



**Judul Skripsi:**

**PERAN UNHCR (UNITED NATION HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES)  
DALAM PENANGANAN PENGUNSI DI DKI JAKARTA 2016 - 2020**

**Nama : Adinda Ramadhania**

**NIM : 1610412006**



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA**



**PERAN UNHCR (UNITED NATION HIGH COMMISSIONER FOR  
REFUGEES) DALAM PENANGANAN PENGUNGI DI DKI JAKARTA 2016 -  
2020**

**SKRIPSI**

Adinda Ramadhania

1610412006

**HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA  
2021**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini merupakan hasil karya saya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun telah dirujuk dalam skripsi ini telah saya nyatakan benar adanya.

Nama : Adinda Ramadhania

NIM : 1610412006

Program Studi : Hubungan Internasional

Apabila dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan diatas maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Bogor, 20 Juli 2021

Yang Menyatakan,



Adinda Ramadhania

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI  
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIK**

Sebagai bagian dari civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya selaku yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Adinda Ramadhania  
NIM : 1610412006  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik  
Program Studi : Hubungan Internasional

Berlandaskan ilmu pengetahuan, saya selaku penulis menyetujui untuk memberikan hasil karya ilmiah kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta. Hak Bebas Royalti Non Ekklusif (*Non-Exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah yang berjudul:

**“PERAN UNHCR (UNITED NATION HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES) DALAM PENANGANAN PENGUNGSI DI DKI JAKARTA 2016-2020”**

Dengan adanya Hak Bebas Royalti ini diikuti dengan perlengkapan yang diperlukan, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/format, mengelola dalam wujud pangkalan data, memelihara, dan mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai pemilik hak cipta dan juga penulis.

Demikian pernyataan ini saya buat sebagaimana semestinya,

Dibuat di : Bogor

Pada tanggal : 20 Juli 2021

Yang menyatakan,



Adinda Ramadhania

## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Adinda Ramadhania

NIM : 1610412006

Program Studi : Hubungan Internasional

Konsentrasi : Pengkajian Strategik

Judul Skripsi : “Peran UNHCR (United Nation High Commissioner For Refugees) Dalam Penanganan Pengungsi di DKI Jakarta 2016- 2020”

Telah berhasil dipertahankan oleh Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.

Pembimbing Utama,



Dr. Asep Kamaluddin Nashir, S.Ag,M.Si.

Pembimbing Pendamping,



Sindy Yulia Putri, S.PD, M.Si

Ketua Program Studi



Andi Kurniawan, S.Sos., M.Si

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 8 Juli 2021

***PERAN UNHCR (UNITED NATION HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES)  
DALAM PENANGANAN PENGUNGSI DI DKI JAKARTA TAHUN 2016-2020***

**Adinda Ramadhania**

**ABSTRAK**

Penelitian ini berfokus pada peran UNHCR (United Nation High Commissioner For Refugees) dalam menangani pengungsi di DKI Jakarta pada tahun 2016 – 2020. Isu mengenai pengungsi telah menjadi isu yang mendunia dan sekaligus mengkhawatirkan dikarenakan adanya konflik yang masih berlangsung dan mengakibatkan tidak hentinya penambahan pengungsi diseluruh dunia. DKI Jakarta sebagai Ibukota menjadi sasaran bagi para pengungsi karena merupakan pusat kantor dari UNHCR yang menaungi individu seperti pengungsi. Jumlah dari pengungsi yang terdapat di Jakarta menyulitkan pemerintah daerah dan instansi pemerintahan lainnya dalam menangani mereka. UNHCR dalam menanggapi kasus ini berperan sebagai organisasi internasional yang memiliki misi dan tujuan untuk melindungi pengungsi dan memberikan mereka hak-hak kemanusiaan seperti individu lainnya. UNHCR secara tidak langsung membantu pemerintah dalam menemukan solusi terkait isu. Penelitian ini menggunakan teori peran inter-government organization (IGO) yang berdasar dari Clive J. Archer. Menunjang teori peran maka dapat diambil bahwa penelitian mengenai peran UNHCR dapat dianggap sebagai instrument, arena, dan aktor independen dalam menangani pengungsi di Jakarta.

Kata kunci: peran, organisasi internasional, penanganan pengungsi, UNHCR, DKI Jakarta.

***THE ROLE OF UNHCR (UNITED NATION HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES) ON HANDLING REFUGEES IN DKI JAKARTA (2016 - 2020)***

**Adinda Ramadhania**

**ABSTRACT**

*This research focuses on the role of UNHCR (United Nation High Commissioner For Refugees) in handling with refugees in DKI Jakarta in 2016 – 2020. The issue of refugees has become a global issue and is at the same time worrying due to the ongoing conflict resulting in the increasing number of refugees around the world. DKI Jakarta as the capital city is a target for refugees because the headquarters of the UNHCR office located in Jakarta and become the shelters for individuals such as refugees. The number of refugees in Jakarta makes it difficult for local governments and other government agencies to deal with them. UNHCR in responding to this case acts as an international organization whose mission and goals are to protect refugees and provide them with human rights like other individuals. UNHCR indirectly helping government to find problem solve in this issue. This study uses the role theory of inter-government organization (IGO) based on Clive J. Archer. Supporting the role theory, it can be concluded that research on the role of UNHCR can be considered as an instrument, arena, and independent actor in dealing with refugees in Jakarta.*

**Keywords:** *role, international government organization, refugee, UNHCR, DKI Jakarta.*

## KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb.

Ucap syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT karena kehendak dan kasih-Nya, saya sebagai penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Peran UNHCR (United Nation High Commissioner For Refugees) Dalam Penanganan Pengungsi di DKI Jakarta 2016-2020” ini dapat diselesaikan dengan baik. Penulis ingin mengucapkan syukur dan berterima kasih atas bantuan dari banyak pihak yang telah memberikan jasanya didalam proses penyusunan skripsi ini. Sebagaimana bantuan dan juga dukungan yang diberikan kepada penulis, saya secara pribadi mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Allah SWT, yang tidak lelah memberikan berkah, rezeki, dan karunia Nya kepada penulis kapanpun dan dimana saja agar penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
2. Kepada Ibu penulis yaitu, Sarwo Peni, SH. Penulis berterima kasih karena selalu ada dan selalu menjadi ibu yang kuat untuk penulis, selalu memberikan dukungan dalam bentuk moral maupun moril. Selalu senantiasa tidak hentinya berdoa untuk kebaikan penulis dan selalu mengingatkan agar mendekatkan diri dan tawakal kepada Allah SWT.
3. Kepada Bapak penulis yaitu, Mulyono Abdurrahman terima kasih karena telah membantu penulis dalam proses pembuatan skripsi dan selalu mendukung juga sabar menunggu sampai akhirnya skripsi ini selesai.
4. Keluarga H-111 yaitu Mbah Saroso, Abang Seandy, Abang Luthfi, dan Mba Eci yang juga selalu mendukung dan memotivasi penulis untuk terus semangat sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak Dr. R. Dudy Heryadi, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta
6. Bapak Andi Kurniawan, selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional FISIP Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta
7. Dosen Pembimbing saya yakni, Bapak Asep Kamaluddin dan Ibu Sindy Yulia Putri, yang telah membantu penulis dari awal penulisan sampai akhirnya Skripsi ini selesai.



8. Untuk Prof . A.A Banyu Perwita, selaku penguji tamu dalam sidang akhir. Saya sangat berterima kasih atas kesediaan, ilmu , dan saran terkait penelitian ini sangat membantu saya untuk menyelesaikan penelitian ini dengan lebih baik.
9. Untuk Mas Isa Soemawidjaja, sebagai narasumber pihak UNHCR yang telah membantu penulis dalam informasi terkait UNHCR, terima kasih telah bersedia menjadi narasumber dalam penelitian ini.
10. Teruntuk Muhammad Ridho, terima kasih banyak untuk selalu ada dan selalu menyemangati juga memotivasi penulis untuk memprioritaskan agar Skripsi ini dapat selesai.
11. Untuk Septi Annisa Rahmania, sahabat paling baik yang pernah kukenal hingga saat ini, terima kasih sudah berteman dengan aku dari awal masa orientasi kampus hingga lulus dan selalu membantu tanpa diminta, semoga kita selalu berteman baik tanpa terhalang waktu dan kesibukan.
12. Keluarga Om Tomi dan Tante Dian juga keluarga besar Notodarmodjo, terima kasih atas doa dan juga dukungannya yang membuat penulis semangat untuk menyelesaikan Skripsi.
13. Untuk teman-teman lainnya saya juga mengucapkan terimakasih atas waktu masa menyenangkan dan saling membantu kepada yang tidak dapat disebutkan satu-satu yang terdapat dalam grup saat masi kuliah, teman-teman konsentrasi Pengstrat, Grup Calon Orang Sukses, Grup Ciwiday, angkatan 16 HI UPN, dan lain-lainnya.

Bogor, 20 Juli 2021



Adinda Ramadhania

## DAFTAR ISI

PERNYATAAN ORISINALITAS.....	i
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIK.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
ABSTRAK.....	iv
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR GAMBAR.....	x
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
I.1 Latar Belakang Masalah.....	1
I.2 Rumusan Masalah.....	8
I.3 Tujuan Penelitian.....	9
I.4 Manfaat Penelitian.....	9
I.5 Sistematika Penulisan.....	9
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>12</b>
II.1 Kajian Literatur.....	12
II.2 Kerangka Konseptual.....	26
II.2.1 Teori Peran International Government Organization (IGO).....	26
II.3 Konsep Pengungsi.....	30
II.4 Kerangka Pemikiran.....	31
II.5 Asumsi Dasar.....	31
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN.....</b>	<b>33</b>
III.1 Jenis Penelitian.....	34
III.2 Sumber Data.....	34
III.3 Teknik Pengumpulan Data.....	35
III.4 Teknik Analisis Data.....	36
III.5.2 Tempat Penelitian.....	37

BAB IV PENANGANAN PENGUNGSI DI DKI JAKARTA OLEH UNHCR TAHUN 2016-2020.....	38
IV.1 UPAYA UNHCR DALAM MENANGANI MASALAH PENGUNGSI DI DKI JAKARTA.....	40
IV.1.1 Sejarah UNHCR.....	40
IV.1.2 Profil UNHCR.....	41
IV.1.3 Misi, Lingkup Kerja dan Anggota UNHCR.....	42
IV.1.4 Struktur Organisasi UNHCR.....	43
IV.1.5 Sumber Dana UNHCR.....	46
IV.1.6 Klasifikasi Individu Dinaungi Oleh UNHCR.....	48
IV.1.7 Kegiatan UNHCR.....	50
IV.1.7.1 Kegiatan Utama UNHCR.....	50
IV.1.7.1 Kegiatan dalam Penyelesaian Kasus ( <i>Case Processing</i> ).....	52
IV.2 PERAN UNHCR DALAM MENANGANI PENGUNGSI DI DKI JAKARTA TAHUN 2016 - 2020.....	61
IV.2.1 Menjalankan peran sebagai Instrumen.....	62
IV.2.2 Menjalankan Peran sebagai Arena.....	65
IV.2.3 Menjalankan Peran sebagai Aktor Independen.....	68
IV.3 BENTUK DUKUNGAN PEMERINTAH PUSAT & PEMERINTAH UNTUK UNHCR DAERAH DALAM MENANGANI PENGUNGSI DI DKI JAKARTA.....	71
IV.4 Peluang.....	72
IV.5 Tantangan.....	74
BAB V PENUTUP.....	76
V.1 Kesimpulan.....	76
V.2 Saran.....	78
DAFTAR PUSTAKA.....	80
I. Sumber Buku.....	80
II. Sumber Jurnal.....	80
III. Sumber Lainnya.....	81
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	88
SERTIFIKAT DAN PENGHARGAAN.....	90

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Grafik jumlah pengungsi dan pencari suaka yang tercatat di Indonesia pada Tahun 2016 – 2020.....	4
Gambar 2. Kerangka Pemikiran.....	31
Gambar 3. Jumlah Pengungsi di Jakarta, Tangerang, dan Bekasi Tahun 2019.....	38
Gambar 4. Struktur Organisasi UNHCR.....	44
Gambar 5. Data Grafik Anggaran dan Pengeluaran Dana UNHCR Untuk Indonesia.....	47
Gambar 6. Foto Pengungsi Menjalani Swab Test di Gedung Eks Kodim Kalideres.....	64
Gambar 7. Matrik Hubungan antara tiga kategori Peran Organisasi Internasional menurut Clive Archer yang terdapat di UNHCR.....	70

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. Waktu Penelitian.....	37
Tabel 2. Kegiatan UNHCR Tahun 2016 – 2020.....	66

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Surat Keterangan Riset .....	93
Lampiran 2. Hasil Transkrip Wawancara .....	94
Lampiran 3. Hasil Turnitin Skripsi .....	102
Lampiran 4. Memorandum Of Understanding (Mou) Antara Komnas HAM - UNHCR ....	103