



(Sumber: Detik.com)

Judul Skripsi:

**PERAN *INTERNATIONAL LABOUR ORGANIZATION* DALAM MELINDUNGI HAK ASASI PEKERJA MIGRAN INDONESIA DI MALAYSIA PADA TAHUN 2016 – 2019**

Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Sosial

NAMA : HANIIFAH FEBRILIYANI  
NIM : 1710412051  
PROGRAM STUDI : HUBUNGAN INTERNASIONAL



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL  
VETERAN JAKARTA**

**2021**



**Peran *International Labour Organization* Dalam Melindungi Hak Asasi Pekerja  
Migran Indonesia di Malaysia Pada Tahun 2016 – 2019**

**SKRIPSI**

Haniifah Febriliyani

1710412051

**HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA  
2021**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang di kutip maupun yang di rujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Haniifah Febriliyani  
NIM : 1710412051  
Program Studi : Hubungan Internasional

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia di tuntutan dan di proses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 9 Juni 2021



Haniifah Febriliyani

## PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta (UPN Veteran Jakarta), saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Haniifah Febriliyani  
NIM : 1710412051  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program studi : Hubungan Internasional  
Judul : Peran *International Labour Organization* Dalam Melindungi Hak Asasi Pekerja Migran Indonesia di Malaysia Pada Tahun 2016 – 2019

Dengan ini saya menyatakan bahwa menyetujui untuk:

1. memberikan hak bebas royalti kepada Perpustakaan UPN Veteran Jakarta atas penulisan karya ilmiah saya demi pengembangan ilmu pengetahuan;
2. memberikan dalam hal menyimpan, mengalihmediakan atau mengalihformatkan, mengolah dalam pangkalan data (*database*), mendistribusikan, serta menampilkan dalam bentuk *softcopy* untuk kepentingan akademis kepada Perpustakaan UPN Veteran Jakarta tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis atau pencipta; dan
3. bersedia dan menjamin untuk menanggung secara pribadi tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UPN Veteran Jakarta dari segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Semoga dapat digunakan sebagaimana mestinya.

Jakarta, 9 Juni 2021



Haniifah Febriliyani

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi diajukan oleh:

Nama : Haniifah Febriliyani

NIM : 1710412051

Program Studi : Hubungan Internasional

Judul Skripsi : Peran *International Labour Organization* Dalam Melindungi Hak Asasi Pekerja Migran Indonesia di Malaysia Pada Tahun 2016 – 2019

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan di terima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

**Mengetahui,**

**Pembimbing Utama,**



(Dr. R. Dudy Heryadi, M.Si)

**Pembimbing Pendamping,**



(Laode Muhamad Fathun, S.IP., M.H.I.)

**Ketua Program Studi,**



(Andi Kurniawan, S.Sos., M.Si.)

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 8 Juli 2021

# **Peran *International Labour Organization* Dalam Melindungi Hak Asasi Pekerja Migran Indonesia di Malaysia Pada Tahun 2016 – 2019**

**Haniifah Febriliyani**

## **ABSTRAK**

*International Labour Organization* (ILO) adalah organisasi internasional yang salah satunya berkonsentrasi dalam mempromosikan dan melindungi hak asasi pekerja migran. Indonesia merupakan salah satu negara anggota ILO yang memiliki permasalahan dengan pekerja migrannya di Malaysia. Pekerja Migran Indonesia (PMI) di Malaysia rentan mengalami berbagai permasalahan tentang perlindungan hak asasi PMI karena Malaysia terkenal sebagai negara yang kurang ramah terhadap pekerja migran. Akibatnya, jumlah pengaduan PMI terkait kasus pelanggaran hak asasi manusia (HAM) mengalami peningkatan pada tahun 2016 – 2019. Jumlah angka kematian PMI di Malaysia juga menduduki posisi pertama di antara negara penempatan lainnya pada tahun 2016 – 2019. Kemudian, kasus pelanggaran terhadap hak asasi PMI di Malaysia adalah kasus tindak kekerasan oleh majikan. Padahal, ILO sebelumnya telah menciptakan *Decent Work Country Programme* (DWCP) Indonesia untuk periode tahun 2012 – 2015. DWCP Indonesia diciptakan sebagai bentuk perhatian ILO terhadap kerentanan PMI di Malaysia. Selain itu, Malaysia juga merupakan negara anggota ILO yang terikat oleh Konvensi ILO, Deklarasi ILO, dan program kerja ILO. Oleh karena itu, penelitian ini bertujuan untuk memahami kasus pelanggaran HAM terhadap PMI di Malaysia pada tahun 2016 – 2019, khususnya tentang kasus tindak kekerasan oleh majikan. Selain itu, penelitian ini juga ditujukan untuk mendeskripsikan peran ILO untuk membantu Indonesia dalam menangani kasus PMI di Malaysia pada tahun 2016 – 2019.

**Kata Kunci:** *International Labour Organization*, Pekerja Migran Indonesia, Kasus Tindak Kekerasan oleh Majikan di Malaysia, Peran Organisasi Internasional

***The Roles of International Labour Organization in Protecting the Human Rights of Indonesia Migrant Workers in Malaysia 2016 – 2019***

**Haniifah Febriliyani**

**ABSTRACT**

*The International Labor Organization (ILO) is an international organization that concentrates on promoting and protecting migrant workers' human rights. Indonesia is one of the ILO member countries that have problems with its migrant workers in Malaysia. Indonesian migrant workers (PMI) in Malaysia are vulnerable to various problems of the protection with PMI's human rights because Malaysia is known as a country that is less friendly to migrant workers. As a result, the number of PMI complaints about cases of human rights violations increased in 2016 – 2019. The number of PMI's deaths in Malaysia ranked first among the other placement countries in 2016 – 2019. Then, the cases of human rights violations with PMI's human rights in Malaysia are cases of abuse by employers. The ILO had created the Decent Work Country Programme (DWCP) Indonesia for the 2012 – 2015 period. The DWCP Indonesia was created as the ILO's attention to the vulnerability of PMI in Malaysia. In addition, Malaysia is also a member country of the ILO that is bound by ILO Conventions, ILO Declaration, and ILO's work programmes. Therefore, this research aims to understand cases of human rights violations with PMI in Malaysia in 2016 – 2019, especially cases of violations by employers. Then, this research also aims to describe the roles of ILO to help Indonesia in handling cases of PMI in Malaysia 2016 – 2019.*

**Keywords:** *International Labour Organization, Indonesian Migrant Workers, Cases of Abuse by Employer in Malaysia, Roles of International Organization*

## KATA PENGANTAR

Puji syukur peneliti panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas rahmat dan karunia-Nya yang telah memberikan kesempatan kepada peneliti untuk menyelesaikan skripsi dengan judul “Peran *International Labour Organization* Dalam Melindungi Hak Asasi Pekerja Migran Indonesia di Malaysia Pada Tahun 2016 – 2019”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Sosial.

Peneliti menerima banyak bantuan dan dukungan dari berbagai pihak dalam proses penyusunan skripsi ini. Atas bantuan dan dukungan tersebut, peneliti mengucapkan terima kasih kepada:

1. Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan kesehatan, kemudahan, dan kelancaran untuk menyusun dan menyelesaikan skripsi ini tepat waktu.
2. Bapak Dr. R. Dudy Heryadi, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional Jakarta sekaligus menjadi dosen pembimbing utama.
3. Bapak Andi Kurniawan, S.Sos., M.Si. selaku Kepala Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional Jakarta.
4. Mas Laode Muhamad Fathun, S.IP., M.H.I. selaku dosen pembimbing pendamping.
5. Pak Pardi, Bang Gema, Mbak Riyana, dan Mbak Nisa yang telah membantu peneliti dalam mengurus dan membuat berbagai administrasi skripsi yang diperlukan peneliti dengan waktu yang singkat.
6. Ibu Sinthia dari Perwakilan *International Labour Organization* (ILO) di Indonesia yang telah membantu peneliti dalam memberikan informasi dan data tentang program ILO pada tahun 2016 – 2019.
7. Pak Harsa dan Pak Yudin dari Biro Kerjasama Luar Negeri, Sekretariat Jenderal Kementerian Ketenagakerjaan Republik Indonesia yang telah memberikan informasi tentang ILO dan informasi lainnya yang dapat berkontribusi dalam skripsi ini.
8. Mas Japar Malik dari Subdirektorat Kerja Sama Antar Lembaga, Direktorat Penempatan dan Perlindungan Tenaga Kerja Luar Negeri, Kementerian Ketenagakerjaan Republik Indonesia yang bersedia untuk diwawancarai dan memberikan beberapa informasi yang peneliti butuhkan.



9. Pak Ali dan Mas Panca dari Subdirektorat Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia, Direktorat Penempatan dan Perlindungan Tenaga Kerja Luar Negeri, Kementerian Ketenagakerjaan Republik Indonesia yang telah membantu memberikan informasi dan data tentang kasus tindak kekerasan oleh majikan terhadap PMI di Malaysia pada tahun 2016 – 2019.
10. Mbak Gita dan Bu Linna dari Kementerian Ketenagakerjaan Republik Indonesia serta Pak Irham dari Perwakilan ILO di Indonesia yang telah membantu peneliti dalam mengurus perizinan penelitian.
11. Kedua orang tua peneliti, Suharyanto dan Yuli Wasiyanti; tante sekaligus mama, Wiwin Sari Dewi; dan seluruh keluarga besar peneliti yang turut memberikan dukungan dan bantuan baik secara moral maupun materiil.
12. Teman-teman kuliah peneliti (Anjani, Indri, Mentari, Putri, Rizka, Tasya, dan Talitha) yang telah mendukung dan memberikan semangat kepada peneliti selama melaksanakan kegiatan perkuliahan maupun penyusunan dan penyelesaian skripsi.
13. Teman-teman dari *group* bimbingan (salah satunya adalah Edgina) yang saling memberikan semangat dan berbagi informasi.

Semoga skripsi ini dapat memberikan inspirasi dan wawasan yang lebih luas serta menjadi sumbangan pemikiran kepada pembaca khususnya mahasiswa Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta. Mohon maaf apabila terdapat kekurangan dalam penulisan maupun isi dari skripsi ini.

Jakarta, 24 Mei 2021



Haniifah Febriliyani

## DAFTAR ISI

PERNYATAAN ORISINALITAS.....	i
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
ABSTRAK.....	iv
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR SINGKATAN.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR BAGAN.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Penelitian.....	1
1.2 Fokus Penelitian dan Rumusan Masalah.....	13
1.3 Tujuan Penelitian.....	14
1.4 Manfaat Penelitian.....	14
1.4.1 Manfaat Akademis.....	14
1.4.2 Manfaat Praktis.....	14
1.5 Sistematika Penulisan.....	15
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>17</b>
2.1 Penelitian Terdahulu.....	17
2.2 Kerangka Pemikiran.....	39
2.2.1 Organisasi Internasional.....	40
2.2.2 Hak Asasi Manusia (HAM).....	47
2.2.3 Pekerja Migran.....	52
2.3 Asumsi Dasar.....	56
2.4 Alur Pemikiran.....	56
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>58</b>
3.1 Pendekatan Penelitian.....	58
3.2 Jenis Penelitian.....	59
3.3 Sumber Data.....	60
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	61
3.5 Teknik Analisis Data.....	64
3.6 Jadwal dan Lokasi Penelitian.....	67
3.6.1 Jadwal Penelitian.....	67
3.6.2 Lokasi Penelitian.....	67
<b>BAB IV KASUS TINDAK KEKERASAN OLEH MAJIKAN TERHADAP PMI DI MALAYSIA PADA TAHUN 2016 – 2019.....</b>	<b>68</b>
4.1 Fenomena Migrasi Tenaga Kerja.....	68
4.2 Fenomena PMI.....	72
4.3 Faktor-Faktor yang Melatarbelakangi PMI Bekerja di Malaysia.....	77
4.4 Kasus Tindak Kekerasan oleh Majikan Terhadap PMI di Malaysia.....	79
4.4.1 Tahun 2016.....	80
4.4.2 Tahun 2017.....	82
4.4.3 Tahun 2018.....	83
4.4.4 Tahun 2019.....	84

4.4.5	PMI Meninggal Dunia.....	85
4.5	Penyebab Terjadinya Kasus Tindak Kekerasan oleh Majikan Terhadap PMI di Malaysia .....	87
<b>BAB V INDONESIA SEBAGAI NEGARA ANGGOTA <i>INTERNATIONAL LABOUR ORGANIZATION</i>.....</b>		<b>90</b>
5.1	Sejarah Berdirinya ILO .....	90
5.2	Visi dan Misi ILO.....	97
5.3	Struktur dan Keanggotaan ILO .....	100
5.3.1	Kewajiban Negara Anggota ILO.....	102
5.3.2	Hak Negara Anggota ILO .....	106
5.4	ILO di Indonesia.....	108
<b>BAB VI PERAN <i>INTERNATIONAL LABOUR ORGANIZATION</i> UNTUK MEMBANTU INDONESIA PADA TAHUN 2016 – 2019.....</b>		<b>115</b>
6.1	Menciptakan Hukum Internasional .....	115
6.2	Melaksanakan Pemantauan Perjanjian Internasional .....	127
6.3	Memberikan Sanksi.....	130
6.4	Menyelesaikan Sengketa .....	132
6.5	Menggunakan Kekuatan atau Menawarkan Bantuan.....	134
6.5.1	Membantu Menyusun UU PPMI dan Peraturan Turunannya .....	136
6.5.2	Membantu Membuat <i>Campaign Video</i> .....	137
6.5.3	Menciptakan <i>Safe and Fair</i> .....	138
6.5.4	Menciptakan <i>ASEAN in Triangle</i> .....	143
6.5.5	Menciptakan Program <i>Migrant Workers Empowerment and Advocacy</i> . .....	146
6.5.6	Melaksanakan <i>ASEAN Forum on Migrant Labour</i> .....	147
6.5.7	Menciptakan <i>Global Action Programme on Migrant Domestic Workers and Their Families</i> .....	150
6.6	Mengumpulkan, Menganalisis, dan Menyebarkan Informasi .....	152
6.6	Tantangan ILO .....	154
<b>BAB VII PENUTUP .....</b>		<b>156</b>
7.1	Kesimpulan.....	156
7.2	Saran.....	159
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>160</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>		<b>167</b>

## DAFTAR SINGKATAN

ACMW	: <i>ASEAN Committee on the Implementation of the Declaration on the Protection and Promotion of the Rights of Migrant Workers</i>
AFML	: <i>ASEAN Forum on Migrant Labour</i>
ASEAN	: <i>Association of Southeast Asian Nations</i>
CEACR	: <i>Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations</i>
CPMI	: <i>Calon Pekerja Migran Indonesia</i>
BNP2TKI	: <i>Badan Nasional Penempatan dan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia</i>
BP2MI	: <i>Badan Perlindungan Pekerja Migran Indonesia</i>
DWCP	: <i>Decent Work Country Programme</i>
ECOSOC	: <i>Economic and Social Council</i>
GAP-MDW	: <i>Global Action Programme on Migrant Domestic Workers and Their Families</i>
GB	: <i>Governing Body</i>
HAM	: <i>Hak Asasi Manusia</i>
ICRMW	: <i>International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families</i>
IGO	: <i>Intergovernmental Organization</i>
ILO	: <i>International Labour Organization</i>
ILC	: <i>International Labour Conference</i>
ILS	: <i>International Labour Standard</i>
LSM	: <i>Lembaga Swadaya Masyarakat</i>
LTSA	: <i>Layanan Terpadu Satu Atap</i>
MDW	: <i>Migrant Domestic Worker</i>
MLC	: <i>Maritime Labour Convention</i>
MoU	: <i>Memorandum of Understanding</i>
MRC	: <i>Migrant Workers Resources Center</i>
MTUC	: <i>Malaysian Trades Union Congress</i>
MWEA	: <i>Migrant Workers Empowerment and Advocacy</i>
NGO	: <i>Nongovernmental Organization</i>
P3MI	: <i>Perusahaan Penempatan Pekerja Migran Indonesia</i>
PBB	: <i>Perserikatan Bangsa-Bangsa</i>
PMI	: <i>Pekerja Migran Indonesia</i>
PRT	: <i>Pekerja Rumah Tangga</i>
SAF	: <i>Safe and Fair</i>
TKI	: <i>Tenaga Kerja Indonesia</i>
UDHR	: <i>Universal Declaration of Human Rights</i>
UUD	: <i>Undang-Undang Dasar</i>
UU PPMI	: <i>Undang-Undang Perlindungan Pekerja Migran Indonesia</i>
WNI	: <i>Warga Negara Indonesia</i>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 5.1 <i>ASEAN Safe Migration Campaign</i> .....	138
---	-----

## DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1 Perbedaan dan Skema Metode <i>Regular Migration</i> dan <i>Irregular Migration</i>	54
Bagan 2.2 Alur Pemikiran .....	56
Bagan 3.3 Rangkaian Langkah Analisis Data Dalam Pendekatan Penelitian Kualitatif	64
Bagan 4.4 Prosedur Formal PMI .....	75
Bagan 4.5 Metode <i>Irregular Migration</i> .....	76
Bagan 4.6 Permasalahan PMI Pada Tahap Paling Bawah.....	87
Bagan 5.1 Bagan Mekanisme Pemantauan Konvensi ILO.....	127

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah PMI Berdasarkan Sepuluh Negara Penempatan Teratas Pada Tahun 2016 – 2019 .....	4
Tabel 1.2 Jumlah Pengaduan PMI di Malaysia Pada Tahun 2016 – 2019 .....	10
Tabel 1.3 Jumlah Pengaduan PMI Berdasarkan Sembilan Negara Penempatan Lainnya Pada Tahun 2016 – 2019 .....	11
Tabel 2.4 Penelitian Terdahulu.....	34
Tabel 3.5 Jadwal Penelitian .....	67
Tabel 4.6 Jumlah PMI Berdasarkan Provinsi atau Daerah Asal Pada Tahun 2016 – 2019 .....	72
Tabel 4.7 Jumlah PMI Berdasarkan Jenis Kelamin Pada Tahun 2016 – 2019.....	73
Tabel 5.8 Konvensi ILO yang Telah di Ratifikasi oleh Indonesia .....	111
Tabel 5.9 Konvensi ILO yang Telah di Ratifikasi oleh Malaysia .....	125
Tabel 5.10 Tema dan Subtema AFML Pada Tahun 2016 – 2019 .....	148

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran A.....	167
Lampiran B.....	172
Lampiran C.....	177
Lampiran D.....	194