



**PENANGANAN PERKARA KORUPSI BERKUALITAS  
OLEH KEJAKSAAN SEBAGAI BAGIAN DARI  
UPAYA PENCEGAHAN**

**TESIS**

**BUDI TRIONO**

**1720622090**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER  
2021**



**PENANGANAN PERKARA KORUPSI BERKUALITAS  
OLEH KEJAKSAAN SEBAGAI BAGIAN DARI  
UPAYA PENCEGAHAN**

**TESIS**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh  
Gelar Magister Hukum**

**BUDI TRIONO**

**1720622090**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER  
2021**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya sendiri, dan semua referensi, data-data baik berupa ketentuan hukum maupun peraturan internal institusi penegak hukum yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan benar.

Nama : Budi Triono  
NIM : 1720622090  
Tanggal : 27 Juli 2021

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 27 Juli 2021

Yang Menyatakan



Budi Triono

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TESIS  
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Budi Triono  
NIM : 1720622090  
Program Studi : Magister Ilmu Hukum

Demi pengembangan khazanah ilmu pengetahuan di bidang hukum, saya menyetujui untuk memberikan tesis penelitian saya kepada Universitas Pembangunan Veteran Jakarta Hak Bebas (*Royalti Non Ekseclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**PENANGANAN PERKARA KORUPSI BERKUALITAS  
OLEH KEJAKSAAN SEBAGAI BAGIAN DARI  
UPAYA PENCEGAHAN**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak bebas *royalty* ini Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih dan mempublikasikan tesis penelitian saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Di Buat Di : Jakarta  
Pada Tanggal : 27 Juli 2021

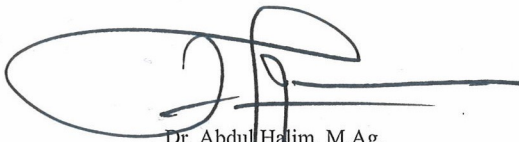
Yang Menyatakan,

  
Budi Triono

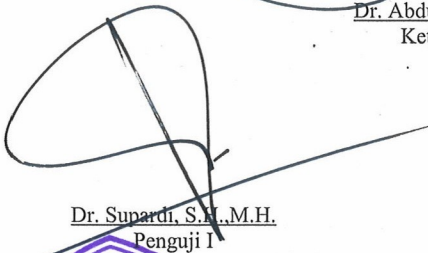
## PENGESAHAN

Tesis diajukan oleh :  
Nama : Budi Triono  
NIM : 1720622090  
Program Studi : Magister Ilmu Hukum  
Judul Tesis : PENANGANAN PERKARA KORUPSI  
BERKUALITAS OLEH KEJAKSAAN SEBAGAI  
BAGIAN DARI UPAYA PENCEGAHAN

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian dari persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum, Universitas Negeri Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.



Dr. Abdul Halim. M.Ag.  
Ketua Penguji



Dr. Supardi, S.H., M.H.  
Penguji I



Dr. Tafiqurrohman Syahuri, S.H., M.H.  
Penguji II/ Pembimbing



Dr. Abdul Halim. M. Ag.  
Dekan



Dr. Beniharmon Harefa, S.H., M.H.  
Ka. Prodi

Ditetapkan di : Jakarta  
Tanggal Ujian : 27 Juli 2021

## ABSTRAK

Penanganan perkara korupsi yang berkualitas oleh Kejaksaan Republik Indonesia sebagai salah institusi penegak hukum yang memiliki tugas pokok dan fungsi dalam penegakan hukum (*law enforcement*), yang di Implementasikan oleh Kejaksaan dalam hal pemberantasan dan pencegahan Tindak Pidana Korupsi yang berkualitas berdasarkan politik hukum Institusi Kejaksaan Agung RI atas dasar Surat Jaksa Agung Muda Tindak Pidana Khusus Nomor: B-845/F/Fjp/05/2018 tanggal 4 Mei 2018 tentang Petunjuk Teknis Pola Penanganan Perkara Tindak Pidana Khusus yang Berkualitas oleh Kejaksaan RI serta dikaitkan dengan Penanganan Kasus Tindak Pidana Korupsi yang terjadi dilingkungan PT. Asuransi Jiwasraya bahwa didalam penerapan Surat Edaran dimaksud yang bertujuan mewujudkan penanganan perkara yang berkualitas dan mencegah praktik penyimpangan dalam penanganan perkara tindak pidana khusus. Adapun isinya berkaitan dengan kriteria penegakan hukum melalui upaya preventif dan represif dan tanpa tebang pilih, serta beberapa kriteria pemberantasan korupsi dengan membangun zona bebas korupsi melalui penguatan kesadaran individu dan kelompok institusi negara, membarantas korupsi sampai pada akar permasalahan dan mencari faktor-faktor penyebabnya, serta menjalankan penanganan perkara korupsi yang sesuai dengan prosedur. Dalam pelaksanaannya telah terintegrasi dengan perencanaan pembangunan nasional yang memfokuskan pada penindakan terhadap 10 area rawan korupsi dimana hal ini merupakan parameter (tolak ukur) perkara korupsi yang dikategorikan sebagai perkara besar (*big fish*). Selain itu, dari penanganan perkara korupsi dilakukan oleh Institusi Kejaksaan terhadap perkara korupsi sesuai dengan teknis pola penanganan perkara tindak pidana khusus, yakni tahap penyelidikan, penyidikan, pra-penuntutan, penuntutan, persidangan, upaya hukum biasa, pelaksanaan putusan pengadilan (eksekusi) dan sampai upaya hukum luar biasa dan eksiminasi yang merupakan upaya mewujudkan penanganan tindak pidana umum yang berkualitas yang khususnya dalam pemberantasan korupsi.

**Kata Kunci : Politik Hukum, Korupsi, Kejaksaan.**

## **ABSTRACT**

*Handling quality corruption cases by the Prosecutor's Office of the Republic of Indonesia as one of the law enforcement institutions that has the main task and function in law enforcement, which is implemented by the Prosecutor's Office in terms of eradicating and preventing quality corruption crimes based on legal politics on the basis of the Letter of the Deputy Attorney General for Special Crimes Number: B-845/F/Fjp/05/2018 dated May 4, 2018 regarding the Technical Guidelines for the Handling of Qualified Special Crime Cases by the Indonesian Attorney General's Office and is associated with the Handling of Corruption Crime Cases that occurred PT. Asuransi Jiwasraya that in the application of the Circular is intended to achieve quality case handling and prevent irregularities in the handling of special criminal cases. The contents are related to the criteria for law enforcement through preventive and repressive efforts and without selective discrimination, as well as several criteria for eradicating corruption by building a corruption-free zone through strengthening the awareness of individuals and groups of state institutions, eradicating corruption to the root of the problem and looking for the factors causing it, and carry out the handling of corruption cases in accordance with procedures. In its implementation, it has been integrated with national development planning which focuses on taking action against 10 corruption-prone areas where this is a parameter (benchmark) of corruption cases which are categorized as big fish. In addition, the handling of corruption cases is carried out by the Prosecutor's Office of corruption cases in accordance with the technical pattern of handling special criminal cases, namely the investigation, investigation, pre-prosecution, prosecution, trial, ordinary legal remedies, implementation of court decisions (execution) and until extraordinary legal efforts and examinations which are an effort to realize quality handling of general crimes, especially in eradicating corruption.*

**Keywords:** *Legal Politics, Corruption, Prosecutors*

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis ucapkan kehadirat Allah SWT, Tuhan Maha Pengasih dan Maha Penyayang kepada semua umat manusia, dan tak lupa selawat teriring salam kita sanjungkan kepada baginda Nabi Muhammad SAW semoga kelak kita mendapatkan syafaat di hari akhir. Hanya karena rahman dan rahimnya-Nya maka penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis ini, untuk dapat menyelesaikan Program Studi Hukum Program Magister Hukum di Universitas Negeri Pembangunan Nasional Veteran Jakarta. Tesis dengan judul **“Penanganan Perkara Korupsi Berkualitas Oleh Kejaksaan Sebagai Bagian Dari Upaya Pencegahan”**.

Penulisan tesis ini merupakan tugas akhir sebagai syarat untuk menyelesaikan Program Studi Hukum Program Magister Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Negeri Pembangunan Nasional Veteran Jakarta serta mencapai gelar Magister Hukum periode tahun 2021. Pada kesempatan ini saya mengucapkan banyak terima kasih kepada pihak-pihak yang telah banyak membantu dan memberikan dukungan dalam penulisan skripsi ini, antara lain:

1. Dr. Erna Hernawati, Ak, CPMA, CA, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta;
2. Dr. H. Abdul Halim, M.Ag. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta;
3. Dr. Beniharmoni Harefa, S.H., LL.M. Selaku Ketua Program Studi Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta;
4. Dr. Taufiqurrohman Syahuri, S.H., M.H. Selaku Pembimbing yang telah membimbing Penulis serta memberikan saran dan ilmu yang sangat bermanfaat bagi Penulis;
5. Dr. Supardi, S.H., M.H. Selaku Penguji yang telah banyak memberikan masukan, arahan dan bantuan kepada Penulis;
6. Bapak dan Ibu dosen, civitas akademika, serta seluruh karyawan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta atas segala ilmu dan pengetahuan yang diberikan;



7. Ibunda terkasih Siti Ngaisah, Istri tercinta Marini Fajarsari, Anak-anaku tersayang Muhammad Kenzie Hannanrasya dan Muhammad Khalif Atharrasya yang selalu memberikan doa dan dukungan;
8. Teman-teman seperjuangan Angkatan 2017 di Program Studi Hukum Program Magister yang selalu saling support;
9. Semua pihak dan rekan-rekan yang tidak dapat disebutkan satu-persatu yang telah memberikan bantuannya dalam penyusunan tesis ini.

Saya sangatlah menyadari bahwasanya penyusunan tesis ini masih jauh dari kesempurnaan, serta masih banyak kekurangan kekurangannya, mengingat saya sebagai manusia yang masih jauh dari kebenaran dan kesempurnaan dan banyak sekali kelemahan dan kekurangan yang harus disadari dan diperbaiki. Menyadari sepenuhnya akan keterbatasan penulis baik dari segi kemampuan dan keterbatasan bekal ilmu saat menulis tesis ini. Oleh karena itu, senantiasa penulis akan menerima segala kritik dan saran dari semua. Akhirnya penulis mengharapkan, mudahmudahan tesis ini minimal dapat menambah khazanah referensi ilmu dibidang hukum serta bermanfaat bagi pembaca sekalian.

Jakarta, 27 Juli 2021

Penulis,

Budi Triono

## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL .....	i
PERNYATAN ORISINALITAS .....	ii
PERNYATAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....	iii
PENGESAHAN .....	iv
ABSTRAK.....	v
ABSTRACT.....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
BAB I PENDAHULUAN	
I.1 Latar Belakang .....	1
I.2 Perumusan Masalah .....	14
I.3 Tujuan Penelitian .....	14
I.4 Manfaat Penelitian .....	15
I.5 Kerangka Teoritis dan Konseptual .....	15
I.6 Metode Penelitian .....	19
I.7 Sistematika Penulisan .....	24
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
II.1 Pidana dan Pemidanaan.....	26
II.2 Tindak Pidana.....	35
BAB III METODE PENELITIAN	
III.1 Pendekatan Masalah .....	53
III.2 Bahan Penelitian .....	54
III.3 Jenis Data .....	55
III.4 Metode dan Cara Pengumpulan Data.....	56
III.5 Alat Pengumpulan Data .....	56
III.6 Analisis Data .....	56

## BAB IV HASIL PENELITIAN

IV.1 Urgensi Dari Ketentuan Tentang Pola Penanganan Perkara Tindak Pidana Khusus Yang Berkualitas, Terhadap Efektifitas Penanganan Perkara Tindak Pidana Korupsi Yang Dilakukan Oleh Kejaksaan RI.....	58
IV.2 Implementasi Dari Penanganan Perkara Tindak Pidana Korupsi Yang Berkualitas Oleh Kejaksaan RI.....	75

## BAB V PENUTUP

V.1 Kesimpulan .....	92
V.2 Saran .....	.94
DAFTAR PUSTAKA .....	96
RIWAYAT HIDUP	