

# **PENEGAKAN HUKUM PIDANA TERHADAP PENIMBUNAN MASKER DI AWAL MASA PANDEMI COVID-19**

**Disusun Oleh:**

**Dian Anggraini**

**1710611032**

**Tugas Akhir Ini Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk  
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum**



**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN  
JAKARTA  
2021**

## **LEMBAR PERSETUJUAN**



**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

---

## **LEMBAR PERSETUJUAN TUGAS AKHIR**

### **JUDUL:**

**PENEGAKAN HUKUM PIDANA TERHADAP PENIMBUNAN MASKER  
DI AWAL MASA PANDEMI COVID-19**

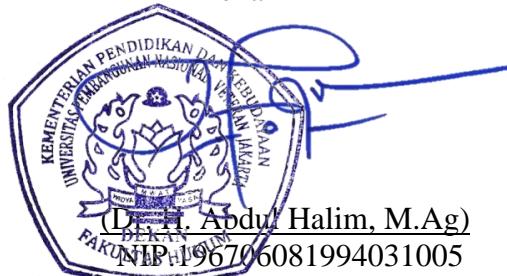
**DIAN ANGGRAINI  
1710611032**

Tugas Akhir ini telah kami setujui untuk di pertahankan di hadapan Tim Pengudi  
Program Studi S1 Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta

Jakarta, 16 Februari 2021

Mengetahui,

Dekan



Kaprodi

(Taupiqurrahman, S.H., M.Kn)  
NIP.198701022019031006

Pembimbing,

(Prof. Dr. Bambang Waluyo, S.H., M.H)  
NIP. 195807121983031001

## **LEMBAR PENGESAHAN**



### **UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA FAKULTAS HUKUM PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

---

#### **PENGESAHAN**

Tugas Akhir diajukan oleh:

Nama : Dian Anggraini  
NIM : 1710611032  
Program Studi : S1 Ilmu Hukum  
Judul Tugas Akhir : Penegakan Hukum Pidana Terhadap Penimbunan  
Masker Di Awal Masa Pandemi Covid-19

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi S1 Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta



Dr. Beniharmoni Harefa SH.,LL.M.  
Ketua



Dr. Handoyo Prasetyo, S.H., M.H.  
Anggota I



Prof. Dr Bambang Waluyo, S.H., M.H  
Anggota II



(Taupiqurrahman, S.H., M.Kn)  
Kaprodi

Ditetapkan di : Jakarta  
Tanggal Ujian : 04 Februari 2021

### **PERNYATAAN ORISINALITAS**

Tugas akhir dalam bentuk artikel jurnal yang telah Submit/LoA/Publish adalah benar hasil karya saya sebagai Penulis Pertama, dan semua sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Apabila dikemudian hari terbukti plagiarism dalam penulisan artikel jurnal tugas akhir ini, maka saya bersedia dituntut berdasarkan hukum yang berlaku.

Nama : Dian Anggraini

NIM : 1710611032

Tanggal : 16 Februari 2021

Tanda Tangan :



**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK  
KEPENTINGAN AKADEMIS**

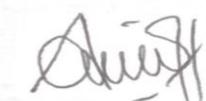
Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Dian Anggraini  
NIM : 1710611032  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : S1 Ilmu Hukum  
Jenis Karya : Tugas Akhir Artikel Jurnal

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta. Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**Penegakan Hukum Pidana Terhadap Penimbunan Masker Di Awal Masa Pandemi Covid-19**

Jakarta, 16 Februari 2021



Dian Anggraini

## **ABSTRAK JURNAL**

### **PENEGAKAN HUKUM PIDANA TERHADAP PENIMBUNAN MASKER DI AWAL MASA PANDEMI COVID-19**

**Dian Anggraini**

#### **Abstrak**

Penimbunan masker menjadi salah satu permasalahan serius yang dialami oleh Indonesia di awal masa pandemi covid-19 ini. Mengingat bahwa masker saat ini bukan hanya menjadi kebutuhan beberapa individu dan kelompok tertentu, melainkan kebutuhan setiap orang di seluruh dunia. Akibat dari tindakan tersebut, persediaan masker di pasaran menjadi langkahan harga melonjak tajam yang sangat merugikan masyarakat. Sehingga timbul lah pertanyaan mengenai faktor penyebab terjadinya penimbunan masker pada awal masa pandemi covid-19 dan Penegakan hukum pidana terhadap penimbunan masker diawal masa pandemi covid-19 sebagai upaya penanggulangan penimbunan masker di masa pandemi covid-19. Dalam pembahasan artikel ini metode yang digunakan adalah metode penelitian yuridis normatif. Berbagai faktor penyebab terjadinya penimbunan masker seperti faktor internal dan eksternal menjadi motif pelaku penimbunan masker. Tindakan penimbunan masker tentu bertentangan dengan Undang-Undang Perdagangan yang menyebutkan bahwa pelaku usaha dilarang menimbun barang terkait dengan barang pokok dan barang penting. Namun ketentuan pidana dalam Undang-Undang Perdagangan dapat diterapkan apabila masker ditetapkan sebagai barang penting. Namun dalam persoalan penimbunan ini, tidak hanya terkait dengan Undang-Undang Perdagangan saja, akan tetapi dapat juga terkait dengan Tindak Pidana Korupsi serta Sabotase. Tujuan akhir dari kebijakan hukum pidana terhadap penimbunan masker semata-mata hanyalah demi kenyamanan masyarakat untuk dapat mendapatkan alat perlindungan diri berupa masker dengan harga normal di pasaran.

**Kata Kunci: Penegakan Hukum Pidana, Penimbunan Masker, Covid-19**

## ***Abstract***

*The masks hoarding is one of the serious problems experienced by Indonesia during the Covid-19 pandemic. Considering that masks today are not only a need for specific individuals and groups but a need for everyone around the world. As a result of this action, the supply of masks on the market has become scarce, and the price has jumped sharply, which is very detrimental to the community. The problem arises regarding the factors causing the masks hoarding during the Covid-19 pandemic and the criminal law enforcement against masks hoarding during the Covid-19 pandemic as an effort to overcome mask hoarding during the Covid-19 pandemic. In the discussion of this article, the method used is the normative juridical research method. Various factors cause masks hoarding, such as internal and external factors, to become the motive for mask hoarding perpetrators. The act of hoarding masks is undoubtedly contrary to Law No.7 of 2014 concerning Trade, which states that business actors are prohibited from hoarding goods related to basic and essential goods. However, the criminal provisions in Law No.7 of 2014 concerning Trade can be applied if masks are designated as crucial items. But in this case of hoarding, it is not only related to trade laws, but can also be related to criminal acts of corruption and sabotage. The ultimate goal of the criminal law policy against masks hoarding is none other than the realization of protection for the public to get personal protective equipment in the form of masks at normal prices on the market.*

*Key Words:* *Criminal Law Enforcement, Mask Hoarding, Covid-19.*

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT. atas segala Rahmat dan Karunia-Nya sehingga Tugas Akhir ini berhasil diselesaikan. Tema yang dipilih dalam penelitian yang dilaksanakan sejak bulan Oktober 2020 ini, dengan judul **“Penegakan Hukum Pidana Terhadap Penimbunan Masker Di Awal Masa Pandemi Covid-19.”**

Terima kasih penulis ucapkan kepada:

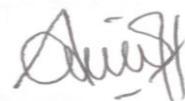
1. Ibu Dr. Erna Hernawati, Ak., CPMA., CA selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.
2. Bapak Dr. H. Abdul Halim, M.Ag. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.
3. Bapak Prof. Dr. Bambang Waluyo, S.H., M.H. selaku Pembimbing Skripsi
4. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, yang telah memberikan ilmu kepada penulis.
5. Kedua Orang Tua yang penulis cintai, atas doa dan curahan kasih sayangnya.
6. Faradhita Winaryo sebagai kakak penulis yang telah mendukung penulis selama pengerjaan tugas akhir
7. Dita Fitri, Dina Amelia, Ina Nabila Punsu, Avrieska Putri Irani sebagai teman dekat penulis yang berjuang bersama-sama dalam mengerjakan skripsi hingga selesai dan telah memberikan pengalaman hidup selama berkuliahan di Fakultas Hukum UPN Veteran Jakarta.
8. Safira Tasya, Lieni Eprencia Bunga Sitompul, Indah Lestari Silitonga, Nuraini, Ainun Sekar, Doni Herlambang, Khairul Rizky, Aldi Aliansyah, Nailia Andriani, Agung Jospriady, Cut Aldila, Nurmala Arifah, Hendri, sebagai teman satu angkatan organisasi Unit Peradilan Semu yang berjuang dan saling membantu bersama dalam mengerjakan skripsi hingga selesai.
9. Rekan-rekan mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta terutama mahasiswa yang tergabung dalam organisasi Unit Peradilan Semu, atas *support* dan doanya yang tulus.
10. Untuk 7 orang laki-laki yang sangat menginspirasi dan telah menemani hari-hari serta menghibur penulis yaitu Kim Namjoon, Kim Seokjin, Min Yoongi,

Jung Hoseok, Park Jimin, Kim Taehyung, Jeon Jungkook yang tergabung dalam grup bernama BTS.

11. Diri penulis sendiri karena telah berjuang dan berhasil mencapai tahap ini dan tidak menyerah sehingga skripsi tersebut dapat terselesaikan.

Penulis menyadari bahwa tugas akhir ini masih jauh dari sempurna, oleh karenanya penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun untuk perbaikan pada tugas akhir ini. Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca secara umum dan secara khusus yaitu bagi sivitas akademika Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Jakarta, 16 Februari 2021



Dian Anggraini

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS .....</b>	<b>vi</b>
<b>PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>viii</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>ix</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
<b>1.1 Latar Belakang .....</b>	<b>1</b>
<b>1.2 Rumusan Masalah .....</b>	<b>5</b>
<b>1.3 Ruang Lingkup Penelitian .....</b>	
<b>1.4 Tujuan dan Manfaat Penelitian .....</b>	<b>5</b>
<b>BAB II LANDASAN TEORI</b>	
<b>2.1 Literature Review .....</b>	<b>7</b>
<b>2.2 Metode Penelitian .....</b>	<b>9</b>
<b>BAB III PEMBAHASAN</b>	
<b>3.1 Faktor penyebab terjadinya penimbunan masker di awal masa pandemi covid-19 .....</b>	<b>12</b>
<b>3.2 Penegakan hukum pidana terhadap penimbunan masker di awal masa pandemic covid-19 .....</b>	<b>16</b>
a. <b>Penanggulangan kejahatan dengan upaya penal .....</b>	<b>20</b>
b. <b>Penanggulangan kejahatan dengan upaya non penal .....</b>	<b>21</b>
<b>BAB IV PENUTUP</b>	
<b>4.1 Kesimpulan .....</b>	<b>23</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>25</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>29</b>