decision Number: 15/KPPU-I/2019. Another problem is the consideration of the Commission Council in deciding Case Number: 15/KPPU-I/2019. The case regarding the cartel contained in the KPPU's Decision Number: 15/KPPU-I/2019 which was carried out jointly by PT Garuda Indonesia (Persero), Tbk, PT Citilink Indonesia, PT Sriwijaya Air, PT NAM Air, PT Batik Air, PT Lion Mentari, and PT Wings Abadi. The Reported Parties are alleged to have violated the provisions of Article 5 and Article 11 of Law Number 5 of 1999 concerning the Prohibition of Monopolistic Practices and Unfair Business Competition by increasing the price of airline tickets. The data collection technique in this research is using the library research method. While the analysis technique carried out on the legal materials that have been collected by the author will be done deductively. The results of the study indicate that KPPU is only an administrative institution, so that KPPU can only impose administrative sanctions and is not authorized to impose criminal sanctions or civil sanctions. The KPPU Assembly has also decided that the business actors are guilty, but the KPPU Assembly has not imposed any sanctions on the mistakes of the business actors. The absence of sanctions imposed on cartel actors can make the perpetrators repeat their actions and in this case consumers will be harmed again.*

**Keywords:** *KPPU, Cartel, Business Competition*

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan Tesis ini dengan baik.

Tugas Akhir yang berjudul “**KARTEL YANG DILAKUKAN OLEH MASKAPAI PENERBANGAN (STUDI PUTUSAN KPPU NOMOR : 15/KPPU-I/2019)**” ini ditulis untuk memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum di Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan rasa hormat dan terima kasih kepada semua pihak yang telah dengan tulus memberikan bantuan dan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan tugas akhir ini, terutama kepada:

1. Ibu Dr. Erna Hernawati, AK., CPMA., CA. Selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta;
2. Dr. H. Abdul Halim, M.Ag. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta;
3. Dr. Beniharmoni Harefa, SH.,LLM. Selaku Ketua Program Studi Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta;
4. Dr. Drs. Imam Haryanto, SH, MH Selaku Dosen Pembimbing yang telah banyak memberikan bimbingan dan masukan;
5. Seluruh karyawan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta;
6. Bapak Muchtar, S.Sos, M.Si Kepala Suku Dinas Penanggulangan Kebakaran Dan Penyelamatan Kota Administrasi Jakarta Timur yang telah memberikan izin untuk menempuh pendidikan Magister Hukum.
7. Istri tercinta dan Anak-anakku yang selalu memberikan dukungan dan do'anya;

8. Orang Tuaku yang selalu mendo'akan terbaik untuk saya;
9. Seluruh teman – teman seperjuangan Group UPN 51 yang selalu kompak memberikan dukungan dan Motivasi;
10. Seluruh teman-teman konsentrasi Hukum Bisnis, yang banyak memberikan masukan.

Penulis menyadari bahwa tugas akhir ini masih banyak kekurangan. Oleh karena itu, penulis menerima kritik dan saran yang membangun dari berbagai pihak. Semoga tugas akhir ini dapat bermanfaat

Jakarta, 16 Juli 2021



Nur Sulistiono



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
PERNYATAAN ORISINALITAS .....	ii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....	iii
PENGESAHAN .....	iv
ABSTRAK .....	v
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
I.1.    Latar Belakang Masalah .....	1
I.2.    Perumusan Masalah .....	6
I.3.    Tujuan Penelitian .....	6
I.4.    Manfaat Penelitaian .....	7
I.5.    Kerangka Teori dan Kerangka Konseptual.....	7
I.5.1. Kerangka Teori .....	7
I.5.2. Kerangka Konseptual.....	13
I.6.    Sistematika Penulisan .....	14
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>16</b>
II.1.    Pengertian Persaingan Usaha.....	166
II.2.    Dasar Hukum Persaingan Usaha di Indonesia.....	24
II.3.    Tinjauan Umum Tentang Kartel dalam Hukum Persaingan Usaha....	26
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>44</b>
III.1.    Tipe Penelitian .....	44
III.2.    Jenis Pendekatan.....	44

III.3.	Sumber Data .....	45
III.4.	Teknik Pengumpulan Data.....	45
III.5.	Teknik Analisis Data .....	46
<b>BAB IV HASIL PENULISAN DAN PEMBAHASAN.....</b>		<b>47</b>
IV.1.	Posisi Kasus .....	47
IV.2.	Putusan Majelis KPPU Nomor : 15/KPPU-I/2019.....	51
IV.3.	Bentuk Perbuatan Kartel yang dilakukan Oleh Para Terlapor dalam Putusan KPPU Nomor : 15/KPPU-I/2019 .....	53
IV.4.	Pertimbangan Majelis Komisi dalam Memutus Perkara Nomor : 15/KPPU-I/2019 .....	59
<b>BAB V PENUTUP .....</b>		<b>63</b>
V.1.	Kesimpulan .....	63
V.2.	Saran .....	63
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>65</b>