

**Tinjauan Yuridis Terhadap Perbuatan Menimbun Masker Di  
Awal Pandemi Covid-19**

**(Ditinjau dari Undang – Undang Nomor 7 Tahun 2014 tentang Perdagangan)**

**Disusun Oleh:**

**HANAFA WIDYA AL FAHD  
1710611160**

**Tugas Akhir Ini Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk  
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum**



**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN  
JAKARTA  
TAHUN  
2021**



**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

---

**LEMBAR PERSETUJUAN ARTIKEL JURNAL**

**JUDUL :**

**Tinjauan Yuridis Terhadap Perbuatan Menimbun Masker Di Awal Pandemi  
Covid-19**

**(Ditinjau dari Undang – Undang Nomor 7 Tahun 2014 tentang Perdagangan)**

**HANAFI WIDYA AL FAHD**

**1710611160**

Artikel jurnal ini telah kami setuju untuk dipertahankan di hadapan  
Tim Penguji Program Studi S1 Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta

Jakarta, 04 Februari 2021

Mengetahui,

Dekan

Kaprodi



(Dr. H. Abdul Halim, M.Ag)  
NIP. 196706081994031005

Pembimbing

(Taupiqurrahman, S.H., M.Kn )  
NIP. 198701022019031006

(Dr. Handoyo Prasetyo, S.H., M.H)  
NIP/NIDN . 0019126303



**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA**  
**FAKULTAS HUKUM**  
**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

---

**PENGESAHAN**

Artikel jurnal ini diajukan oleh :

Nama : Hanafi Widya Al Fahd  
NIM : 1710611160  
Program Studi : S1 Ilmu Hukum  
Judul : Tinjauan Yuridis Terhadap Perbuatan Menimbun Masker Di Awal Pandemi Covid-19 (Ditinjau dari Undang – Undang Nomor 7 Tahun 2014 tentang Perdagangan)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi S1 Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Dr. Beniharmoni Harefa, S.H., LL.M

Ketua

Prof. Dr. Bambang Waluyo, S.H., M.H.

Anggota I

Dr. Handoyo Prasetyo, S.H., M.H.

Anggota II



Dr. H. Abdul Halim, M.Ag

Dekan

Taupiqurrahman, S.H., M.Kn

Kaprogdi

Ditetapkan di : Jakarta  
Tanggal Ujian : 04 Februari 2021

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas akhir dalam bentuk artikel jurnal yang telah saya *submit/LoA/publish* adalah benar hasil karya saya sebagai Penulis Pertama dan semua sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Apabila di kemudian hari terbukti terjadi plagiarisme dalam penulisan artikel jurnal tugas akhir ini, maka saya bersedia dituntut berdasarkan hukum yang berlaku.

Nama : Hanafi Widya Al Fahd

NIM : 1710611160

Tanggal : 19 Mei 2021

Tanda Tangan :



**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS  
AKHIR/~~ARTIKEL JURNAL/~~TESIS UNTUK KEPENTINGAN  
AKADEMIK**

SEBAGAI CIVITAS AKADEMIK UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA, SAYA YANG BERTANDA TANGAN DI BAWAH INI :

Nama : Hanafi Widya Al Fahd  
NPM : 1710611160  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : S1 Ilmu Hukum  
Jenis Karya : Tugas Akhir/~~Artikel Jurnal/Skripsi/~~Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PERBUATAN MENIMBUN MASKER DI AWAL PANDEMI COVID-19 (DITINJAU DARI UNDANG – UNDANG NO.7 TAHUN 2014 TENTANG PERDAGANGAN)**

Jakarta, 19 Mei 2021



Hanafi Widya Al Fahd

**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PERBUATAN MENIMBUN  
MASKER DI AWAL PANDEMI COVID-19  
(DITINJAU DARI UNDANG – UNDANG NO.7 TAHUN 2014  
TENTANG PERDAGANGAN)**

**Hanafi Widya Al Fahd**

Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta  
Jl. R.S Fatmawati No.1, Jakarta Selatan 12450  
*E-mail* : [hanafiwidyaaf@upnvj.ac.id](mailto:hanafiwidyaaf@upnvj.ac.id)

**Abstrak**

Alat kesehatan berupa masker sangat diperlukan sejak mulai merebaknya pandemi covid-19 pada awal tahun 2020. Masker tiba-tiba menjadi komoditi penting yang sangat dibutuhkan oleh masyarakat sekaligus menimbulkan peluang bisnis bagi kalangan intreprenueur yang melihat ada potensi keuntungan dalam pengadaan kebutuhan masker bagi masyarakat. Tulisan ini membahas isu tentang kepastian serta perlindungan hukum bagi pelaku usaha dan masyarakat sebagai konsumen dalam kaitan dengan penegakan hukum terhadap penimbun masker disaat wabah virus covid-19 ditinjau dari Undang-undang Nomor 7 Tahun 2014 tentang Perdagangan dengan menggunakan pendekatan normatif yuridis. Tulisan ini berargumen bahwa dalam praktik penegakan hukum terhadap penimbun masker yang dilakukan oleh kepolisian atas kelangkaan dan harga masker yang tinggi dengan menerapkan Pasal 29 UU Perdagangan, yang dianggap keliru dan tidak tepat karena masker tidak termasuk dalam barang pokok dan penting yang di sebutkan secara limitatif dalam Peraturan Presiden Nomor 71 Tahun 2015 tentang Penetapan dan Penyimpanan Barang Kebutuhan Pokok dan Barang Penting. Hakikat dari penerapan kepastian hukum harus diwujudkan terlebih dahulu sehingga konsep perlindungan hukum bagi konsumen melalui penegakan dimaknai secara tepat. Sehingga penegakan hukum dapat diwujudkan berdasarkan asas kepastian hukum, asas kemanfaatan dan asas keadilan. Ketiga konsep tersebut harus berkesinambungan dalam mendukung jalannya prinsip perlindungan hukum.

**Kata Kunci:** Perlindungan Konsumen, Covid-19, Penimbunan, Perdagangan.

***Juridical Review Of Mask Hoarding At The Beginning Of The  
Covid-19 Pandemic  
(Reviewed From Law No.7 Of 2014 Concerning Trade)***

**Hanafi Widya Al Fahd**

Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta  
Jl. R.S Fatmawati No.1, Jakarta Selatan 12450  
E-mail : [hanafiwidyaaf@upnvj.ac.id](mailto:hanafiwidyaaf@upnvj.ac.id)

***Abstract***

*Medical equipment in the form of masks have been indispensable since the outbreak of the Covid-19 pandemic in early 2020. This paper discusses the issue of legal certainty and protection for business actors and the public as consumers in relation to law enforcement against mask hoarders during the Covid-19 virus outbreak in terms of Law Number 7 of 2014 concerning Trade that's using a juridical normative approach. The essence of the application of legal certainty must be realized in advance so that the concept of legal protection for consumers through enforcement is interpreted properly. So that law enforcement can be realized based on the principle of legal certainty, the principle of benefit and the principle of justice. These three concepts must be sustainable in supporting the operation of the principle of legal protection.*

***Keywords:*** *Costumer Protection, Covid-19, Hoarding, Trading.*

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Kuasa atas segala rahmat yang diberikan-nya dan kasih sayang-nya kepada penulis, sehingga dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Semoga kita dapat mendapatkan Tujuan utama dari penulisan skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu syarat guna memenuhi gelar sarjana hukum pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta. Dalam hal ini penulis menyusun skripsi dengan judul:

**“Tinjauan Yuridis Terhadap Perbuatan Menimbun Masker Di Awal Pandemi Covid-19 (Ditinjau Dari Undang – Undang Nomor 7 Tahun 2014 Tentang Perdagangan)”**.

Penulis sangat menyadari pada saat penyusunan skripsi ini masih sangat banyak terdapat kekurangan, baik dari sudut pandang ilmiah, maupun tata bahasanya. Saran-saran dan pendapat serta kritikan-kritikan yang bersifat membangun akan penulis terima dengan senang hati, untuk memberikan perbaikan di waktu yang akan datang.

Pada kesempatan kali ini, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Ibu Dr. Erna Hernawati, Ak., CPMA., CA. selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta;
2. Bapak Dr. Abdul Halim, M.Ag. selaku Dekan FH-UPNVJ yang selalu memberikan kritik dan saran yang membangun sehingga penulisan skripsi ini dapat selesai dengan baik;
3. Bapak Taupiqqurrahman, S.H.,M.KN. selaku Kaprogdi S1 Ilmu Hukum FH-UPNVJ yang telah mengarahkan penulis dalam penulisan skripsi sehingga penulis dapat menyelesaikannya dengan baik;
4. Ibu Siti Nurul Intan, S.H., M.H. selaku Pembimbing Akademik (PA) penulis yang selalu membantu dan mengarahkan penulis dalam perkuliahan;
5. Bapak Dr. Handoyo Prasetyo, S.H., M.H. sebagai Pembimbing yang dengan sabar serta kasih sayang untuk membimbing penulis dalam menyusun dan



terselesaikannya penulisan skripsi ini di tengah kesibukan beliau sebagai Dosen FH-UPNVJ;

6. Staf Pengajar FH UPNVJ yang telah memberikan banyak ilmu yang bermanfaat kepada penulis.
7. Staf Dikjar FH UPNVJ yang telah banyak membantu proses administrasi penulis.
8. Kedua Orang tua tercinta yang tidak pernah habis memberikan doa, kasih sayang, pengorbanan, dorongan dan semangat sepanjang penulisan skripsi ini.
9. Sahabat-sahabat seperjuangan penulis dari Dwi Wahyudi, Yoga Apriansyah, Rahmat Fadhil, Adji Prasetya, Muhammad Fathur, Akbar Fitra, Sapta Abi Pratama, Abi Rafdi Pratama, Aditya Suud, Muhammad Rizky Aufananto, Aditya Adjitama, Fajar Pravda Malik, Krisma, Yanathifal dan masih banyak lagi yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan dorongan dan semangat untuk segera menyelesaikan skripsi ini.
10. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam pembuatan artikel jurnal yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan dorongan dan semangat.

Semoga Tuhan Yang Maha Esa memberikan balasan dan memberikan rahmat serta karunia-Nya kepada mereka yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini, sehingga dapat bermanfaat bagi rekan-rekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN COVER.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>PPERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xi</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
<b>BAB 2 PENELITIAN TERDAHULU &amp; METODELOGI .....</b>	<b>6</b>
<b>BAB 3 PEMBAHASAN .....</b>	<b>17</b>
<b>1. PENGATURAN PENIMBUNAN MASKER BERDASARKAN UNDANG – UNDANG NOMOR 7 TAHUN 2014 TENTANG PERDAGANGAN .....</b>	<b>17</b>
<b>2. KEBIJAKAN DALAM PENIMBUNAN MASKER AGAR MEMBERIKAN KEPASTIAN HUKUM BAGI PELAKU USAHA SEKALIGUS MELINDUNGI KEBUTUHAN MASYARAKAT SEBAGAI KONSUMEN ATAS KETERSEDIAAN BARANG – BARANG PENTING .....</b>	<b>21</b>
<b>BAB 4 PENUTUP .....</b>	<b>24</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....</b>	
<b>LAMPIRAN .....</b>	
<b>ARTIKEL KI .....</b>	