



Judul Skripsi:

Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat: Inisiatif Presiden Donald Trump dalam Renegosiasi Kesepakatan *North America Free Trade Agreements* (NAFTA) menjadi *United States-Mexico-Canada Agreements* (USMCA)

Diajukan untuk Melengkapi dan Memenuhi Prasyarat Awal untuk Mencapai Gelar Sarjana Sosial Jurusan Hubungan Internasional

Nama : Otniel Rahadiyan Sumantri

NIM : 1710412094



**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN
JAKARTA**

2021



Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat: Inisiatif Presiden Donald Trump dalam Renegosiasi Kesepakatan *North America Free Trade Agreements* (NAFTA) menjadi *United States-Mexico-Canada Agreements* (USMCA)

SKRIPSI

Diajukan untuk Melengkapi dan Memenuhi Prasyarat Awal untuk Mencapai Gelar Sarjana Sosial Jurusan Hubungan Internasional

OTNIEL RAHADIYAN SUMANTRI

1710412094

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA**

2021

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan benar.

Nama : Otniel Rahadiyan Sumantri

NIM : 1710412094

Program Studi : Hubungan Internasional

Bilamana dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya, maka saya bersedia dituntut dan diprotes sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 06 Agustus 2021



Otniel Rahadiyan Sumantri

SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Otniel Rahadiyan Sumantri
NIM : 1710412094
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Hubungan Internasional
Jenis : Skripsi
Judul Skripsi : Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat: Inisiatif Presiden Donald Trump dalam Renegosiasi Kesepakatan *North America Free Trade Agreements* (NAFTA) menjadi *United States-Mexico-Canada Agreements* (USMCA)

Dengan ini saya menyatakan bahwa saya menyetujui untuk:

1. Memberikan Hak Bebas *Royalty* Non Eksklusif kepada Perpustakaan UPNVJ atas penulisan karya ilmiah saya demi pengembangan ilmu pengetahuan.
2. Memberikan hak menyimpan, mengalih mediakan atau mengalih formatkan, mengolah pangkalan data (*Database*), mendistribusikan, serta menampilkan dalam bentuk *Softcopy* untuk kepentingan akademis kepada perpustakaan UPNVJ, tanpa perlu meminta izin saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta.
3. Bersedia menjamin untuk menanggung secara pribadi tanpa melibatkan pihak perpustakaan UPNVJ dari semua bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan semoga digunakan sebagaimana mestinya.

Dibuat di : Jakarta

Tanggal : 06 Agustus 2021

Yang menyatakan,



Otniel Rahadiyan Sumantri

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Otniel Rahadiyan Sumantri
NIM : 1710412094
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Hubungan Internasional
Judul Skripsi : Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat: Inisiatif Presiden Donald Trump dalam Renegosiasi Kesepakatan *North America Free Trade Agreements* (NAFTA) menjadi *United States-Mexico-Canada Agreements* (USMCA)

Telah berhasil dipertahankan dihadapan penguji dan pembimbing serta diterima sebagai persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing Utama



Afrimadona, S.I.P., MA., Ph.D.

Pembimbing Pendamping



Shanti Darmastuti, S.IP., M.Si.

Kepala Program Studi Hubungan Internasional



Andi Kurniawan, S.Sos., M.Si

Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat: Inisiatif Presiden Donald Trump dalam Renegosiasi Kesepakatan *North America Free Trade Agreements* (NAFTA) menjadi *United States-Mexico-Canada Agreements* (USMCA)

Otniel Rahadiyan Sumantri

ABSTRAK

Amerika Serikat merupakan negara yang memiliki kekuatan perekonomian terbesar di dunia saat ini, dimana Amerika Serikat menggunakan kekuatan perdagangan, finansial, dan instrumen perekonomian lainnya untuk mencapai kepentingan nasionalnya. Saat ini Amerika Serikat juga berpartisipasi di dalam kesepakatan perdagangan yang dibentuknya di Amerika Utara, yaitu kesepakatan *North America Free Trade Agreements* (NAFTA). Pembentukan NAFTA oleh Amerika Serikat dan negara-negara tetangganya ditujukan untuk membentuk integrasi perdagangan yang menghilangkan segala hambatan di pasar Amerika Utara. Namun, di tahun 2016 arah kebijakan perdagangan Amerika Serikat berubah setelah diangkatnya Donald Trump sebagai presiden AS yang ke-45, dimana kebijakan luar negerinya dan kepentingan nasionalnya bersifat populis nasionalisme. Hal tersebut juga mengubah arah perdagangan Amerika Serikat menjadi bilateral sentris. Implementasi kebijakan perdagangan Trump tersebut berupa mundurnya AS dari kesepakatan TPP, penetapan tarif proteksionisme, dan juga berencana untuk mundur dari kesepakatan NAFTA. Bagi Trump, kesepakatan NAFTA memberikan dampak buruk terhadap perekonomian AS, terutama terhadap lapangan pekerjaan masyarakat AS. Namun di tahun 2017, Trump mengubah arah kebijakannya terhadap NAFTA, yang berawal ingin mundur namun berubah menjadi kebijakan untuk menginisiasi renegosiasi kesepakatan NAFTA. Di dalam penelitian ini nantinya akan menggunakan metode penelitian kualitatif eksplanatif, yang akan menjawab alasan dan faktor-faktor yang membentuk keinginan Trump untuk menginisiasi melakukan renegosiasi kesepakatan NAFTA. Penelitian ini juga akan membahas hasil dari proses renegosiasi kesepakatan NAFTA. Dari hasil renegosiasi kesepakatan NAFTA, yaitu *United States-Mexico-Canada Agreements* (USMCA) menghasilkan beberapa perubahan dan penambahan regulasi baru untuk memodernisasikan integrasi perdagangan di Amerika Utara. USMCA juga memiliki beberapa regulasi yang berperan untuk menciptakan situasi regionalisme Amerika Serikat di Amerika Utara, dan juga memiliki beberapa regulasi baru yang berpotensi membentuk tatanan geoekonomi AS yang baru di dunia internasional.

Kata Kunci: Perdagangan, USMCA, Amerika Serikat, Regionalisme, Renegosiasi

Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat: Inisiatif Presiden Donald Trump dalam Renegosiasi Kesepakatan *North America Free Trade Agreements* (NAFTA) menjadi *United States-Mexico-Canada Agreements* (USMCA)

Otniel Rahadiyan Sumantri

ABSTRACT

The United States of America is a country that has the largest economic power in the world today, where the United States uses the power of trade, finance, and other economic instruments to achieve its national interests. Currently, the United States is also participating in the trade agreement that it established in North America, namely the North America Free Trade Agreements (NAFTA). The establishment of NAFTA by the United States and its neighbouring countries is aimed at establishing trade integration that removes all barriers in the North American market. However, in 2016 the direction of the United States' trade policy changed after the appointment of Donald Trump as the 45th US president, where his foreign policy and national interests were populist nationalism. It also changed the direction of US trade to become bilateral-centric. The implementation of Trump's trade policy is in the form of the US withdrawing from the TPP agreement, setting tariffs for protectionism, and also planning to withdraw from the NAFTA agreement. For Trump, the NAFTA agreement harms the US economy, especially on US workforce and jobs. However, in 2017, Trump changed the direction of his policy towards NAFTA, which initially wanted to withdraw but turned into a policy of initiating the renegotiation of the NAFTA agreement. This research will use an explanatory qualitative research method, which will answer the reasons and factors that shape Trump's desire to initiate renegotiation of the NAFTA agreement. This study will also discuss the results of the NAFTA agreement renegotiation process. The results of the renegotiation of the NAFTA agreement, namely the United States-Mexico-Canada Agreements (USMCA) resulted in several changes and the addition of new regulations to modernize trade integration in North America. The USMCA also has several regulations that play a role in creating the United States' regionalism situation in North America and also has several new regulations that have the potential to form a new US geoeconomics order in the international community.

Keywords: Trade, USMCA, United States of America, Regionalism, Renegotiation

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis panjatkan atas hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas bimbingan dan anugerah-Nya serta kemudahan yang telah dilimpahkan, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi penelitian dengan judul “Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat: Inisiatif Presiden Donald Trump dalam Renegosiasi Kesepakatan *North America Free Trade Agreements* (NAFTA) menjadi *United States-Mexico-Canada Agreements* (USMCA)”. Skripsi ini dibuat guna memenuhi tugas akhir untuk meraih gelar sarjana Program Studi Hubungan Internasional, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Penyelesaian skripsi ini tidak akan terselesaikan dan tersusun dengan baik tanpa adanya bantuan serta dukungan dari pihak-pihak sekitar penulis yang berjasa. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Tuhan Yang Maha Esa, karena atas rahmat dan karunia-Nya penulis dapat diberikan Kesehatan dan kekuatan sehingga dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan baik.
2. Ibu serta adik penulis yang selalu mendoakan dan memberikan dukungan serta mendengarkan keluh kesah penulis ketika proses penyusunan, sehingga skripsi ini dapat tersusun dengan baik dan lancar.
3. Bapak Dr. R. Dudy Heryadi selaku Dekan FISIP Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.
4. Bapak Andi Kurniawan, S.Sos., M.Si., selaku Kepala Program Studi Hubungan Internasional FISIP Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.
5. Bapak Afrimadona, S.I.P., MA., Ph.D., dan Ibu Shanti Darmastuti, S.IP., M.Si., selaku Dosen Pembimbing penulis
6. Teruntuk teman dekat sekaligus rekan semasa perkuliahan yaitu, Satria, Ivan, Farhan, Phyto, Nabil, Kiki, Kresna, Alfred, Panji, dan juga Dion, yang sudah membantu penulis secara materi maupun dukungan mental, agar bisa menyelesaikan skripsi ini.
7. Teruntuk kawan-kawan dekat penulis baik dilingkungan sekitar kampus hingga di luar lingkungan kampus, yang penulis tidak dapat tulis namanya

satu-persatu, yang sudah banyak membantu penulis sedari awal masuk kampus hingga saat ini.

8. Teman-teman penulis angkatan 2016, 2017, dan 2018 di Program Studi Hubungan Internasional Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.
9. Seluruh pihak-pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi hingga akhir.

Skripsi ini tidak dapat terselesaikan tanpa adanya dukungan dari pihak-pihak yang telah ada disekitar penulis, terlebih di saat kondisi sulit seperti pandemic Covid-19 yang sudah mewabah, sehingga menyulitkan penulis untuk menyelesaikan penelitian ini. Akhir kata, penulis memohon maaf apabila dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna dan berterima kasih kepada seluruh pihak yang terlibat.

Jakarta, 06 Agustus 2021



Otniel Rahadiyan Sumantri

DAFTAR ISI

PERNYATAAN ORISINALITAS.....	i
SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR SINGKATAN.....	xii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
I.1 Latar Belakang.....	1
I.2 Rumusan Permasalahan.....	4
I.3 Tujuan Penelitian.....	5
I.4 Manfaat Penelitian.....	5
I.5 Sistematika Penulisan.....	5
BAB II.....	8
II.1 Penelitian Terdahulu.....	8
II.2 Kerangka Pemikiran.....	10
II.2.1 Kebijakan Luar Negeri.....	10
II.2.2 Free Trade.....	15
II.2.3 Regionalisme.....	16
II.3 Alur Pemikiran.....	20
BAB III.....	22
METODE PENELITIAN.....	22
III.1 Pendekatan Penelitian.....	22
III.1.1 Jenis Penelitian.....	23
III.2 Sumber Data.....	23
III.3 Teknik Pengumpulan Data.....	25
III.4 Teknik Analisis Data.....	25
III.5 Teknik Keabsahan Data.....	27
III.6 Waktu dan Tempat Penelitian.....	27
BAB IV.....	29
Kebijakan Luar Negeri AS dalam Menginisiasi Renegosiasi Kesepakatan NAFTA menjadi USMCA.....	29
IV.1 Kesepakatan North America Free Trade Agreement (NAFTA).....	29

IV.2	Pengaruh NAFTA terhadap Amerika Serikat	32
IV.2.1	Neraca Perdagangan AS dengan NAFTA.....	32
IV.2.2	Sektor Industri dan Otomotif.....	36
IV.2.3	Sektor Ketenagakerjaan	37
IV.2.4	<i>Foreign Direct Investment (FDI)</i>	39
IV.3	Renegosiasi Kesepakatan NAFTA	40
V.3.1	Sumber Kebijakan AS dalam Menginisiasi Renegosiasi Kesepakatan NAFTA 40	
IV.3.1.1	<i>External Sources</i>	42
IV.3.1.3	<i>Societal Sources</i>	44
IV.3.1.3	<i>Governmental Sources</i>	50
BAB V	52
<i>Decision Making Process dan Output Kebijakan Renegosiasi Kesepakatan NAFTA menjadi USMCA</i>		52
V.2	<i>Decision Making Process</i> Kebijakan Renegosiasi Kesepakatan NAFTA	52
V.1.1	Konsultasi Presiden terhadap Departemen Eksekutif dibawahnya	54
V.1.2	Pemberitahuan Presiden terhadap Kongres.....	55
V.1.3	<i>Executive Order “Buy American Hire American”</i>	56
V.2	Output Kebijakan Renegosiasi Kesepakatan NAFTA.....	57
V.2.1	Proposal yang diberikan AS di dalam Renegosiasi kesepakatan NAFTA.....	57
V.2.2	Hasil Keputusan Renegosiasi NAFTA.....	59
V.2.3	Pengesahan H.R. 5430 Sebagai <i>Public Law</i> oleh Kongres	60
V.3	<i>United States-Mexico-Canada Agreements (USMCA)</i>	61
V.3.1	Perubahan dari NAFTA menjadi USMCA.....	61
V.3.2	Potensi USMCA terhadap Perekonomian Amerika Serikat.....	76
V.3.3	Teori Klausula Anti-NME di dalam USMCA: Upaya Geoekonomi AS dalam Menghadapi Cina dan Memperkuat Regionalisasi di Amerika Utara.....	77
BAB VI	81
PENUTUP	81
VI.2	Kesimpulan	81
VI.2	Saran.....	83
DAFTAR PUSTAKA	85

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1	Tipologi Strategi Kebijakan Luar Negeri AS oleh Jentleson.....	13
Tabel 3.2	Data Set.....	24
Tabel 4.1	Perdagangan AS di Sektor Kendaraan Bermotor dan Suku Cadang: 1993 dan 2016	37

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1	Tabel Grafik Perdagangan AS dengan Mitra NAFTA,.....	33
Gambar 4.2	Tabel Statistik Perdagangan AS dengan mitra NAFTA.....	34
Gambar 4.3	Figur Indeks Investasi AS terhadap negara mitra NAFTA.....	39
Gambar 4.4	Grafik bagian dari total PDB dunia (dengan nilai tukar PPP).....	43
Gambar 4.5	Grafik Total Perdagangan Barang Dunia (dengan Nilai Tukar PPP).....	43
Gambar 4.6	Survei Opini Publik AS terkait Perdagangan Internasional.....	47
Gambar 4.7	Survei opini publik masyarakat AS terkait lapangan pekerjaan.....	48
Gambar 4.8	Survei opini publik AS terhadap administrasi Trump di tahun 2017.....	49
Gambar 5.1	Proses Pembentukan Kebijakan Luar Negeri Renegosiasi Kesepakatan NAFTA oleh Amerika Serikat	53
Gambar 5.2	Perbandingan Regulasi NAFTA dengan USMCA.....	65
Gambar 5.3	Regulasi Rules of Origin USMCA terkait komponen otomotif.....	69

DAFTAR SINGKATAN

AS/USA	: Amerika Serikat / <i>United States of America</i>
ACC	: <i>American Chemistry Council</i>
BIT	: <i>Bilateral Investment Treaties</i>
BRI	: <i>Belt Road Initiative</i>
CBO	: <i>Congressional Budget Office</i>
CRS	: <i>Congressional Research Service</i>
FDI	: <i>Foreign Direct Investment</i>
FTA	: <i>Free Trade Agreement</i>
GATS	: <i>General Agreement on Trade in Services</i>
GIs	: <i>Geographical indications</i>
GDP/PDB	: <i>Gross Domestic Product</i> / Produk Domestik Bruto
HKI/IPR	: Hak Kekayaan Intelektual / <i>Intellectual Property Right</i>
ISDS	: <i>Investor-State Dispute Settlement</i>
ISP	: <i>Internet Service Provider</i>
LT	: <i>Light Truck</i>
LVE	: <i>Labor Value Content</i>
MAGA	: <i>Make America Great Again</i>
MFN	: <i>Most Favoured Nation</i>
NAFTA	: <i>North America Free Trade Agreements</i>
NAFTA-TAA	: <i>NAFTA-Trade Adjustment Assistance Program</i>
NAALC	: <i>North American Agreement on Labor Cooperation</i>
NAAEC	: <i>North American Agreement on Environmental Cooperation</i>
NME	: <i>Non-Market Economy</i>
USMCA	: <i>United States-Mexico-Canada Agreements</i>
SME	: <i>Small and Medium-Sized Enterprises</i>
OBOR	: <i>One Belt One Road</i>
PV	: <i>Passenger Vehicle</i>
ROO	: <i>Rules of Origin</i>
RVC	: <i>Regional Value Content</i>

SPS	: <i>Sanitary and Phytosanitary Standards</i>
TAA	: <i>Trade Adjustment Assistance</i>
TFA	: <i>Trade Facilitation Agreements</i>
TPA	: <i>Trade Promotion Authority</i>
TPP	: <i>Trans Pacific Partnership</i>
TRQ	: <i>Tariff Rate Quota</i>
UNCTAD	: <i>United Nations Conference on Trade and Development</i>
USTR	: <i>United States Trade Representative</i>
USITC	: <i>United States International Trade Commission</i>