



*(sumber: Kementerian Kesehatan)*

**Judul Skripsi:**

**KERJA SAMA KEMENTERIAN KESEHATAN INDONESIA DAN  
UNITED STATE AGENCY INTERNATIONAL DEVELOPMENT (USAID)  
DALAM MENANGANI KASUS HIV DI INDONESIA MELALUI PROYEK  
LINKAGES TAHUN 2015-2017**

Diajukan untuk Melengkapi dan Memenuhi Syarat Awal untuk Mencapai Gelar Sarjana  
Sosial Jurusan Hubungan Internasional

Hilda Fitriyani

1710412006



**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta**

**2021**



**KERJA SAMA KEMENTERIAN KESEHATAN INDONESIA DAN  
*UNITED STATE AGENCY INTERNATIONAL DEVELOPMENT (USAID)*  
DALAM MENANGANI KASUS HIV DI INDONESIA MELALUI PROYEK  
LINKAGES TAHUN 2015-2017**

**SKRIPSI**

**Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam  
memperoleh gelar Sarjana Sosial**

**Hilda Fitriyani**

**1710412006**

**Program Studi Hubungan Internasional**

**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta**

**2021**

## PERNYATAAN ORISINILITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah dinyatakan dengan benar:

Nama : Hilda Fitriyani

NIM : 1710412006

Program Studi : Hubungan Internasional

Bilamana pada kemudian hari ditemukan ketidak-sesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia untuk bertanggung jawab sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, Juni 2020

A handwritten signature in black ink is written over a yellow postage stamp. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text 'METRISAL PANGKALAN' and '67999 P. JKT 26025879'.

Hilda Fitriyani

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK  
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Hilda Fitriyani  
NIM : 1710412006  
Program Studi : S1 Hubungan Internasional  
Konsentrasi : Ekonomi Politik Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional ”Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non Eksklusif (*Non-exclusive Royalti Free Right*) atas karya saya yang berjudul :

**KERJA SAMA KEMENTERIAN KESEHATAN INDONESIA DAN  
UNITED STATE AGENCY INTERNATIONAL DEVELOPMENT (USAID)  
DALAM MENANGANI KASUS HIV DI INDONESIA MELALUI PROYEK  
LINKAGES TAHUN 2015-2017**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional ”Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data, merawat dan mempublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, Juli 2021

A handwritten signature in blue ink is written over a rectangular postage stamp. The stamp is yellow and features the Garuda Pancasila emblem, the text 'METERAI TEMPEL', and the number '10000'. The serial number '50000A.JX.945025879' is visible at the bottom of the stamp.

Hilda Fitriyani

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Hilda Fitriyani

NIM : 1710412006

Program Studi : Hubungan Internasional

Konsentrasi : Ekonomi Politik Internasional

Judul skripsi : Kerja Sama Kementerian Kesehatan Indonesia Dan *United State Agency International Development* (USAID) Dalam Menangani Kasus HIV Di Indonesia Melalui Proyek LINKAGES Tahun 2015-2017

Pembimbing I



Dr. Mansur M.Si

Pembimbing II



Adi Rio Arianto, S.IP., MA

Ketua Program Studi



Andi Kurniawan, M.Si

## KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur kami panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat dan anugerahnya maka penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Skripsi yang berjudul merupakan Kerja Sama Kementerian Kesehatan Indonesia Dan *United State Agency International Development (USAID)* Dalam Menangani Kasus HIV Di Indonesia Melalui Proyek LINKAGES Tahun 2015-2017. Penelitian yang dilakukan penulis selama beberapa bulan yang penuh perjuangan, tangis, canda, tawa serta ombak emosi.

Selama berlangsungnya proses pembuatan skripsi ini, penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Kedua orangtua & keluarga saya. Khususnya Ayah yang sudah disurga dan juga Mama yang sudah memberikan banyak waktunya dan tenaganya untuk membiayai kuliah. Kakak Fitri dan Denny yang juga mensupport penulis dengan canda.
2. Mas Mansur selaku Pembimbing pertama saya, yang selalu memberikan waktunya untuk saya dapat bimbingan di kampus.
3. Mas Arianto selaku Pembimbing kedua yang telah memberi banyak arahan dalam penulisan skripsi ini.
4. Seluruh dosen FISIP UPNVJ yang telah memberikan ilmu serta waktunya sehingga penulis mendapat pelajaran serta pengetahuan berharga yang tidak dapat digantikan oleh apapun.
5. Kementerian Kesehatan khususnya Biro Kerja Sama Luar Negeri, P2PML dan FHI 360 yang sudah membantu penulis dalam mengumpulkan data yang diperlukan selama proses penelitian. Terkhusus Mba Rika, Mas Ichsan, Mas Jinan, Ibu Sri dan seluruh Staff yang mendukung penulis

6. Rahasia Negara, Anisa Meisafira dan juga Raffi Irawan yang sudah selalu membantu, selalu sekelas dimata kuliah apapun bersama penulis selama kuliah dari semester 1 hingga akhir.
7. Teman-teman Sumpil, ada Shaqila, Saskia, Samira, Dhia, Sarah dan Ivone. Yang selalu mengisi hari-hari penulis selama kuliah dan menulis penelitian ini.
8. Teman-teman roleplayerku. Kak Bek, Ipen, Khajun, Kak Icak, dan Bang Dave yang sudah menemani canda tawa disela skripsi. Bahkan menyempatkan waktunya untuk selalu bermain Bersama penulis.
9. Teman-teman berdikari, yang selalu menemani penulis selama pengerjaan penelitian. Terimakasih Uti, Fani, Gita dan Annisa.
10. *Last but not least, I wanna thanks me for doing all this hard work, I wanna thank me for having no days off.*

Jakarta, Juli 2021



Hilda Fitriyani

**KERJA SAMA KEMENTERIAN KESEHATAN INDONESIA DAN  
UNITED STATE AGENCY INTERNATIONAL DEVELOPMENT (USAID)  
DALAM MENANGANI KASUS HIV DI INDONESIA MELALUI PROYEK  
LINKAGES TAHUN 2015-2017**

**89 Halaman + 21 Buku + 24 Jurnal + 2 Skripsi + 2 Wawancara**

**ABSTRAK**

HIV-AIDS merupakan sebuah kasus yang menjadi masalah darurat di dunia. Penyakit infeksi ini sangat berbahaya karena dapat membawa dampak yang buruk bagi kesehatan. Selain itu dari adanya epidemi ini juga dapat berpengaruh terhadap kesehatan dan juga terhadap politik, pertahanan dan juga sosio-ekonomi sebuah negara. Keterbatasan Indonesia dalam menangani kasus HIV membuat negara lain khususnya Amerika Serikat ikut berperan dalam mendukung penanganan yang direncanakan pihak Indonesia melalui Lembaga bantuan luar negeri Amerika Serikat yaitu, USAID. Amerika Serikat membentuk program atau proyek Linkages Across the Continuum of HIV Services for Key Populations (LINKAGES) 2015-2017 dimana program ini bertujuan untuk mendukung Pemerintah Indonesia dalam mencapai target utama pencegahan dan pengobatan HIV yang diharapkan dapat menurunkan angka jumlah kasus HIV di Indonesia. Metode yang digunakan didalam penelitian ini yaitu kualitatif studi kasus yang dimana nantinya dianalisis dengan menggunakan teori bantuan luar negeri dan kerjasama bilateral. Dalam hal kerja sama yang sudah terjalin antara Indonesia dan USAID dalam menangani HIV tahun 2015-2017 dianggap berhasil. Meskipun pada tahun 2015-2017 terdapat angka kenaikan HIV, tetapi ini justru menunjukkan bahwa program penemuan kasus sebagai salah satu program HIV menunjukkan kinerjanya. Sehingga lebih banyak kasus yang bisa dideteksi. Semakin banyak yang bisa diobati, dan semakin banyak pengobatannya bisa dipantau. Sehingga dalam seluruh upaya itu, penularannya dapat ditekan.

**Kata kunci:** Kerjasama Bilateral, Bantuan Luar Negeri, HIV, USAID, LINKAGES



**COOPERATION WITH THE INDONESIAN MINISTRY OF HEALTH  
AND THE UNITED STATE AGENCY INTERNATIONAL  
DEVELOPMENT (USAID) IN HANDLING HIV CASES IN INDONESIA  
THROUGH THE LINKAGES PROJECT IN 2015-2017**

**89 Pages + 21 Book + 24 Journals + 2 Undergraduate + 2 Interview**

**ABSTRACT**

HIV-AIDS is a case that is an emergency problem in the world. This infectious disease is very dangerous because it can have a bad impact on health. Apart from that, the existence of this epidemic can also affect health and also the politics, defense and socio-economics of a country. Indonesia's limitations in dealing with HIV cases have made other countries, especially the United States, play a role in supporting the treatment planned by the Indonesian side through the United States foreign aid agency, namely USAID. The United States established a program or project Linkages Across the Continuum of HIV Services for Key Populations (LINKAGES) 2015-2017 where this program aims to support the Government of Indonesia in achieving the main targets of HIV prevention and treatment which is expected to reduce the number of HIV cases in Indonesia. The method used in this research is a qualitative case study which will be analyzed using the theory of foreign aid and bilateral cooperation. In terms of the cooperation that has been established between Indonesia and USAID in dealing with HIV in 2015-2017, it is considered successful. Although in 2015-2017 there was an increase in HIV rates, this actually shows that the case finding program as one of the HIV programs shows its performance. So that more cases can be detected. The more that can be treated, and the more the treatment can be monitored. So that in all these efforts, the transmission can be suppressed.

**Keywords:** Bilateral Cooperation, Foreign Aid, HIV, USAID, LINKAGES

## DAFTAR ISI

PERNYATAAN ORISINILITAS.....	iii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS .....	iv
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
ABSTRAK .....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR SINGKATAN .....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
DAFTAR GRAFIK.....	xiv
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
BAB I.....	1
I.1 Latar Belakang .....	1
I.2 Rumusan Masalah .....	5
I.3 Tujuan Penelitian .....	6
I.4 Manfaat Penelitian .....	6
I.5 Sistematika Penulisan .....	7
BAB II.....	9
II.1 Penelitian Terdahulu.....	9
II.2 Kerangka Pemikiran .....	19
II.2.1 Kerja sama Bilateral.....	20
II.2.2 Bantuan Luar Negeri.....	21
II.3 Alur Pemikiran.....	23
II.4 Argumen Utama.....	23
BAB III .....	25
III.1 Pendekatan Penelitian.....	25
III.2 Jenis Penelitian .....	26
III.3 Sumber Data .....	26

III.4 Teknik Pengumpulan Data .....	27
III.5 Teknik Analisis Data .....	28
III.6 Teknik keabsahan data .....	29
III.7 Waktu dan Tempat Penelitian .....	30
BAB IV .....	32
IV.1 Gambaran Umum HIV .....	32
IV.2 Dinamika penyakit HIV di Dunia .....	33
IV.3 Kondisi Penyebaran HIV di Indonesia.....	34
IV.4 Upaya Pemerintah Indonesia Dalam Menangani HIV .....	36
IV.5 Kerja sama Kementerian Kesehatan Indonesia dan USAID melalui Program LINKAGES. ....	39
VI.6 Stakeholder dari kerja sama bilateral .....	41
BAB V.....	50
V.1 Program LINKAGES .....	50
V.2 Anggaran dan Daftar Layanan Program LINKAGES .....	53
V.3 Hambatan Kerja sama Kementerian Kesehatan Dengan USAID Dalam Program LINKAGES .....	82
BAB VI .....	86
VI.1 Kesimpulan .....	86
VI.2 Saran.....	88
DAFTAR PUSTAKA .....	85
LAMPIRAN.....	90

## DAFTAR SINGKATAN

ART	: Antiretroviral Therapy
ARV	: Antiretroviral
CoPCT	: Continuum of HIV Prevention, Care and Treatment
DEPKES	: Departemen Kesehatan
DSD	: Direct Service Delivery
FHI 360	: Family Health International
GFATM	: Global Fund to Fight AIDS
HIV	: Human immunodeficiency virus
JKN	: Jaminan Kesehatan Nasional
KP	: Key Population
KPA	: Komisi Penanggulangan AIDS
LINKAGES	: Linkages Across the Continuum of HIV Services for Key Population
LSM	: Lembaga Swadaya Masyarakat
LTFU	: Lost to Follow Up
M&E	: Monitoring and Evaluation
ODHIV	: Orang Dengan HIV
ODHA	: Orang Dalam HIV-AIDS
OMS	: Organisasi Masyarakat Sipil
PEPFAR	: President's Emergency Plan For AIDS Relief
PP	: Priority Population
RAN	: Rencana Aksi Nasional
SUFA	: Strategic Use Of ARV
TA	: Technical Assistance
TA—SDI	: Technical Assistance-Service Delivery Improvement
USAID	: United State Agency International Development

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Logo <i>United State Agency International Development</i> (USAID).....	42
Gambar 2 Struktur Organisasi USAID .....	44
Gambar 3 Logo FHI 360 .....	45
Gambar 4 Logo Kementerian Kesehatan Republik Indonesia.....	47

## **DAFTAR GRAFIK**

Grafik 1 Jumlah Kasus HIV dan AIDS Berdasarkan Tahun di Indonesia.....	2
Grafik 2 Data Kasus HIV Di Dunia .....	33
Grafik 3 Jumlah Kasus HIV Berdasarkan Tahun di Indonesia.....	34
Grafik 4 Jumlah Presentase HIV Positif Berisiko Tahun 2017 di Indonesia.....	35

## DAFTAR TABEL

Tabel 1 Waktu Penelitian .....	30
Tabel 2 Anggaran dan Daftar Layanan Hasil Area 1 .....	53
Tabel 3 Target Jakarta Menurut Kabupaten.....	57
Tabel 4 Mitra Koordinator dan Pelaksana USAID/LINAKGES di Jakarta.....	59
Tabel 5 Target Papua menurut Kabupaten.....	64
Tabel 6 Mitra Koordinator dan Pelaksana USAID/ LINKAGES di Papua .....	65
Tabel 7 Anggaran dan Daftar Layanan Hasil Area 2.....	67
Tabel 8 Anggaran dan Daftar Layanan Hasil Area 3.....	74

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Individual Arrangement AA-030.....	91
Lampiran 2 Permohonan Wawancara .....	99
Lampiran 3 Naskah Wawancara FHI 360 .....	100
Lampiran 4 Naskah Wawancara Biro Kerja Sama Luar Negeri Kementerian Kesehatan .....	111
Lampiran 5 Dokumen Foto Wawancara Dengan Erlan Rista Aditya.....	114
Lampiran 6 Dokumen Foto Wawancara Dengan Rika Rianty.....	114
Lampiran 7 Cek Plagiasi Turnitin .....	115
Lampiran 8 Sertifikat .....	115
Lampiran 9 Riwayat Hidup.....	118