



**STRATEGI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DINAS
KESEHATAN KABUPATEN BANDUNG BARAT DALAM
INTERVENSI *STUNTING* PADA MASA PANDEMI COVID-19**

SKRIPSI

FITRI ADITRI

1710714027

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA

FAKULTAS ILMU KESEHATAN

PROGRAM STUDI GIZI PROGRAM SARJANA

2021



**STRATEGI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DINAS
KESEHATAN KABUPATEN BANDUNG BARAT DALAM
INTERVENSI *STUNTING* PADA MASA PANDEMI COVID-19**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar
Sarjana Gizi**

FITRI ADITRI

1710714027

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA
FAKULTAS ILMU KESEHATAN
PROGRAM STUDI GIZI PROGRAM SARJANA
2021**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Fitri Aditri
NRP : 1710714027
Tanggal : 8 Juli 2021

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 8 Juli 2021

Yang Menyatakan,


(Fitri Aditri)

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fitri Aditri
NRP : 1710714027
Fakultas : Ilmu Kesehatan
Program Studi : Gizi Program Sarjana

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

“Strategi Implementasi Kebijakan Dinas Kesehatan Kabupaten Bandung Barat dalam Intervensi *Stunting* pada Masa Pandemi COVID-19”

Beserta perangkat yang ada. Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 8 Juli 2021

Yang menyatakan,



(Fitri Aditri)

PENGESAHAN

Skripsi diajukan oleh :


Nama : Fitri Aditri
NRP : 1710714027
Program Studi : Gizi Program Sarjana
Judul Skripsi : Strategi Implementasi Kebijakan Dinas Kesehatan Kabupaten Bandung Barat dalam Intervensi *Stunting* pada Masa Pandemi COVID-19

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Gizi pada Program Studi Gizi Program Sarjana Fakultas Ilmu Kesehatan, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.



Taufik Marvusan, S.Gz., M.Gizi, M.Pd

Ketua Penguji


Luh Desi Puspheni, S.T.Gizi, M.Gizi
Penguji I


Dian Luthfiana Sufyan, S.Gz., M.Gizi
Penguji II (Pembimbing)


Dr. drg. Wahyu Sulistiadi, MARS
Dekan FIKES UPNVJ


A'immatul Fauziyah, S.Gz., M.Si
Ka. Prodi Gizi Program Sarjana

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 28 Juli 2021

STRATEGI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DINAS KESEHATAN KABUPATEN BANDUNG BARAT DALAM INTERVENSI *STUNTING* PADA MASA PANDEMI COVID-19

Fitri Aditri

Abstrak

Pemerintah Indonesia memiliki target penurunan *stunting* menjadi 14% di tahun 2024. Namun, pandemi COVID-19 berpotensi mengganggu fokus pemerintah dalam menurunkan angka *stunting* termasuk Dinas Kesehatan Kabupaten Bandung Barat yang wilayahnya termasuk lokasi fokus *stunting* sejak tahun 2018. Penelitian ini bertujuan untuk mengeksplor strategi implementasi kebijakan Dinas Kesehatan Kabupaten Bandung Barat dalam Intervensi *Stunting* pada masa pandemi COVID-19. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah kualitatif deskriptif dengan pendekatan studi kasus. Informan penelitian berjumlah 4 orang yang merupakan pejabat di wilayah kerja Dinas Kesehatan Kabupaten Bandung Barat dan memenuhi kriteria inklusi. Pengambilan data dilakukan dengan cara wawancara mendalam, dokumentasi, dan triangulasi. Setelah dilakukan pengolahan dan analisis data diperoleh hasil sebagai berikut: strategi implementasi kebijakan Dinas Kesehatan Kabupaten Bandung Barat dalam intervensi *stunting* terutama intervensi gizi spesifik pada masa pandemi COVID-19 diantaranya melalui pendekatan pembagian peran, lebih memanfaatkan media digital, setiap kegiatan dilakukan sesuai dengan protokol kesehatan, melakukan sweeping Posyandu, menggunakan strategi prioritas untuk mengefisienkan anggaran, dan mensinergiskan program penanggulangan COVID-19 dengan penanggulangan *stunting*. Meskipun memiliki strategi khusus, akan tetapi kenaikan prevalensi *stunting* selama pandemi COVID-19 di Kabupaten Bandung Barat tidak dapat dihindari.

Kata Kunci : Pandemi COVID-19, *Stunting*, Strategi Implementasi Kebijakan, Dinas Kesehatan Kabupaten Bandung Barat

POLICY IMPLEMENTATION STRATEGY OF WEST BANDUNG DISTRICT HEALTH OFFICE IN STUNTING INTERVENTION DURING THE COVID-19 PANDEMIC

Fitri Aditri

Abstract

The government has a target of reducing stunting to 14% by 2024. However, the COVID-19 pandemic has the potential to disrupt the government's focus in reducing stunting, including the West Bandung District Health Office, whose area is the focus location for stunting since 2018. This research aims to explore policy implementation strategies West Bandung District Health Office in stunting intervention during the COVID-19 pandemic. The method used in this research is descriptive qualitative with a case study approach. The research informants were 4 people who were officials in the work area of the West Bandung District Health Office and including the inclusion criteria. Data were collected by in-depth interviews, documentation, and triangulation. After processing and analyzing the data, the following results were obtained: The strategy for implementing the policies of the West Bandung District Health Office in *stunting* interventions, especially specific nutrition interventions during the COVID-19 pandemic, including through a role-sharing approach, making more use of digital media, every activity carried out in accordance with health protocols, sweeping Posyandu, using priority strategies to streamline the budget, and synergize the COVID-19 prevention program with *stunting* prevention. Despite having a special strategy, the increase in the prevalence of *stunting* during the COVID-19 pandemic in West Bandung Regency is unavoidable.

Keyword : COVID-19 Pandemic, *Stunting*, Policy Implementation Strategy, West Bandung District Health Office

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala karunia-Nya sehingga skripsi ini berhasil diselesaikan. Judul yang dipilih dalam penelitian yang dilaksanakan sejak Agustus 2020 ini adalah Strategi Implementasi Kebijakan Dinas Kesehatan Kabupaten Bandung Barat dalam Intervensi *Stunting* pada Masa Pandemi COVID-19. Terima kasih penulis ucapkan kepada Ibu Dian Luthfiana Sufyan, S.Gz., M.Gizi selaku Dosen Pembimbing I, Ibu Luh Desi Puspareni, S.T. Gizi., M. Gizi selaku Dosen Pembimbing II, dan Bapak Taufik Maryusman, S.Gz., M.Gizi, M.Pd selaku Ketua Penguji yang telah memberikan banyak masukan, saran, dan motivasi kepada penulis. Tidak lupa ucapan terima kasih penulis haturkan kepada Ibu Aimmatul Fauziah, S.Gz, M.Si selaku Kepala Program Studi beserta segenap tim Dosen Program Studi Gizi Program Sarjana UPN Veteran Jakarta atas ilmu yang diberikan selama penulis mengenyam pendidikan sarjana.

Disamping itu, ucapan terimakasih juga disampaikan kepada Bapak H. Aban Sutisna (alm), Umi Hj. Komariah dan seluruh keluarga besar yang tidak henti-hentinya memberikan dukungan fisik dan psikis serta doa-doa yang tulus. Penulis juga menyampaikan terima kasih kepada teman-teman angkatan 2017 terutama Septi Nur Hidayah, Erina Febiani, Audry, Aisyah Pebrianti, Wulan Eka Putri, dan Siska Iromawati yang telah banyak berbagi tawa, semangat, dan keluh kesah selama masa perkuliahan hingga membantu kelancaran penyelesaian penulisan skripsi ini. Akhir kata penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, penulis berharap kritik dan saran yang bersifat membangun dari berbagai pihak.

Jakarta, 8 Juli 2021

Penulis



Fitri Aditri

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	iii
PENGESAHAN.....	iv
ABSTRAK.....	v
ABSTRACT.....	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
I.1 Latar Belakang	1
I.2 Rumusan Masalah	5
I.3 Tujuan Penelitian	6
I.4 Manfaat Penelitian	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	8
II.1 Kebijakan Kesehatan.....	8
II.2 Implementasi Kebijakan.....	11
II.3 <i>Stunting</i>	13
II.4 Situasi Darurat COVID-19	18
II.5 COVID-19 dan <i>Stunting</i>	20
II.6 Kebijakan Penanggulangan <i>Stunting</i>	24
II.7 Peran Dinas Kesehatan Kabupaten/Kota dalam Implementasi Kebijakan Penanggulangan <i>Stunting</i>	26
II.8 Matriks Penelitian Terdahulu	32
II.9 Kerangka Teori	35
II.10 Kerangka Konsep	36
BAB III METODE PENELITIAN	37
III.1 Waktu dan Tempat Penelitian.....	37
III.2 Desain Penelitian	38
III.3 Populasi dan Informan	38
III.4 Pengumpulan Data	39
III.5 Etik Penelitian.....	43
III.6 Definisi Operasional.....	45
III.7 Analisis Data.....	47
III.8 Jadwal Penelitian	49

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	50
IV.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	50
IV.2 Karakteristik Informan Penelitian	52
IV.3 Situasi <i>Stunting</i> dan COVID-19 di Kabupaten Bandung Barat.....	54
IV.4 Implikasi Pandemi COVID-19 terhadap <i>Stunting</i>	68
IV.5 Strategi Implementasi Kebijakan Dinas Kesehatan Kabupaten Bandung Barat dalam Intervensi <i>Stunting</i> pada Masa Pandemi COVID-19	96
IV.6 Analisis Efektivitas Implementasi Kebijakan Intervensi <i>Stunting</i> pada Masa Pandemi COVID-19.....	110
BAB V PENUTUP	124
V.1 Kesimpulan	124
V.2 Saran.....	125
DAFTAR PUSTAKA	127
RIWAYAT HIDUP	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1	Intervensi Gizi Spesifik.....	28
Tabel 2	Matriks Penelitian Terdahulu	32
Tabel 3	Panduan Wawancara Mendalam	41
Tabel 4	Definisi Operasional	45
Tabel 5	Langkah-Langkah Analisis Data Kualitatif	48
Tabel 6	Jadwal Penelitian	49
Tabel 7	Karakteristik Informan Penelitian	52
Tabel 8	Sepuluh Desa Lokasi Fokus Intervensi <i>Stunting</i> di Kabupaten Bandung Barat tahun 2019.....	55
Tabel 9	Prevalensi <i>Stunting</i> Kabupaten Bandung Barat Tahun 2019 dan Tahun 2020.....	57
Tabel 10	SKDN Dinas Kesehatan Kabupaten Bandung Barat Tahun 2019 dan 2020.....	76
Tabel 11	Laporan Kegiatan Penimbangan Per Kecamatan	78
Tabel 12	Partisipasi Puskesmas Sindangkerta dalam 8 Aksi Integrasi bersama Dinas Kesehatan Kabupaten Bandung Barat.....	85
Tabel 13	Pemetaan Kegiatan Puskesmas Sindangkerta terkait Penurunan <i>Stunting</i> bersama Dinas Kesehatan Kabupaten Bandung Barat....	86
Tabel 14	Intervensi Gizi Spesifik Puskesmas Sindangkerta bersama Dinas Kesehatan Kabupaten Bandung Barat	87
Tabel 15	Partisipasi Dinas Kesehatan Kabupaten Bandung Barat pada 8 Aksi Integrasi dalam Pedoman Pelaksanaan Intervensi <i>Stunting</i> Terintegrasi di Kabupaten/Kota	105
Tabel 16	Pemetaan Kegiatan Dinas Kesehatan Kabupaten Bandung Barat terkait Penurunan <i>Stunting</i> dalam Pedoman Pelaksanaan Intervensi <i>Stunting</i> Terintegrasi di Kabupaten/Kota.....	106
Tabel 17	Kebijakan/Program Intervensi Gizi Spesifik Percepatan Penurunan <i>Stunting</i> Di Wilayah Kerja Dinas Kesehatan Kabupaten Bandung Barat.....	108

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1	Hubungan Elemen dalam Sistem Kebijakan.....	9
Gambar 2	Model Edward III	13
Gambar 3	Kerangka Penyebab Masalah <i>Stunting</i> di Indonesia.....	17
Gambar 4	Perkembangan Kasus COVID-19 di Indonesia.....	19
Gambar 5	Kerangka Teori.....	35
Gambar 7	Proses Analisis Data Kualitatif.....	47
Gambar 8	Peta Sebaran Kasus Aktif COVID-19.....	66
Gambar 9	Data Penyebaran COVID-19 Per Kecamatan	67
Gambar 10	Data Pemetaan Penyebaran COVID-19 Berdasarkan Zona di Tingkat RT dan RW.....	67
Gambar 11	Pengumuman pembatasan pelayanan kesehatan di Puskesmas Sindangkerta dalam upaya pencegahan COVID-19	84
Gambar 12	Media digital Dinas Kesehatan Kabupaten Bandung Barat yang digunakan sebagai media pelayanan, edukasi, dan informasi COVID-19.....	100
Gambar 13	Media digital Dinas Kesehatan Kabupaten Bandung Barat yang digunakan sebagai media pelayanan, edukasi, dan informasi COVID-19.....	101

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Surat Ijin Penelitian
Lampiran 2	Surat Persetujuan Etik
Lampiran 3	<i>Informed Consent</i> (Persetujuan Setelah Penjelasan)
Lampiran 4	Analisis Data Kualitatif
Lampiran 5	Biaya Penelitian
Lampiran 6	Pertanyaan Wawancara Mendalam
Lampiran 7	Dokumentasi Penelitian
Lampiran 8	Surat Pernyataan Bebas <i>Plagiarism</i>
Lampiran 9	Hasil Turnitin