



**PENURUNAN PERDAGANGAN INDONESIA-JEPANG  
PADA KOMODITAS PULP DAN KERTAS DALAM  
RANGKA *INDONESIA-JAPAN ECONOMIC  
PARTNERSHIP AGREEMENT (IJEPA)*  
PERIODE 2013-2015**

**SKRIPSI**

**ANDINI NURLAILA**

**1310412071**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI S1 HUBUNGAN INTERNASIONAL  
2017**



**PENURUNAN PERDAGANGAN INDONESIA-JEPANG  
PADA KOMODITAS PULP DAN KERTAS DALAM  
RANGKA *INDONESIA-JAPAN ECONOMIC  
PARTNERSHIP AGREEMENT (IJEPA)*  
PERIODE 2013-2015**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar  
Sarjana Program Studi Hubungan Internasional**

**ANDINI NURLAILA**

**1310412071**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI S1 HUBUNGAN INTERNASIONAL**

**2017**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Andini Nurlaila

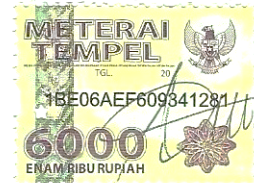
NRP : 1310412071

Tanggal : 16 Juni 2017

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia di tuntutan dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 16 Juni 2017

Yang Menyatakan,



(Andini Nurlaila)

## PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

---

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Andini Nurlaila  
NRP : 1310412071  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

Penurunan Perdagangan Indonesia-Jepang pada Komoditas Pulp dan Kertas dalam Rangka *Indonesia-Japan Economic Partnership Agreement* (IJEPA) Periode 2013-2015

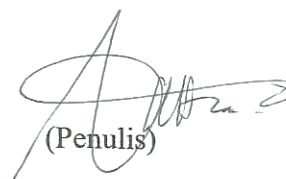
Beserta Perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalah data (*database*), merawat, dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 16 Juni 2017

Yang menyatakan,

  
(Penulis)

## PENGESAHAN

Skripsi diajukan oleh:

Nama : Andini Nurlaila

NRP : 1310412071

Program Studi : Hubungan Internasional

Judul Skripsi : Penurunan Perdagangan Indonesia-Jepang pada Komoditas Pulp dan Kertas dalam Rangka Indonesia-Japan Economic Partnership Agreement (IJEPA) Periode 2013-2015

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.



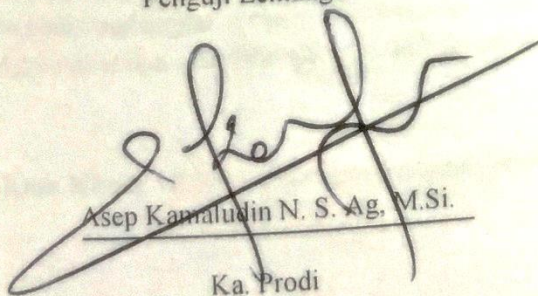
Shanti Darmastuti, S.IP., M. Si

Pembimbing



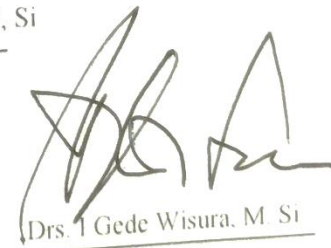
Dra. Nurmasari Situmeang, M.Si

Penguji Lembaga



Asep Kamaludin N. S. Ag, M.Si.

Ka. Prodi



Drs. I Gede Wisura, M. Si



Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 12 Juli 2017

**PENURUNAN PERDAGANGAN INDONESIA-JEPANG PADA  
KOMODITAS PULP DAN KERTAS DALAM RANGKA  
INDONESIA-JAPAN ECONOMIC PARTNERSHIP  
AGREEMENT (IJEPA) PERIODE 2013-2015**

**Andini Nurlaila**

**Abstrak**

Penelitian ini dilakukan untuk mengetahui penyebab dari penurunan ekspor pulp dan kertas Indonesia ke Jepang di bawah skema *Indonesia-Japan Economic Partnership Agreement* (IJEPA) pada periode 2013-2015. Penelitian ini menggunakan teori perdagangan bebas dan teori perjanjian perdagangan bebas yang di mana di dalamnya terdapat konsep perjanjian kemitraan ekonomi atau *Economic Partnership Agreement*. Penelitian ini juga menggunakan metode penelitian deskriptif dengan jenis pendekatan kualitatif. Menurut hasil penelitian, penyebab utama penurunan ekspor pulp dan kertas Indonesia ke Jepang pada periode 2013-2015 adalah resesi ekonomi Jepang dan kebijakan Abenomics yang tidak mendukung produk impor yang masuk ke Jepang. Penyebab kedua adalah regulasi impor yang tidak berubah pasca implementasi IJEPA dan standarisasi Jepang yang tinggi dan berlapis. Penyebab ketiga adalah pemanfaatan Surat Keterangan Asal form IJEPA yang rendah oleh produsen pulp dan kertas Indonesia. Penyebab keempat adalah kondisi pasar dan perilaku konsumen Jepang terhadap produk pulp dan kertas yang dinamis. Kemudian penyebab terakhir adalah isu-isu domestik Indonesia yang mempengaruhi proses produksi dan kinerja ekspor pulp dan kertas ke Jepang. Diketahui pula bahwa Jepang telah banyak melanggar prinsip *Partnership* dalam konsep *Economic Partnership Agreement* dan pilar liberalisasi dalam kesepakatan IJEPA.

**Kata Kunci:** IJEPA, Penurunan Perdagangan, Pulp dan Kertas.

**PENURUNAN PERDAGANGAN INDONESIA-JEPANG PADA  
KOMODITAS PULP DAN KERTAS DALAM RANGKA  
*INDONESIA-JAPAN ECONOMIC PARTNERSHIP  
AGREEMENT (IJEPA) PERIODE 2013-2015***

**Andini Nurlaila**

**Abstract**

This study was conducted to determine the causes of declining pulp and paper exports of Indonesia to Japan under Indonesia-Japan Economic Partnership Agreement (IJEPA) scheme in the period of 2013-2015. This study uses the theory of free trade and the theory of free trade agreement in which there is a concept of Economic Partnership Agreement. This study also uses descriptive research method with qualitative approach type. According to the research results, the main cause of Indonesia's pulp and paper export decline to Japan in the period of 2013-2015 is Japan's economic recession and Abenomics policy that does not support imported products entering Japan. The second cause is the import regulation that did not change after the implementation of IJEPA and the high and layered standardization of Japan. The third cause is the low usage of Certificate of Origin of IJEPA by Indonesian pulp and paper producers. The fourth cause is Japan's market conditions and consumer behavior towards pulp and paper products. Then the final cause is Indonesia's domestic issues which are affecting the production process and the performance of pulp and paper exports to Japan. It is also known that Japan has violated the principle of Partnership from the concept of Economic Partnership Agreement and the pillar of liberalization from IJEPA agreement itself.

**Keyword:** IJEPA, Declining Trade, Pulp and Paper.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya, sehingga Penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini. Skripsi ini merupakan salah satu persyaratan yang wajib ditempuh di Jurusan Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik untuk mendapatkan gelar Sarjana. Skripsi ini disusun sebagai pelengkap kerja praktek yang telah dilaksanakan selama lebih dari 1 bulan di Sekretariat Pengembangan Kerjasama Pemerintahan Direktorat Jenderal Bina Pemerintahan Desa.

Dengan selesainya Skripsi ini tidak terlepas dari bantuan banyak pihak yang telah memberikan bimbingan dan saran kepada Penulis. Untuk itu, Penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada :

1. Allah SWT, yang telah memberikan rahmat-Nya demi kelancaran skripsi ini;
2. Dekan FISIP, Bapak Antar Venus dan Kaprogdi HI, Bapak Asep Kamaludin;
3. Dosen pembimbing Skripsi, Mbak Shanti Darmastuti, yang telah membimbing saya hingga skripsi ini dapat selesai dengan baik;
4. *My beloved family*, yang telah memberikan dukungan moril dan materi kepada saya, *I present this thesis for you, to make you proud*;
5. *My lovely men*, Super Junior, idola saya yang selalu memotivasi saya untuk menjadi orang yang lebih kuat dan lebih baik lagi, *Thank you for coming to my life*;
6. *My beloved bestfriends ever*, Lita dan Teta, yang selalu ada untuk saya;
7. *My beloved friends*, Rina, Bella, Ade, Rahma, dan Ummy yang selalu memberikan semangat untuk saya.
8. Teman-teman Jurusan Hubungan Internasional angkatan 2013 yang telah bersama saat susah dan senang melewati masa perkuliahan di UPNVJ.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dalam skripsi ini, baik dari segi materi maupun teknik penyajiannya. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat Penulis harapkan. Terimakasih.

Jakarta, Juni 2017

Penulis



## DAFTAR ISI

|                                                         |      |
|---------------------------------------------------------|------|
| HALAMAN JUDUL .....                                     | i    |
| PERNYATAAN ORISINALITAS .....                           | ii   |
| PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....                  | iii  |
| LEMBAR PENGESAHAN.....                                  | iv   |
| ABSTRAK .....                                           | v    |
| ABSTRACT.....                                           | vi   |
| KATA PENGANTAR .....                                    | vii  |
| DAFTAR ISI .....                                        | viii |
| DAFTAR TABEL .....                                      | x    |
| DAFTAR GRAFIK.....                                      | xi   |
| DAFTAR LAMPIRAN.....                                    | xii  |
| DAFTAR SINGKATAN .....                                  | xiii |
| <br>                                                    |      |
| BAB I PENDAHULUAN .....                                 | 1    |
| I.1 Latar Belakang Masalah.....                         | 1    |
| I.2 Fokus Permasalahan.....                             | 6    |
| I.3 Tujuan Penelitian.....                              | 7    |
| I.4 Manfaat Penelitian.....                             | 7    |
| I.5 Tinjauan Kepustakaan .....                          | 7    |
| I.6 Kerangka Pemikiran .....                            | 12   |
| I.6.1 Konsep <i>Free Trade</i> (Perdagangan Bebas)..... | 12   |
| I.6.2 Konsep Kerjasama Perdagangan Bebas .....          | 14   |
| I.7 Alur Pemikiran .....                                | 17   |
| I.8 Metode Penelitian.....                              | 18   |
| I.9 Sistematika Penulisan .....                         | 20   |

|                                                                                              |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| BAB II DINAMIKA PERDAGANGAN INDONESIA-JEPANG DALAM IJEPA PADA KOMODITAS PULP DAN KERTAS..... | 22 |
| II.1 Perdagangan Pulp dan Kertas Indonesia-Jepang Sebelum IJEPA .....                        | 22 |
| II.2 Aturan Perdagangan Pulp dan Kertas Indonesia-Jepang dalam IJEPA.....                    | 28 |
| II.2.1 Peraturan Ekspor Komoditas Pulp dan Kertas Indonesia di bawah Skema IJEPA .....       | 28 |
| II.2.2 Peraturan Impor Komoditas Pulp dan Kertas Jepang di bawah Skema IJEPA .....           | 31 |
| II.3 Perdagangan Pulp dan Kertas Indonesia-Jepang Dalam IJEPA .....                          | 37 |
| <br>BAB III PENYEBAB PENURUNAN EKSPOR PULP DAN KERTAS INDONESIA KE JEPANG .....              | 46 |
| III.1 Penyebab Penurunan Ekspor Pulp dan Kertas Indonesia ke Jepang.....                     | 46 |
| III.1.1 Resesi Ekonomi Jepang dan Kebijakan ‘Abenomics’ .....                                | 46 |
| III.1.2 Regulasi Impor dan Standarisasi Jepang yang Tinggi .....                             | 52 |
| III.1.3 Pemanfaatan SKA Form IJEPA yang Rendah .....                                         | 60 |
| III.1.4 Kondisi pasar dan Perilaku konsumen di Jepang yang Dinamis .....                     | 65 |
| III.1.5 Isu-isu industri pulp dan kertas dalam negeri.....                                   | 66 |
| III. 2 Strategi Pemerintah Indonesia .....                                                   | 75 |
| III.2.1 Mendorong Pelaksanaan Tinjauan Umum IJEPA .....                                      | 75 |
| III.2.2 Meningkatkan Kualitas dan Kuantitas Pulp dan Kertas Indonesia .....                  | 76 |
| <br>BAB IV PENUTUP                                                                           |    |
| IV.1 Kesimpulan.....                                                                         | 80 |
| IV.2 Saran.....                                                                              | 83 |
| <br>Daftar Pustaka .....                                                                     | 84 |
| Riwayat Hidup                                                                                |    |
| Lampiran                                                                                     |    |

## DAFTAR TABEL

|           |                                                                                                        |    |
|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Tabel 1.1 | Ekspor Komoditas Pulp dan Kertas Indonesia ke Jepang 2007-2015 (US\$).....                             | 5  |
| Tabel 1.2 | Impor Komoditas Pulp dan Kertas Indonesia dari Jepang 2012-2015 (US\$).....                            | 5  |
| Tabel 2.1 | Nilai Ekspor Pulp dan Kertas Indonesia Ke Jepang Tahun 2002-2007 (ribu dollar) .....                   | 27 |
| Tabel 2.2 | Negara-negara Produsen Pulp dan Kertas beserta Angka Produksi dan Konsumsi Tahun 2010 (juta ton) ..... | 37 |
| Tabel 2.3 | Kapasitas Produksi Pulp dan Kertas Indonesia 2007-2014 (ribu ton).....                                 | 40 |
| Tabel 2.4 | Produksi, Ekspor, Impor dan Konsumsi Pulp dan Kertas Indonesia 2010-2014 (ton).....                    | 40 |
| Tabel 2.5 | Ekspor Komoditas Pulp dan Kertas Indonesia ke Jepang 2007-2015 (US\$).....                             | 42 |
| Tabel 2.6 | Ekspor Komoditas Pulp dan Kertas Indonesia ke Jepang 2012-2015 (US\$).....                             | 43 |
| Tabel 2.7 | Total Ekspor Pulp dan Kertas ke Jepang tahun 2011-2015 (Ribuan Ton) .....                              | 43 |
| Tabel 2.8 | Impor Komoditas Pulp dan Kertas Indonesia dari Jepang 2012-2015 (US\$).....                            | 43 |
| Tabel 3.1 | Nilai Ekspor Pulp dan Kertas Indonesia Ke Jepang 2012-2013 (US\$) .....                                | 47 |
| Tabel 3.2 | Ekspor Pulp dan Kertas Indonesia ke Jepang 2014-2015 (US\$) .....                                      | 49 |
| Tabel 3.3 | Nilai Impor Pulp dan Kertas Indonesia dari Jepang 2012-2013 (US\$) .....                               | 50 |
| Tabel 3.4 | Nilai Ekspor Pulp dan Kertas Indonesia Ke Jepang Tahun 2002-2007 (ribu dollar) .....                   | 57 |
| Tabel 3.5 | Ekspor Komoditas Pulp dan Kertas Indonesia ke Jepang 2007-2015 (US\$).....                             | 57 |
| Tabel 3.6 | Persentase Pemanfaatan SKA IJEPa Tahun 2008-2015 .....                                                 | 61 |

## DAFTAR DIAGRAM GRAFIK

|                    |                                                                                               |    |
|--------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Diagram Grafik 1.1 | Ekspor Pulp dan Kertas Indonesia ke Negara Tujuan Utama (2015).....                           | 3  |
| Diagram Grafik 1.2 | Negara-negara Importir Kertas Jepang dari total 1,551,000 ton impor kertas Jepang (2015)..... | 3  |
| Diagram Grafik 2.1 | Angka Konsumsi Pulp dan Kertas Jepang 1990-2005 (juta ton).....                               | 24 |
| Diagram Grafik 2.2 | Ekspor Pulp dan Kertas Indonesia ke Negara Tujuan Utama (2004).....                           | 25 |
| Diagram Grafik 2.3 | Produksi pulp dan kertas Indonesia 1980-2004 (ribu ton).....                                  | 26 |
| Diagram Grafik 2.4 | Konsumsi Pulp dan Kertas Jepang Tahun 2005-2015.....                                          | 37 |
| Diagram Grafik 2.5 | Ekspor Pulp dan Kertas Indonesia ke Negara Tujuan Utama (2015).....                           | 38 |
| Diagram Grafik 2.6 | Negara-negara Importir Kertas Jepang dari total 1,551,000 ton impor kertas Jepang (2015)..... | 39 |
| Diagram Grafik 3.1 | Produk Domestik Bruto (PDB) Jepang hingga tahun 2015 .....                                    | 48 |
| Diagram Grafik 3.2 | Nilai Ekspor Pulp dan Kertas China dan Korea Selatan ke Jepang (ribu US\$) .....              | 49 |
| Diagram Grafik 3.3 | Angka Konsumsi Pulp dan Kertas Jepang 1990-2015 (juta ton).....                               | 56 |
| Diagram Grafik 3.4 | Perkembangan Nilai Ekspor Komoditi Berdasarkan Pemanfaatan SKA Form IJEPA .....               | 62 |
| Diagram Grafik 3.5 | Komoditi utama Provinsi Jawa Barat Berdasarkan Pemanfaatan SKA Form IJEPA .....               | 62 |
| Diagram Grafik 3.6 | Persentase Pemanfaatan SKA Indonesia Tahun 2017 .....                                         | 63 |

## **DAFTAR LAMPIRAN**

|            |                                                                  |
|------------|------------------------------------------------------------------|
| Lampiran 1 | Form A2.2                                                        |
| Lampiran 2 | Form A.5                                                         |
| Lampiran 3 | Surat Keterangan Riset Kementerian Perindustrian                 |
| Lampiran 4 | Surat Persetujuan Tempat Riset Kementerian Perindustrian         |
| Lampiran 5 | Transkrip Wawancara dengan Kementerian Perindustrian             |
| Lampiran 6 | Surat Keterangan Riset Asosiasi Pulp dan Kertas Indonesia (APKI) |
| Lampiran 7 | Jawaban Daftar Pertanyaan Penelitian dari APKI (via email)       |

## DAFTAR SINGKATAN

|        |                                                         |
|--------|---------------------------------------------------------|
| 3R     | : <i>Reduce, Reuse, and Recycle</i>                     |
| ASEAN  | : Association of South East Asia Nations                |
| COO    | : <i>Certificate of Origin</i>                          |
| CPO    | : <i>Crude Palm Oil</i>                                 |
| CSIS   | : Center for Strategic and International Studies        |
| EPA    | : <i>Economic Partnership Agreement</i>                 |
| ETPIK  | : Eksportir Terdaftar Produk Industri Kehutanan         |
| FTA    | : <i>Free Trade Agreement</i>                           |
| GEN    | : Global Ecolabelling Network                           |
| GRK    | : Gas Rumah Kaca                                        |
| HTI    | : Hutan Tanaman Industri                                |
| IJEPA  | : <i>Indonesia-Japan Economic Partnership Agreement</i> |
| IPR    | : <i>Intellectual Property Rights</i>                   |
| IPSKA  | : Intansi Penerbit SKA                                  |
| ISO    | : International Organization for Standardization        |
| ITTO   | : International Tropical Timber Organization            |
| IUPHHK | : Izin Usaha Pemanfaatan Hasil Hutan Kayu               |
| JEA    | : Japan Environment Association                         |
| JICA   | : Japan International Cooperation Agency                |
| JIS    | : <i>Japan Industrial Standards</i>                     |
| JISC   | : Japanese Industrial Standards Committee               |
| LSM    | : Lembaga Swadaya Masyarakat                            |
| MFN    | : <i>Most-Favored-Nation</i>                            |
| MIDEC  | : <i>Manufacturing Industry Development Center</i>      |
| NGO    | : Non-Governmental Organization                         |
| NTM    | : <i>Non Tariff Measure</i>                             |

|        |                                                      |
|--------|------------------------------------------------------|
| PDB    | : Produk Domestik Bruto                              |
| PLN    | : Perusahaan Listrik Negara                          |
| PP     | : Peraturan Pemerintah                               |
| R&D    | : <i>Research and Development</i>                    |
| RIPIN  | : Rencana Induk Pembangunan Industri Nasional        |
| ROO    | : <i>Rule of Origin</i>                              |
| RTA    | : <i>Regional Trade Agreement</i>                    |
| SKA    | : Surat Keterangan Asal                              |
| SVLK   | : Sistem Verifikasi Legalitas Kayu                   |
| TBT    | : <i>Technical barriers to trade</i>                 |
| UNCTAD | : United Nations Conference on Trade and Development |
| WTO    | : World Trade Organization                           |
| WWF    | : World Wildlife Fund                                |