



**KERJASAMA INDONESIA – FAO (FOOD AND  
AGRICULTURE ORGANIZATION) MELALUI WFP (WORLD  
FOOD PROGRAMME) UNTUK KETAHANAN PANGAN DI  
INDONESIA STUDI KASUS : WILAYAH PAPUA (2012-2015)**

**SKRIPSI**

**EDWIN PRAMUDITA**

**1310412070**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL**

**2017**



**KERJASAMA INDONESIA – FAO (FOOD AND  
AGRICULTURE ORGANIZATION) MELALUI WFP (WORLD  
FOOD PROGRAMME) UNTUK KETAHANAN PANGAN DI  
INDONESIA STUDI KASUS : WILAYAH PAPUA (2012-2015)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar  
Sarjana Sosial**

**Edwin Pramudita**

**1310412070**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL**

**2017**

## **PERNYATAAN ORISINALITAS**

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar

Nama : Edwin Pramudita

NRP : 1310412070

Tanggal : 17 Juli 2017

Bilamana dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 17 Juli 2017



## **PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Edwin Pramudita  
NRP : 1310412070  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non Ekslusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul: **Kerjasama Indonesia – FAO (Food and Agriculture Organization) melalui WFP (World Food Programme) untuk ketahanan pangan di Indonesia studi kasus : wilayah Papua (2012-2015)**.

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada Tanggal : 17 Juli 2017

Yang menyatakan,



(Edwin Pramudita)

## PENGESAHAN

Skripsi diajukan oleh :

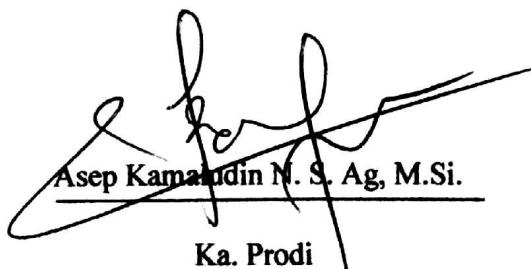
Nama : Edwin Pramudita  
NRP : 1310412070  
Program Studi : Hubungan Internasional  
Judul Skripsi : Kerjasama Indonesia – FAO (Food and Agriculture Organization) melalui WFP (World Food Programme) untuk ketahanan pangan di Indonesia studi kasus : wilayah Papua (2012-2015).

Telah Berhasil dipertahankan di hadapan Penguji dan Pembimbing serta telah diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.

  
Dr. Fredy B. L. Tobing

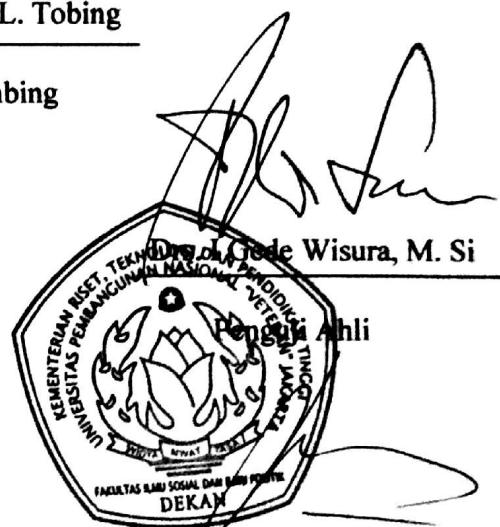
  
Pembimbing

Syahrul Salam, M. Si

  
Penguji Lembaga

Asep Kamardin N. S. Ag, M.Si.

Ka. Prodi



  
Dr. Antar Venus, MA.

Dekan

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 17 Juli 2017

**KERJASAMA INDONESIA – FAO (FOOD AND  
AGRICULTURE ORGANIZATION) MELALUI WFP (WORLD  
FOOD PROGRAMME) UNTUK KETAHANAN PANGAN DI  
INDONESIA STUDI KASUS : WILAYAH PAPUA**  
**(2012-2015)**

**Edwin Pramudita**

**Abstrak**

Penulisan skripsi ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana pemerintah bekerjasama dengan organisasi internasional yaitu WFP (World Food Programme) yang sebagaimana WFP membantu Indonesia di wilayah Papua yang menjadi sasaran bantuan karena wilayah rentan pangan, oleh karena itu WFP memberi program kerjasama yang telah dilaksanakan dengan pemerintah Indonesia. Metode penelitian yang digunakan dalam penulisan skripsi ini adalah kualitatif deskriptif. Metode ini bertujuan untuk menggambarkan secara umum bagaimana relasi kerjasama antara pemerintah Indonesia dengan WFP terlebih dengan program kerjanya. Teknik pengumpulan data yang dilakukan adalah library research dari berbagai literature yang relevan dengan pokok permasalahan dalam objek penelitian, baik berupa buku, jurnal-jurnal, artikel-artikel, yang bersumber dari internet atau surat kabar. Teknik analisa data yang digunakan adalah analisa yang bersifat reduksi. Data analisis yang menajamkan Sesuatu hal yang berkaitan dengan kasus tersebut sehingga bisa ditarik untuk menjadi kesimpulan., yakni dengan menghubungkan fenomena-fenomena yang satu dengan yang lainnya untuk menarik kesimpulan akhir antara kerjasama Indonesia dengan WFP.

**Kata kunci : Kerjasama, organisasi internasional, Papua, Indonesia**

**KERJASAMA INDONESIA – FAO (FOOD AND  
AGRICULTURE ORGANIZATION) MELALUI WFP (WORLD  
FOOD PROGRAMME) UNTUK KETAHANAN PANGAN DI  
INDONESIA STUDI KASUS : WILAYAH PAPUA  
(2012-2015)**

**Edwin Pramudita**

**Abstract**

Writing this thesis aims to find out how the government in cooperation with international organizations that is WFP (WFP assist Indonesia in the area of Papua which is the target of assistance because of the food-prone areas, therefore WFP provides cooperation programs that have been implemented with the Indonesian government. Research method used in writing This thesis is qualitative descriptive. This method is for general purpose. With the WFP especially with the work program. Process completion of the data is library research from various literature relevant to the subject matter in research, whether books, journals, articles, which Sourced from the internet or newspapers. The technique of data analysis used is an important analysis of reduction Data analysis that sharpening Something related to this case so it can be drawn to be a winner, with phenomenon of one phenomenon with the other to attract the lonely The final mpulan between Indonesia's cooperation with WFP

**Keyword : cooperation, International organization, Papua, Indonesia**

## KATA PENGANTAR

Segala Puji serta syukur kami panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala karunia, berkat, dan rahmatNya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “Kerjasama Indonesia – FAO (Food and Agriculture Organization) melalui WFP ( World Food Programme) untuk ketahanan pangan di Indonesia studi kasus : wilayah Papua (2012-2015)”. Dalam menyusun skripsi ini, penulis mendapatkan banyak bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini pula penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada bapak Dr. Freddy B.L Tobing selaku dosen pembimbing yang telah membimbing dan memberikan saran, waktu, dan masukan kepada penulis. Terima kasih pula kepada dosen-dosen HI UPNVJ yang sudah memberikan ilmu dan pembelajaran yang sangat baik bagi penulis.

Kemudian penulis juga mengucapkan terima kasih kepada kedua orang tua penulis, dan kepada Erdina Puspitarini yang sudah mendukung penulis baik secara moril maupun materil. Terima kasih juga kepada sahabat dan teman-teman rumah (Iqbal, aput, dan syafiq) serta teman-teman HI angkatan 2013 (Ario, Reza, Nhabiela, Bram, Edwin, Oho, dll) dan teman-teman penulis yang lain yang tidak bisa disebutkan namanya satu per satu. Support yang selalu datang selalu membawa semangat kepada saya pribadi sebagai penulis. Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun untuk memperbaiki penyusunan selanjutnya. Akhir kata, penulis berharap Tuhan Yang Maha Esa memberikan berkat dan rahmatNya untuk membalas kebaikan saudara. Penulis juga berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi para pembaca.

Jakarta, 7 Juni 2017

Penulis,



Edwin Pramudita

## **DAFTAR ISI**

Halaman judul.....	i
Pernyataan orisinalitas.....	ii
Pernyataan persetujuan publikasi.....	iii
Pengesahan.....	iv
Abstrak.....	v
Abstract.....	vi
Kata pengantar.....	vii
Daftar isi.....	ix
Daftar tabel.....	xii
Daftar gambar.....	xiii
Daftar grafik.....	xiv
Daftar lampiran.....	xv
Daftar singkatan.....	xvi
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan masalah.....	5
1.3 Tujuan penelitian.....	5
1.4 Manfaat penelitian.....	6
1.4.1 Manfaat akademis.....	6
1.4.2 Manfaat praktis.....	6
1.5 Tinjauan pustaka.....	6
1.6 Alur pemikiran.....	8

1.7 Asumsi pemikiran.....	9
1.8 Kerangka pemikiran.....	9
1.8.1 Konsep ketahanan pangan.....	9
1.8.2 Konsep pangan.....	11
1.8.3 Organisasi Internasional.....	13
1.8.4 Konsep kerjasama internasional.....	13
1.9. Metode penelitian.....	14
1.9.1 Pendekatan penelitian.....	14
1.9.2 Teknik pengumpulan data.....	14
1.9.3 Teknik analisis data.....	15
1.10. Rencana pembabakan skripsi.....	15

## BAB II PROGRAM KERJA WFP DI WILAYAH PAPUA MELALUI FAKTOR KETERSEDIAAN, AKSES, PEMANFAATAN DAN PANGAN

2.1 Strategi WFP untuk peningkatan akses pangan.....	17
2.2 Pencapaian kerjasama Indonesia-WFP dalam peningkatan ketersediaan pangan .....	18
2.3 Tantangan ketahanan pangan.....	19
2.4 Produksi serealia.....	20
2.5 Kebijakan dan Strategi untuk meningkatkan ketersediaan pangan.....	34
2.6 Pencapaian untuk meningkatkan akses pangan.....	36
2.7 Strategi untuk peningkatan akses terhadap pemanfaatan pangan.....	37
2.8 Strategi WFP dan Indonesia untuk memperbaiki status gizi dan kesehatan kelompok rentan.....	40

**BAB III KERJASAMA INDONESIA DENGAN ORGANISASI  
INTERNASIONAL WFP TERHADAP KETAHANAN PANGAN DI  
WILAYAH PAPUA**

3.1 Indonesia dan WFP kerjasama untuk ketahanan pangan dalam negeri.....	45
3.2 Kerjasama Indonesia dan WFP Dasar pemikiran untuk peta ketahanan dan kerentanan pangan.....	46
3.3 Metodologi.....	47
3.4 Strategi kerjasama Indonesia dan WFP untuk ketahanan pangan berkelanjutan.....	53
3.5 Ketahanan pangan di papua.....	54

**BAB IV PENUTUP**

4.1 Kesimpulan.....	64
4.2 Saran.....	68

**DAFTAR PUSTAKA.....72**

**DAFTAR RIWAYAT HIDUP**

**LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

• <b>Tabel 2.2.1</b> Serealia dan umbi-umbian 2006-2015.....	20
• <b>Tabel 2.2.5</b> Total Luas Panen Padi di Papua (ha), 2005-2014.....	23
• <b>Tabel 2.2.7</b> Produktivitas Padi di Papua, 2005-2014 (ku/ha).....	25
• <b>Tabel 2.2.9</b> Produksi padi di Papua, 2005-2014 (ton).....	27
• <b>Tabel 2.2.11</b> Produksi jagung di Papua, 2005 – 2014 (ton).....	29
• <b>Tabel 2.2.13</b> Produksi ubi kayu di Papua, 2005 - 2014 (ton).....	31
• <b>Tabel 2.2.15</b> Produksi ubi jalar di Papua, 2005 - 2014 (ton).....	33
• <b>Tabel 3.6.4</b> Sebaran kelompok prioritas antar kabupaten (persen).....	58
• <b>Tabel 3.6.5</b> Sebaran kelompok prioritas di dalam tiap kabupaten (persen).....	59
• <b>Tabel 3.6.6</b> Prioritas 1.....	60
• <b>Tabel 3.6.7</b> Prioritas 2.....	61
• <b>Tabel 3.6.8</b> Prioritas 3.....	62
• <b>Tabel 3.6.9</b> Prioritas 4 dan 5.....	63

## **DAFTAR GAMBAR**

- **Gambar 3.4.1** Indikator peta ketahanan dan kerentanan pangan Papua, 2015.....51

## DAFTAR GRAFIK

• <b>Grafik 2.2.2</b> Produksi Serealia dan Umbi-umbian utama, 2006-2015 (ton).....	21
• <b>Grafik 2.2.3</b> Luas Panen Serealia dan Umbi-umbian utama 2006-2015 (ha).....	21
• <b>Grafik 2.2.4</b> Produktivitas Serealia dan Umbi-umbian utama, 2006-2015 (ku/ha).....	22
• <b>Grafik 2.2.6</b> Lima Kabupaten dengan Total luas panen padi terbesar di papua, 2010-2015 (ha).....	24
• <b>Grafik 2.2.8</b> Lima kabupaten dengan produktivitas padi rata-rata tertinggi di papua, 2010-2014 (ku/ha).....	26
• <b>Grafik 2.2.10</b> Lima kabupaten dengan produksi padi rata-rata terbesar di papua, 2010-2014 (ton).....	28
• <b>Grafik 2.2.12</b> Lima Kabupaten dengan rata-rata produksi jagung terbesar di papua, 2010-2014 (ton).....	30
• <b>Grafik 2.2.14</b> Lima kabupaten dengan rata-rata produkdi ubi kayu terbesar di papua, 2010-2014 (ton).....	32
• <b>Grafik 2.2.16</b> Lima kabupaten dengan rata-rata produksi ubi jalar terbesar di Papua, 2010-2014 (ton).....	34
• <b>Grafik 3.6.1</b> Jumlah distrik rentan pada prioritas 1 per kabupaten.....	56
• <b>Grafik 3.6.2</b> Jumlah distrik rentan di prioritas 2 per kabupaten.....	57
• <b>Grafik 3.6.3</b> Jumlah distrik rentan di prioritas 3 per kabupaten.....	58

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- **Riwayat hidup**
- **Lampiran 1**              Form A2.2
- **Lampiran 2**              Form A.5

## **DAFTAR SINGKATAN**

- WFP : World Food Programme
- FAO : Food and Agriculture Organization
- UU : Undang-undang
- RPJMD : Rancangan Pembangunan Jangka Menengah Daerah
- ED : Executive Director
- AS : Amerika Serikat
- PBB : Persatuan Bangsa-Bangsa
- Dirjen : Direktur Jenderal
- UPNVJ : Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta
- BPOM : Badan Penanggulangan Obat dan Makanan
- FSVA : Food Security Vulnerability Atlas
- BKKBN : Badan Kependudukan dan Keluarga Berencana Nasional
- BMKG : Badan Meteorologi dan Geofisika
- BPBD : Badan Penanggulangan Bencana Daerah
- RT : Rumah Tetangga
- ENSO : El Niño Southern Oscillation
- MDG : Multi Development Goal
- WHO : World Health Organization
- BPS : Badan Pusat Statistik
- BNPB : Badan Nasional Penanggulangan Bencana
- PODES : Potensi Desa
- SUSENAS : Survei Sosial Ekonomi Nasional
- RISKESDAS : Riset Kesehatan Dasar
- DAS : Daerah aliran Sungai
- PCA : Principal Component Analysis
- IP : Indeks Pertanaman
- OPT : Organisme Pengganggu Tanaman
- RPJMN : Rancangan Pembangunan Jangka Menengah Nasional
- LAKIP : Laporan Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah

- PNG : Papua New Guinea
- Bappeda : Badan Perencanaan Pembangunan Daerah
- KPS : Kartu Papua Sehat
- Jamkesmas : Jaminan Kesehatan Masyarakat
- SDM : Sumber Daya Manusia
- BOK : Bantuan Operasional Kesehatan
- PUG : Pengarusutamaan Gender
- ASI : Air Susu Ibu
- HIV/AIDS : Human Immunodeficiency Virus/Acquired ImmuneDeficiency syndrome
- UNICEF : United Nation Children's Emergency Fund
- IEC : Information, education, communication
- PKK : Pembinaan Kesejahteraan Keluarga
- PKH : Program Keluarga Harapan