



**PENERAPAN HUKUM KEIMIGRASIAN ATAS ORANG ASING  
PEMEGANG KARTU PENGUNGSI PELAKU TINDAK PIDANA  
(STUDI PADA KANTOR IMIGRASI TANGERANG)**

**TESIS**

**BAMBANG TRIYUDONO**

**1720622083**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM  
2020**



**PENERAPAN HUKUM KEIMIGRASIAN ATAS ORANG ASING  
PEMEGANG KARTU PENGUNGSI PELAKU TINDAK PIDANA  
(STUDI PADA KANTOR IMIGRASI TANGERANG)**

**TESIS**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar  
Magister Hukum**

**BAMBANG TRI YUDONO**

**1720622083**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM  
2020**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Bambang Triyudono

NIM : 1720622083

Tanggal : 13 November 2020

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataannya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 13 November 2020

Yang Menyatakan,



A photograph of a 1000 Indonesian Rupiah banknote from Bank Mandiri. The note features a portrait of Soekarno and is stamped with a red rectangular postmark from 'TOL' dated '13 NOV 2020'. A large, handwritten signature is overlaid on the banknote, covering most of the right side.

## PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta,  
saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Bambang Triyudono

NIM : 1720622083

Program Studi : Magister Ilmu Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non  
eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:  
Penerapan Hukum Keimigrasian Atas Orang Asing Pemegang Kartu Pengungsi  
Pelaku Tindak Pidana (Studi Pada Kantor Imigrasi Tangerang) Beserta perangkat  
yang ada. Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional  
“Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/ formatkan, mengelola  
dalam bentuk pangkalan data (*data base*), merawat dan mempublikasikan Tesis  
saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai  
pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 13 November 2020

Yang Menyatakan



Bambang Tri Yudono

## PENGESAHAN

Tesis di ajukan oleh :

Nama : Bambang Triyudono

NRP : 1720622083

Program Studi : Magister Ilmu Hukum

Judul Tesis : PENERAPAN HUKUM KEIMIGRASIAN ATAS ORANG ASING  
PEMEGANG KARTU PENGUNGSI PELAKU TINDAK PIDANA (STUDI PADA KANTOR  
IMIGRASI TANGERANG)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan di terima sebagai bagian  
persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program  
Studi Ilmu Hukum, Universitas Negeri Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.



Dr. Atik Winanti, S.H., M.H.

Ketua Penguji



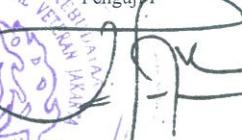
Dr. Handovo Prasetyo, S.H., M.H.

Penguji I



Dr. Erni Agustina, S.H., Sp.N.

Penguji II/ Pembimbing



Dr. H Abdul Halim, M.Ag.

Dekan



Dr. Beniharmoni Harefa, S.H., M.H.

Kaprodi

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 13 Nopember 2020

## **ABSTRAK**

### **Penerapan Hukum Keimigrasian Atas Orang Pemegang Kartu Pengungsi Asing Pelaku Tindak Pidana (Studi Pada Kantor Imigrasi Tangerang)**

**Bambang Tri Yudono**

Keberadaan pengungsi di Indonesia tidak memiliki kejelasan dalam perspektif hukum nasional, karena belum diratifikasinya Konvensi PBB 1951 tentang Status Pengungsi. Komisioner Tinggi PBB atas Pengungsi (UNHCR) diberikan mandat untuk menentukan status pengungsi bagi para pencari suaka yang meminta status pengungsi di Indonesia. Keberadaan pengungsi yang tidak teridentifikasi dalam hukum nasional, khususnya Undang-Undang Nomr 6 Tahun 2011 tentang Keimigrasian yang membagi penduduk menjadi warga negara Indonesia dan Asing. Orang asing wajib memiliki izin tinggal untuk berada di Indonesia dan wajib menaati aturan yang ada di Indonesia, termasuk deportasi bagi warga negara asing yang melanggar ketentuan. Warga negara asing yang mendapatkan kartu pengungsi dari UNHCR pada pembahasan ini telah melakukan tindak pidana, namun tidak dapat di deportasi. Penelitian ini menggunakan pendekatan normatif dengan melakukan analisa berdasarkan aturan hukum positif, yaitu hukum keimigrasian. Tidak adanya ketentuan yang mengatur tentang pencari suaka dan pengungsi di Indonesia, dan Peraturan Presiden nomor 125 tahun 2016 tentang Penanganan Pengungsi dari Luar Negeri tidak dapat memberikan solusi dalam penanganan masalah pengungsi di Indonesia.

Kata Kunci: Pengungsi, Keimigrasian, Pencari Suaka

## ***ABSTRACT***

***Application of Immigration Law on Refugee Card Holders Foreigners as Criminal Actors***  
***(Study at the Tangerang Immigration Office)***

***Bambang Tri Yudono***

*The existence of refugees in Indonesia is not clear from the perspective of national law, because the 1951 UN Convention on the Status of Refugees has not yet been ratified. The United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) is mandated to determine refugee status for asylum seekers requesting refugee status in Indonesia. The existence of refugees who are not identified in the national law, especially Law Number 6 Year 2011 concerning Immigration which divides the population into Indonesian and foreign citizens. Foreigners are required to have a residence permit to be in Indonesia and are obliged to comply with existing regulations in Indonesia, including deportation for foreign nationals who violate the provisions. Foreign nationals who have received a refugee card from UNHCR in this discussion have committed a criminal offense but cannot be deported. This study uses a normative approach by analyzing positive legal rules, namely immigration law. There are no provisions regulating asylum seekers and refugees in Indonesia, and Presidential Regulation number 125 of 2016 concerning Handling of Refugees from Abroad cannot provide a solution in handling the problem of refugees in Indonesia.*

*Keywords:* *Refugees, Immigration, Asylum Seekers*

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala karunia-Nya sehingga tesis ini dapat diselesaikan. Judul yang dipilih dalam penelitian ini mengambil tema tentang “PENERAPAN HUKUM KEIMIGRASIAN ATAS ORANG ASING PEMEGANG KARTU PENGUNGSI PELAKU TINDAK PIDANA (STUDI PADA KANTOR IMIGRASI TANGERANG”.

Terima kasih penulis ucapkan kepada Bapak/Ibu Dr. Handoyo Prasetyo, S.H., M.H dan Dr. Erni Agustina, S.H., Sp.N.Selaku dosen pembimbing yang telah banyak memberikan saran yang sangat bermanfaat.

Disamping itu, ucapan terima kasih juga disampaikan kepada keluarga tercinta yang tidak henti-hentinya memberikan semangat dan doa. Penulis juga sampaikan terima kasih kepada teman-teman yang telah membantu dalam penulisan tesis ini.

Jakarta, 2020

Penulis

(Bambang Triyudono)

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	i
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS.....</b>	ii
<b>PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....</b>	iii
<b>PENGESAHAN.....</b>	iv
<b>ABSTRAK.....</b>	v
<b>ABSTRACT .....</b>	vi
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	vii
<b>DAFTAR ISI.....</b>	viii
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	1
1.1    Latar Belakang .....	1
1.2    Perumusan Masalah .....	8
1.3    Tujuan Penelitian .....	8
1.4    Manfaat Penelitian .....	9
1.5    Kerangka Teoritis dan Kerangka Konseptual .....	9
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	18
2.1    Prinsip Hakikat Keimigrasian .....	18
2.2    Pemahaman Tentang Tindak Pidana .....	20
2.3    Pemahaman tentang Tindak Pidana Keimigrasian .....	24
2.4    Konsep Pengungsi dan Pencari Suaka .....	29
2.5    Organisasi Internasional yang Menangani Pencari Suaka dan Pengungsi di Indonesia .....	34
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	40
3.1    Jenis Penelitian.....	40
3.2    Pendekatan Penelitian .....	41
3.3    Sumber dan Jenis Data .....	42
3.4    Teknik Pengumpulan Data .....	42
3.5    Teknik Analisa Data.....	43
<b>BAB IV PEMBAHASAN .....</b>	46
4.1    Prosedur Penanganan Pengungsi di Indonesia dalam Perspektif Hukum Keimigrasian .....	46
4.2    Penerapan Hukum Keimigrasian Atas Kasus Tindak Pidana Pemegang Kartu UNHCR Studi Kasus: Rafael Nadal .....	55
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	67
5.1    Kesimpulan .....	67
5.2    Saran.....	68
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	70
<b>RIWAYAT HIDUP</b>	