



**PELAKSANAAN SANKSI KEBIRI KIMIA KEPADA TERPIDANA  
KEJAHATAN SEKSUAL ANAK DI INDONESIA OLEH DOKTER**

**TESIS**

**MELLISA EFIYANTI**

**1910622013**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM  
2021**



**PELAKSANAAN SANKSI KEBIRI KIMIA KEPADA TERPIDANA  
KEJAHATAN SEKSUAL ANAK DI INDONESIA OLEH DOKTER**

**TESIS**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Magister  
Hukum**

**MELLISA EFIYANTI**

**1910622013**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA**

**FAKULTAS HUKUM**

**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM**

**2021**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan benar.

Nama : Mellisa Efiyanti

NIM : 19106222013

Tanggal : 30 Juni 2021

Bila mana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 30 Juni 2021

Yang Menyatakan



Mellisa Efiyanti

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TESIS  
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Mellisa Efiyanti  
NIM : 1910622013  
Program Studi : Ilmu Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti *Non Ekseclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**PELAKSANAAN SANKSI KEBIRI KIMIA KEPADA TERPIDANA  
KEJAHATAN SEKSUAL ANAK DI INDONESIA OLEH DOKTER**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas royalti ini Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih dan mempublikasikan Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Depok  
Pada Tanggal: 30 Juni 2021  
Yang Menyatakan,



Mellisa Efiyanti

## PENGESAHAN

Tesis diajukan oleh :

Nama : Mellisa Efiyanti  
NIM : 1910622013  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Judul Tesis : PELAKSANAAN SANKSI KEBIRI KIMIA KEPADA TERPIDANA KEJAHATAN SEKSUAL ANAK DI INDONESIA OLEH DOKTER

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Penguji dan Pembimbing serta telah diterima sebagai bahan persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Magister Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.



Dr. Beniharmoni Harefa, S.H., L.LM

Ketua Penguji



Dr. Slamet Tri Wahyudi, S.H., M.H.

Penguji I



Dr. apt. Gunawan Widjaja, S.H.,

S.Farm., M.H., M.M., M.K.M.,

M.A.R.S., ACI Arb., MSI Arb

Penguji II/ Pembimbing



Dr. H. Abdul Halim, M. Ag

Dekan



Dr. Beniharmoni Harefa, S.H., L.LM

Ketua Program Studi

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 13 Juli 2021

# **PELAKSANAAN SANKSI KEBIRI KIMIA KEPADA TERPIDANA KEJAHATAN SEKSUAL ANAK DI INDONESIA OLEH DOKTER**

**Mellisa Efiyanti**

## **ABSTRAK**

Peningkatan signifikan jumlah kasus kejahatan seksual terhadap anak dalam beberapa dekade terakhir telah mendorong berbagai negara di dunia untuk menegakkan aturan hukum yang tepat berupa kebiri kimia. Hukuman kebiri kimia sebagai sanksi tambahan telah diterapkan di Indonesia. Peraturan pemerintah yang menerapkan sanksi kebiri kimia telah menunjuk dokter untuk melaksanakan sanksi tersebut kepada terpidana. Hal tersebut menimbulkan kontroversi dalam pelaksanaannya yang tidak sesuai dengan Undang-Undang Praktik Kedokteran Indonesia dan Kode Etik Kedokteran Indonesia. Berdasarkan hal tersebut perlu dilakukan penelitian hukum. Penelitian hukum yang dilakukan adalah penelitian normatif. Data yang digunakan adalah data sekunder. Analisis utama dilakukan melalui pendekatan komparatif terhadap peraturan perundang-undang di berbagai negara. Peneliti membandingkan hukum kebiri kimia di tiga negara untuk memberikan rekomendasi pembentukan peraturan hukum yang kolaboratif, adaptif, reformatif, dan efektif untuk penunjukan dokter pelaksana kebiri kimia di Indonesia.

Kata kunci : Kebiri Kimia, Indonesia, Dokter.

**THE IMPLEMENTATION OF CHEMICAL CASTRATION SANCTIONS  
AGAINST CONVICTS OF CHILD SEXUAL CRIMES IN INDONESIA BY  
DOCTORS**

**Mellisa Efiyanti**

**ABSTRACT**

The significant increase in the number of cases of sexual crimes against children in the last few decades has encouraged various countries in the world to enforce the proper rule of law. The chemical castration penalty as an additional sanction has been applied in Indonesia. Government regulations of implementing chemical castration sanction have appointed doctors to carry out this sanction on the convicts. It has created controversy in its implementation that is not in accordance with the Indonesian Medical Practice Law and the Indonesian Medical Code of Ethics. This research is a normative study. It used secondary data. The main analysis is carried out through a comparative approach to the laws and regulations of various countries. The researcher compared the laws of chemical castration in three countries to provide recommendations for establishing legal regulations that are collaborative, adaptive, reformatory, and effective (C,A,R,E) for the appointment of doctors implementing chemical castration.

Keywords : Chemical Castration, Indonesia, Medical Doctor.

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur saya panjatkan ke hadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat, nikmat, taufik, dan hidayah sehingga dapat menyelesaikan penyusunan Tesis ini dengan lancar.

Penulis memanjatkan puji syukur Alhamdulillah kepada Allah SWT, atas berkat rahmat dan karunia-Nya maka penulis dapat menyelesaikan tesis ini.

Selama mengikuti pendidikan di Program Studi Ilmu Hukum konsentrasi Hukum Kesehatan, khususnya dalam menyelesaikan tugas akhir berupa penyusunan Tesis, penulis banyak mendapat bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini, penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah berjasa kepada Bapak/Ibu dengan nama-nama di bawah ini :

1. Bapak Dr.apr. Gunawan Widjaja,, S.H., S.Farm., M.H., M.M., M.K.M., M.A.R.S., ACI Arb., MSI Arb., selaku pembimbing tesis yang telah bersedia memberikan segenap waktu, tenaga, dan pikiran dalam membimbing, mengarahkan, dan memotivasi penulis sehingga Tesis ini dapat diselesaikan tepat pada waktunya;
2. Dr. Abdul Halim, M.Ag, selaku Dekan Fakultas Hukum UPN Veteran Jakarta yang telah memberikan dukungan dan dorongan kepada Mahasiswa untuk menyelesaikan jurnal dan Tesis,
3. Dr. Beniharmoni Harefa, S.H., L.LM., selaku Ketua Program Studi dan Ketua penguji yang telah memberikan waktu, masukan teknis, dan saran dalam perbaikan Tesis;
4. Dr. Slamet Tri Wahyudi, S.H., M.H., selaku penguji yang telah memberikan waktu, masukan teknis dan saran dalam perbaikan Tesis;
5. dr. Devi Maryori, M.K.M., selaku Direktur RSUD Kota Depok yang telah memberikan ijin, dukungan dan motivasi kepada penulis dalam penyusunan Tesis ini;



6. dr. Sobari, M.A.R.S., selaku Kepala Bidang Penunjang RSUD Kota Depok, sekaligus rekan kuliah S2 Magister Hukum UPN Veteran Jakarta yang telah memberikan dukungan, kontribusi, diskusi selama kuliah;
7. dr. Lely Nurlaely selaku mantan Kepala Bidang Pelayanan Medis RSUD Kota Depok yang telah memberi ijin dan dukungan sekolah S2;
8. dr. Muhammad Salman selaku Plt. Kepala Bidang Pelayanan Medis RSUD Kota Depok yang telah memberi ijin dan dukungan selama kuliah S2 Magister Hukum
9. Ibu Sri Humana, S.Sos., selaku Peneliti pada Bidang Pengkajian dan Pengembangan Pusat Penelitian dan Pengembangan Kejaksaan Agung RI dan rekan kuliah S2 Magister Hukum yang telah memberi waktu dan dukungan untuk membantu penelitian Tesis ini;
10. Dr. H. Wito, S.H., M.Hum, selaku Jaksa Fungsional pada Pusat Penelitian dan Pengembangan Kejaksaan Agung RI yang telah bersedia meluangkan waktu dan berbagi ilmu serta menjadi responden wawancara penelitian Tesis;
11. Bapak Albert Rico, S.H., M.H., selaku Jaksa Fungsional Kejaksaan Agung RI yang telah bersedia meluangkan waktu dan berbagai ilmu serta menjadi responden wawancara penelitian Tesis;
12. dr. Slamet Budiarto S.H., M.H.Kes, selaku Wakil Ketua PB IDI Pusat, Ketua IDI DKI Jakarta, dan Direktur RS Islam Pondok Kopi Jakarta yang telah meluangkan waktu dan berbagi ilmu serta menjadi responden wawancara penelitian Tesis;
13. dr.Martdasanti, SpKJ, selaku Psikiater RS Adhyaksa sekaligus rekan kuliah profesi dokter umum di Universitas Indonesia yang telah meluangkan waktu dan berbagi ilmu serta menjadi responden wawancara penelitian Tesis;
14. Ibunda tercinta, Anny Zulchatri yang tidak pernah lelah memberi motivasi dan doa kepada anaknya supaya bisa menyelesaikan tesis;
15. Syarif Syahman S.IP, M.Pd, suamiku yang telah memberikan motivasi dan kerelaan dukungan waktu untuk membantu penyusunan tesis ini;

16. Anakku tersayang Arrayyan Irsyad Ramadhan Syarif, yang telah menjadi motivasi terbesar dan hiburan untuk Mama disaat sedang letih dalam menyelesaikan Tesis;
17. Kakak-kakakku, Ifan, Kiky, Roy, dan Wina yang telah memberi motivasi dan doanya;
18. Rekan-rekan Kuliah Konsentrat Hukum Kesehatan S2 Magister Hukum UPN Veteran Jakarta yang saling memotivasi selama kuliah dan dukungan selama penyusunan Jurnal dan Tesis Hukum;
19. *Last but not least, I'm proudly saying that finally I keep my promise to you, my beloved late father, Prof. IrAnwar Arif, M.Sc. May Allah gives us his blessing and his kindness to you Papa. Hope you see us from up above and being proud of me, your youngest daughter.*

Penulis menyadari banyak kekurangan dan keterbatasan dalam penelitian dan penyelesaian tesis ini. Untuk itu penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun dalam penyempurnaan tesis ini.

Akhir kata, penulis berharap semoga Allah SWT berkenan membalas semua kebaikan dari para pihak yang telah membantu penyusunan tesis ini. Selanjutnya, penulis berharap tesis ini bermanfaat bagi pihak-pihak yang membutuhkan dan pengembangan ilmu pengetahuan khususnya dalam bidang Hukum Kesehatan.

Depok, 30 Juni 2021

Penulis

Mellisa Efiyanti

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
PERNYATAAN ORISINALITAS .....	ii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....	iii
PENGESAHAN .....	iv
ABSTRAK .....	iv
ABSTRACT .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR TABEL .....	xii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xiii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
I.1. Latar Belakang .....	1
I.2. Perumusan Masalah .....	12
I.3. Tujuan Penelitian .....	12
I.4. Manfaat Penelitian .....	13
I.5. Kerangka Teori dan Kerangka Konseptual.....	13
I.5.1. Kerangka Teori .....	13
I.5.2. Kerangka Konseptual.....	22
I.6. Metode Penelitian.....	29
I.7. Sistematika Penelitian .....	33
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	35
II.1. Kejahatan Seksual pada Anak .....	35
II.2. Perkembangan Hukuman Kebiri Kimia di Dunia .....	42
II.3. Peraturan Kebiri Kimia di Berbagai Negara .....	46
II.3.1. Peraturan Kebiri Kimia di Amerika Serikat .....	49
II.3.2. Peraturan Kebiri Kimia di Australia.....	54
II.3.3. Peraturan Kebiri Kimia di Korea Selatan .....	57
II.3.4. Peraturan Kebiri Kimia di Indonesia .....	48
II.4. Etika dan Kewajiban Profesi Dokter di Indonesia .....	61
BAB III METODE PENELITIAN.....	66
III.1. Desain Penelitian.....	66
III.2. Tipe Penelitian .....	66
III.3. Pendekatan Penelitian .....	66
III.4. Sifat Penelitian .....	67
III.5. Sumber Data.....	68
III.6. Metode Pengumpulan Data .....	70
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....	72
IV.1. Hukum dan Etika Pelaksanaan Kebiri Kimia oleh Dokter .....	72
IV.2. Analisis Yuridis Peraturan Pelaksanaan Kebiri Kimia di Indonesia .....	80
IV.3. Formulasi Kebijakan Pelaksanaan Sanksi Kebiri Kimia oleh Dokter	

di Indonesia .....	89
BAB V PENUTUP.....	98
V.1. Simpulan .....	98
V.1. Saran.....	98
DAFTAR PUSTAKA .....	101
RIWAYAT HIDUP	

## DAFTAR TABEL

Tabel 1 Penerapan Peraturan Kebiri Kimia pada Beberapa Negara .....	47
Tabel 2 Perbandingan Peraturan Perundang-Undangan dan Teknis Pelaksanaan Kebiri Kimia pada Beberapa Negara .....	90

## **DAFTAR LAMPIRAN**

LAMPIRAN 1 PENJELASAN MENGENAI PENELITIAN

LAMPIRAN 2 PERSETUJUAN SETELAH PENJELASAN (*INFORMED  
CONSENT*)

LAMPIRAN 3 PEDOMAN WAWANCARA PENELITIAN

LAMPIRAN 4 DAFTAR RIWAYAT HIDUP